



2018. január 25.-i

____. számú HATÁROZAT

A Maros Megye, Kerelőszentpál-i Mechanikai és Biológiai Kezelő Állomásnak (TMB) a működtetésének, a delegálásának érdekében, egyes intézkedéseknek a meghozataláról szóló 114/28.07.2017. sz. MMTH 2. sz. mellékletének a módosítására vonatkozóan

A Maros Megyei Tanács,

Látva a Maros Megyei Tanácsnak az Elnökének az 2018.01.19.-i 1127. sz. Indokolását, a Regionális Fejlesztési, Pályázat Kivitelezési Igazgatóságnak a Szakjelentését és a Jogügyi Szolgálatnak a jelentését, valamint a szakbizottságok véleményezését,

Tekintettel:

- a munkálatok koncessziójára és szolgáltatások koncessziójára vonatkozó 100/2016. sz. Törvény 71. cikkely (1) bekezdésnek, a munkálatok koncesszióira és a szolgáltatások koncesszióira vonatkozó 100/2016. sz. Törvényben előírt a munkálatok koncesszióinak és a szolgáltatások koncesszióinak a szerződéseinek az odaítélésére vonatkozó előírásoknak az alkalmazásának a metodológiai normáinak a jóváhagyásáról szóló 867/2016. sz. Kormány Határozatának a 8. cikkelyének;
- az utólag módosított és kiegészített, a helységek köztisztasági szolgáltatásának a 101/2006. sz. Törvény 6. cikkely és 7. cikkelyének;
- az utólag módosított és kiegészített, a közhasznú közösségi szolgáltatások 51/2006. sz. Törvény 8. cikkely (3) bekezdés „d¹” betű, 29. cikkely és 30. cikkelyének,

az előírásaira,

Az utólagos módosításokkal és kiegészítésekkel újraközölt, a helyi közigazgatásra vonatkozó 215/2001. sz. Törvény 91. cikkely (1) bekezdés „d” betű, összevetve az (5) bekezdés „a” betű 13. ponttal és a 97. cikkely (1) bekezdés rendelkezéseinek alapján,

határoz:

I. cikkely A Maros Megye, Kerelőszentpál-i Mechanikai és Biológiai Kezelő Állomásnak (TMB) a működtetésének, a delegálásának érdekében, egyes intézkedéseknek a meghozataláról szóló 114/28.07.2017. sz. Maros Megyei Tanács Határozat 2. sz. melléklete, módosul és a jelen határozat szerves részét képező melléklettel lesz helyettesítve.

II. cikkely A jelen határozatot közlik Maros Megye Prefektusi Hivatalával, valamint a Maros Megyei Tanácsnak a Fejlesztési és Pályázat Kivitelező Igazgatóságának és a Gazdasági Igazgatóságának, illetve a Maros megyei SMIDS Pályázat Kivitelező Egységnek, amelyek felelnek a végrehajtásáért.

ELNÖK
Péter Ferenc

Törvényességét véleményezte
Paul Cosma
JEGYZŐ



MAROS MEGYEI TANÁCS
ELNÖK
1127/19.01.2018. sz.
VI/D/1 akta

INDOKOLÁS

A Maros Megye, Kerelőszentpál-i Mechanikai és Biológiai Kezelő Állomásnak (TMB) a működtetésének, a delegálásának érdekében, egyes intézkedéseknek a meghozataláról szóló 114/28.07.2017. sz. MMTH 2. sz. mellékletének a módosítására vonatkozó határozattervezet

A 117/27.07.2017. sz. MMTH-tal, jóváhagyták a Maros Megye, Kerelőszentpál-i Mechanikai és Biológiai Kezelő Állomásnak, a működtetésének engedménybe adással való delegálására vonatkozó odaítélési dokumentációt.

Az odaítélési eljárásnak, a lebonyolításának következtébe (2919/21.09.2017. sz. SEAP hirdetés), egyetlen ajánlatot sem nyújtottak be, pedig az eljárásnak, a lebonyolításának folyamán végeztek látogatásokat a TMB állomáshoz és voltak kérve a dokumentációval kapcsolatos tisztázások az érdekelt gazdasági szereplők részéről.

Következésképpen, a munkálatok koncessziójára és a szolgáltatások koncessziójára vonatkozó 100/2016. sz. Törvény 88. cikkely (b) betű és 89. cikkely 1 bekezdés (a) betű előírásai szerint, az eljárást törölték (27369/13.12.2017. sz. Eljárási jelentés szerint).

Az árverezési eljárásnak, az újrakezdésének érdekében, átvizsgálták az eredeti árverezési dokumentációt, a SEAP-on az árverezés lebonyolításának folyamán, a lehetséges ajánlattevők által megfogalmazott tisztázási kérelmeknek az összes válaszáinak, a beiktatásnak az értelmébe. Hasonlóan, kiegészítő magyarázattal szolgáltak, a TMB állomáson kezelt hulladékok tömegcsökkenési mutatójának, a kiértékelésének a módját illetően, a megyei hulladékgazdálkodási rendszernek a működésbe helyezéséig, a Maros megyei SMIDS projekt szerint.

Figyelembe véve, hogy a fent említett magyarázatokat egyes dokumentumok tartalmába iktatták be (adat lap, pályázati feltételek és szerződések), amelyek a 114/2017. sz. MMTH-tal jóváhagyott, a TMB Állomás működtetésének a delegálására vonatkozó árverezési dokumentációnak a 2. sz. mellékletéhez tartoznak,

Javasoljuk, a fent leírtak értelmébe, a 114/2017. sz. MMTH 2. sz. mellékletének a módosításának a jóváhagyását a Megyei Tanácsnak a plénumában, a mellékelt határozattervezet szerint.

ELNÖK
Péter Ferenc



MAROS MEGYEI TANÁCS REGIONÁLIS FEJLESZTÉSI ÉS PÁLYÁZAT KIVITELEZÉSI IGAZGATÓSÁG

1128/19.01.2018. sz.
I/D3 akta

SZAKJELENTÉS

A Maros Megye, Kerelőszentpál-i Mechanikai és Biológiai Kezelő Állomásnak (TMB) a működtetésének, a delegálásának érdekében, egyes intézkedéseknek a meghozataláról szóló 114/28.07.2017. sz. MMTH 2. sz. mellékletének a módosítására vonatkozó határozattervezet

A Szilárd hulladékok integrált gazdálkodási rendszer Maros megyében pályázatnak a kivitelezésének az érdekében és a Maros megyei helységeknek a köztisztasági közszolgáltatásának, a biztosításának az érdekében, a tervezett és a finanszírozóval szemben elvállalt paraméterek között, szükség van a keretébe létrehozott teljes infrastruktúrának, a működtetésének a delegálására.

Ebben a kontextusba, összeállították a Maros Megye, Kerelőszentpál-i Mechanikai és Biológiai Kezelő Állomás (TMB) működtetésének az odaítéléséhez szükséges dokumentációt, amely része a Maros megyei szilárd hulladék integrált gazdálkodási rendszerének – SMIDS.

A területre vonatkozó jogszabályok szerint, az odaítélési dokumentációnak a jóváhagyása, a szerződötető hatóságnak kötelessége, amelynek értelmébe, szükség van ezeknek, az intézkedéseknek a megtételére, a döntéshozó hatóság által, a Maros Megye, Kerelőszentpál-i Mechanikai és Biológiai Kezelő Állomásnak, a ügyvitelének a delegálásának az odaítélésének érdekében.

Ebben a kontextusba, a 114/27.07.2017. sz. MMTH-tal, jóváhagyták a Maros Megye, Kerelőszentpál-i Mechanikai és Biológiai Kezelő Állomásnak (TMB), a működtetésének engedménybe adással való delegálására vonatkozó odaítélési dokumentációt.

Az odaítélési eljárásnak, a lebonyolításának következtébe (2919/21.09.2017. sz. SEAP hirdetés), egyetlen ajánlatot sem nyújtottak be, pedig az eljárásnak, a lebonyolításának folyamán végeztek látogatásokat a TMB állomáshoz és voltak kérve a dokumentációval kapcsolatos tisztázások az érdekelt gazdasági szereplők részéről. Következésképpen, a munkálatok koncessziójára és a szolgáltatások koncessziójára vonatkozó 100/2016. sz. Törvény 88. cikkely (b) betű és 89. cikkely 1 bekezdés (a) betű előírásai szerint, az eljárást törölték (27369/13.12.2017. sz. Eljárési jelentés szerint).

Az elemzések alapján, amelyeket az érdekelt gazdasági egységek által benyújtott magyarázat kérelmekre vonatkoznak, miután többször is kérelmeztek az ajánlatoknak a benyújtásának a határidejének a meghosszabbítását, úgy gondoljuk, hogy a részvételnek a visszavonása, a koncesszióba adási dokumentációba bemutatott, kötelezettségeknek és feltételeknek, amelyeket be kellene vállaljanak a lehetséges ajánlat tevők, a nem vállalásának a megfontolásából ered. A lehetséges okok a következők lehetnek:

- a feldolgozáshoz szükséges mennyiségnek, a biztosításának a felelősségének nem vállalása, azaz 65.000 tonna/év
- a feldolgozott hulladékok tömegcsökkentésének minimum 19%-os minimális teljesítmény mutatójának a megvalósításának a nem vállalása

- a hulladékok összetételének a kockázatának a nem vállalása (a morfológiai összetételről szóló megjegyzésekre vonatkozó, a "zöld" hulladék mennyiségre vonatkozó, a komposztálási folyamatra vonatkozó magyarázat kérés)
- ezeknek a mutatóknak, a nem teljesítésének a következtébe keletkezett bírságoknak a nem vállalása
- a tetemes beruházási erőfeszítéseknek a nem vállalása (a kiadásoknak a fedezésének a saját alapokból való vállalása, egy éves periódusra az első kifizetésig).

Hasonlóan, úgy gondoljuk, hogy a részvételtől való lemondás, a következő, kevésbé jelentős, tényeknek is köszönhető, amelyek jelen voltak a magyarázat kérésekben:

- A beruházások, amelyeket az informatikai rendszerbe kell befektetni
- A beruházások, amelyeket a közüzemesítés mérésének a kötelezettsége következtébe kell befektetni (figyelembe véve azoknak a teljes szétválasztásának a hiányát, a tervekben, amelyek alapján építették őket, a regionális tározó és a TMB állomás ugyanazon a telepen találhatóak).

Az elvégzett elemzés következtébe, tekintettel a Maros megyei SMIDS projektnek, a finanszírozásának a végrehajtásában előírt teljesítmény mutatóknak, a betartására vonatkozó köteleességre, az árvezési eljárásnak az újraindításának érdekében, javasoltatik a további megőrzése egy a koncesszióba adási szerződésre vonatkozó feltételelességnek, mivel a haszonélvező, a területen való tapasztalat hiánya miatt nem tudja vállalni egy ilyen tevékenységnek az ügyintézését.

Viszont, tekintettel a lehetséges működtetőknél azonosított kételyekre, amelyek ennek az engedménybe adásnak az ügyintézési kockázataira vonatkoznak, az eredeti árvezési dokumentációt átvizsgálták, a SEAP-on való árvezés lebonyolítása folyamán, a lehetséges ajánlattevők által megfogalmazott magyarázat kéréseknek az összes válaszainak, a beiktatásának az értelmébe. Így, a pályázási feltételek, az adatlap vagy a szerződés szintjén, kiegészítő magyarázatokat/megjegyzéseket végeztek, a szerződő hatóságnak és az ADI Ecolect Mureș, a jövőbeli működtetőnek a támogatásához való hozzájárulásuknak a módjára vonatkozóan, valamint a TMB állomáson kezelt hulladékok tömegsökkenési mutatójának, a kiértékelésének a módját illetően, a megyei hulladékgazdálkodási rendszernek a működésbe helyezéséig, a Maros megyei SMIDS projekt szerint.

Ezek a kiegészítő magyarázatok, az eredeti támogatáshoz viszonyítva, a következőket tartalmazzák:

- A Maros MT-nak és az ADI Ecolect Mureș hozzájárulása a jövőbeli működtetőnek a támogatásához, a 65.000 tonna/év mennyiségnek a biztosításának az érdekében, a megye más régióiról a Kerelőszentpál-i TMB állomásra való átirányításával a hulladéknak, hogyha a 2. zónából (Marosvásárhely) és a 4. zónából (Szászrégen) származó mennyiségek nem elegendők
- A Kerelőszentpál-i TMB állomás által feldolgozott hulladékoknak minimum 19%-os tömegsökkentésére vonatkozó, a finanszírozási pályázatban megállapított teljesítménymutatónak a tartás, amelyhez hozzá adódtak az ettől a mutatótól való eltekintésre vonatkozó előírások, az átmeneti időszakra, amíg az SMIDS rendszer működésbe lesz helyezve
- Az adatlap szintjén való részletezése a szerződött díjnak a kiigazításának a módja
- A fent említett kiegészítő magyarázatoknak az átvétele a Szerződésbe is

Figyelembe véve, hogy a fent említett magyarázatokat beiktatták egyes dokumentumoknak a tartalmába (adatlap, pályázási feltétel és szerződés), amelyek a 114/2017. sz. MMTH-tal jóváhagyott, a TMB Állomásnak, a működtetésének a delegálására vonatkozó árvezetési dokumentációnak 2. sz. mellékletéhez tartóznak,

Tekintettel, a Mechanikai és Biológiai Kezelő Állomásnak a működésbe helyezésének a fontosságára, a helyi közhatalóságok által, a hulladékok gazdálkodására vonatkozó törvényes kötelességeinek a teljesítésének érdekében – a hulladékok kezelésére vonatkozóan, a tárolásuk előtt, az elraktározott biológiailag lebomló hulladékok mennyiségének a csökkentésének céljából,

Javasoljuk, a jóváhagyását, a Megyei Tanácsnak a plénumában, a 114/2017. sz. MMTH 2. sz. mellékletének a módosítását, a fent leírtak értelmében, a mellékelt határozattervezet szerint.

VÉGREHAJTÓ IGAZGATÓ

Bățaș Valer

Készítette: Radu Spinei_UIP SMIDS, Projektmenedzser



MAROS MEGYEI TANÁCS
JOGÜGYI ÉS KÖZIGAZGATÁSI IGAZGATÓSÁG
JOGÜGYI SZOLGÁLAT

1144/19.01.2018. sz.
VI/A/3 akta

JELENTÉS

A Maros Megye, Kerelőszentpál-i Mechanikai és Biológiai Kezelő Állomásnak (TMB) a működtetésének, a delegálásának érdekében, egyes intézkedéseknek a meghozataláról szóló 114/28.07.2017. sz. MMTH 2. sz. mellékletének a módosítására vonatkozó határozattervezet

Elemelve, a Maros Megyei Tanács Elnöke által, az 1127/19.01.2018. sz. indokolással kezdeményezett határozattervezetet és a Regionális Fejlesztési és Pályázat Kivitelezési Igazgatóság szakjelentését,

A Maros Megyei Tanácsnak a Szervezési és működési szabályzatának a 47. cikkelyének a (4) bekezdésének az előírásainak értelmébe, amelyet a 172/23.11.2017. sz. Határozattal hagytak jóvá, a jelen jelentésnek az összeállítását végeztük el, amelyben a következőket jegyezzük meg:

A Maros Megyei Tanács, a 114/2017. sz. Határozatával, több intézkedést hagyott jóvá, a Maros Megye, Kerelőszentpál-i Mechanikai és Biológiai Kezelő Állomásnak a működtetésének a delegálásának az érdekében, azaz:

- A Maros megyei SMIDS – A szilárd hulladékok integrált gazdálkodási rendszere Maros megyében pályázat keretében, a mechanikai és biológiai kezelő állomásnak a tevékenységének a koncesszióba adásának a döntésének a megalapozó tanulmányt;
- a delegált ügyintézés, mint a TMB működtetésének és ügyintézésének a módja;
- nyílt árverés, mint a működtetés delegálási szerződésének az odaítélési módja;
- a szerződés odaítélési dokumentációja – Delegálás a mechanikai és biológiai kezelési tevékenységnek a koncesszióba adásával, a Maros Megyei, SMIDS keretében;
- a koncesszióba adási szerződésnek a maximális határideje 6 éves.

Ugyanazzal a közigazgatási irattal, a döntéshozó közhatalóság meghatározta, hogy a Maros Megyei Tanácsnak az Elnöke, elvégezze az esetleges változtatásokat az engedménybe adási szerződésnek, az odaítélésének a dokumentációjában, amelyekre szükség van a Közbeszerzési Országos Hatóságnak az ellenőrzésének következtében, az ellenőrzés által feltételezett határok között, ugyanakkor felhatalmazva, hogy bármilyen felvilágosítást az érdekelt gazdasági egységeknek a figyelmébe bocsájtson, a kiigazítás típusú magyarázatok és hirdetések útján.

Így, a 2919/21.09.2017. sz. alatt a SEAP-on közzé tett hirdetéssel, kezdeményezték az árverezési eljárást, a TMB ügyintézésének a delegálási szerződésének az odaítélésére vonatkozóan, anélkül,

hogy benyújtottak volna egy ajánlatot, a törvény által meghatározott periódusba, amelynek értelmébe az eljárást semmissé nyilvánították.

Megjegyezzük, hogy az első eljárásnak, a lebonyolításának folyamán, voltak kérve a dokumentációval kapcsolatos tisztázások az érdekelt gazdasági szereplők részéről, amelynek értelmébe, az árverezési eljárásnak a megismétlésének érdekében, szükség van az eredetileg jóváhagyott dokumentációnak az átjavítására, az esetleges ajánlattevők által benyújtott magyarázat kéréseknek az összes válaszáinak a beiktatásának értelmébe, beleértve, a megyei hulladékgazdálkodási rendszernek a működésbe lépéséig, a TMB állomás által kezelt hulladékoknak a tömegcsökkentési mutatójának a kiértékelési módjára vonatkozóan, a Maros megyei SMIDS projekt szerint.

A Maros megyei integrált hulladékgazdálkodási rendszer komplett működőképes csak abban a pillanatban lesz, amikor az összes, a megvalósított infrastruktúra működtetésére vonatkozó engedménybe adási szerződés oda lesz ítélve (TMB berendezés, a szortírozó – átszállító – komposztáló állomás, a hulladékok különgyűjtése és külön szállítása), amelyhez hozzáadódik, a PHARE csatlakozáselőtti finanszírozásból, a POS Környezetvédelem projekt előtt megvalósított szortírozó/átrakódó állomások működtetésének az átvétele, integrálása és delegálása.

A fent bemutatottak értelmébe, szükség van a TMB működtetésének, a delegálásának, az odaítélésének a törvényes eljárásának az azonnali megismétlésének, annál inkább, hogy a Maros megyei SMIDS teljes egészében való működtetését biztosítani kell legkésőbb 2018.12.31.-ig – dátum ameddig meghosszabbították a finanszírozási szerződést.

Az erre a területre vonatkozó jogszabályok szerint, a Maros megyei SMIDS keretében létrehozott infrastruktúra ügyintézésének a delegálásának az odaítélésének a dokumentációjának a jóváhagyása – ez esetben a TMB működtetése, úgy ahogy át volt javítva az első lebonyolított eljárás után (a 114/2017. sz. MMTH 2. sz. melléklete) a szerződő hatóságoknak a kötelessége, amelynek értelmébe, szükség van ezeknek az intézkedéseknek a meghozatalára, a döntéshozó hatóságok által, tanácshatározattal.

A fent bemutatottak értelmébe, az utólagos módosításokkal és kiegészítésekkel újraközölt, a helyi közigazgatásra vonatkozó 215/2001. sz. Törvény 91. cikkely (1) bekezdés "d" betűje, összevetve az (5) bekezdés „a” betű 13. pont, előírásai, elrendelik a Maros Megyei Tanácsnak a hatáskörébe, a megyei érdekeltségű közszolgáltatások ügyintézésére vonatkozó feladatokat, amelyek között megtalálhatóak a közhasznú közösségi szolgáltatások ügyintézésére vonatkozóak, mint a köztisztaság területére vonatkozóak.

Egyébként, az utólagos módosításokkal és kiegészítésekkel újraközölt, a közhasznú közösségi szolgáltatásokra vonatkozó 51/2006. sz. Törvény 8. cikkely (3) bekezdés „d¹” betű határozottan kimondja, hogy:

(3) A hatáskörük és feladatkörük gyakorlásába, a közhasznú szolgáltatásoknak a területén, a helyi közigazgatás döntéshozó hatóságai, biztosítják a közhasznú szolgáltatásoknak az ellátásához szükséges keretet, és határozatokat hoz:

.....

d¹) az odaítélési dokumentumnak a jóváhagyása, amely kötelező módon magába foglalja az odaítélendő, az ügyintézés, delegáló szerződéstervezetet és annak a kötelező mellékleteit – a delegált ügyintézés esetébe.”

Ugyanakkor megjegyezzük, hogy a határozattervezetet, az utólag módosított és kiegészített, a jogszabályoknak, a kidolgozásának a törvényhozási technikai normáira vonatkozó 24/2000. sz. Törvény 30. cikkelyével összevetve, a 6. cikkely (3) bekezdéshez viszonyítva, a 80-82. cikkelyeinek, az előírásainak a betartásával készítették el.

A fent bemutatottak szempontjából, úgy értékeljük, hogy a Maros Megye, Kerelószentpál-i Mechanikai és Biológiai Kezelő Állomásnak (TMB) a működtetésének, a delegálásának érdekében, egyes intézkedéseknek a meghozataláról szóló 114/28.07.2017. sz. MMTH 2. sz. mellékletének a módosítására vonatkozó határozattervezetet, alá lehet vetni megvitatásra és jóváhagyásra a Maros Megyei Tanács plénumának.

VÉGREHAJTÓ IGAZGATÓ

Genica Nemeş

Készítette: Adriana Farkas – Jogi Szolgálat vezetője