



HOTĂRÂREA NR. _____

din ____ mai 2019

privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea funcționării la capacitate a Stației de tratare mecanică și biologică Sânpaul

Consiliul Județean Mureș,

Văzând Expunerea de motive nr. 12623/28.05.2019 a Președintelui Consiliului Județean Mureș, Raportul de specialitate al Direcției Dezvoltare Regională, Implementare Proiecte, Raportul de specialitate al Serviciului Juridic precum și avizele comisiilor de specialitate,

Având în vedere adresa nr.28/16.04.2019 a Asocierii S.C. Salubris Waste Management S.R.L. - S.C. Eco Fire Systems S.R.L., înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr.9129/16.04.2019,

Ținând cont de prevederile Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.85/09.08.2018 privind aprobarea atribuirii și încheierii contractului de delegare prin concesiune a operării Stației de Tratare Mecano - Biologică (TMB) de la Sânpaul, Județul Mureș - Proiect "Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Mureș", de prevederile art.7 lit.,c" pct.2. și 3 și ale art. 14 alin.(1) din Condiții speciale de contract,

Având în vedere dispozițiile art.13 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, cu modificările și completările ulterioare, de cele ale art.9, art.23 alin.(1), lit.,b" din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare

În temeiul prevederilor art.91 alin.(1) lit.,d", coroborate cu cele ale alin.(5) lit.,a", pct.13, precum și ale art.97 alin.(1) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

hotărăște:

Art.1. (1) Se aprobă încheierea pentru anul 2019 de către operatorul Stației de tratare mecanică și biologică Sânpaul - Asocieria S.C. Salubris Waste Management S.R.L. - S.C. Eco Fire Systems S.R.L, a unor contracte pentru tratarea deșeurilor provenite de la agenții economici din județul Mureș care generează deșeuri biodegradabile, prevăzuți în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.



Art.2. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului Județul Mureș, Asocierii S.C. Salubris Waste Management S.R.L. - S.C. Eco Fire Systems S.R.L., Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Ecolect, Direcției de Dezvoltare și Implementare Proiecte, Direcției Economice din cadrul Consiliului Județean Mureș, care răspund de aducerea ei la îndeplinire.

PREȘEDINTE

PÉTER FERENC

Avizat pentru legalitate

SECRETAR

PAUL COSMA





EXPUNERE DE MOTIVE

privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea funcționării la capacitate a Stației de Tratare Mecanică și Biologică Sânpaul

Județul Mureș a semnat în data de 23.08.2018 Contractul de delegare prin concesiune a Activității de Tratare Mecanică și Biologică din cadrul SMIDS, în județul Mureș nr.18062/268 (Contract), cu Asocieria S.C. Salubris Waste Management S.R.L. - S.C. Eco Fire Systems S.R.L. (Operator).

De la data începerii operării Stației de tratare mecano-biologică, și până în prezent, procentul de asigurare a cantităților de deșuri a fost de 2,64% (716,24 tone, raportat la 27.083,00 tone estimate), existând riscul nerealizării indicatorului contractual *Cantitatea medie anuală totală de deșuri reziduale recepționate și procesate la stație de minim 65.000 tone/an*, din cauze independente de Operator.

Operatorul TMB a semnalat aceste aspecte, solicitând totodată prin adresa nr.28/16.04.2019, aprobarea tratării deșeurilor provenite de la agenți economici din județul Mureș care generează deșuri biodegradabile.

Față de cele mai sus arătate, se impune activarea măsurilor necesare asigurării echilibrului contractual, conform prevederilor art.7 - Obligațiile delegatarului, lit.„c” pct.3 din cadrul Secțiunii 3 - Condiții speciale de contract - TMB. Astfel, în vederea asigurării la capacitate a Stației de Tratare Mecanică și Biologică Sânpaul și în considerarea dispozițiilor art.14 alin. (1), respectiv prin derogare de la dispozițiile alin.(3) al aceluiași art.14 din contract propunem aprobarea încheierii de către Operator a unor contracte cu generatori de deșuri, cu aplicarea mecanismului de tarificare prevăzut în contractul de delegare.

Având în vedere că tipul și cantitatea deșeurilor propuse a fi tratate provin din aria delegării SMIDS (județul Mureș) și respectă prevederile Autorizației de mediu nr.3/2016, respectiv, luând în considerare faptul că măsurile prezentate vor duce la creșterea cantităților de deșuri procesate înainte de depozitare și implicit la reducerea cantității depozitate cu efect semnificativ în îmbunătățirea calității mediului, considerăm justificată solicitarea formulată, supunem dezbaterii și aprobării consiliului județean proiectului de hotărâre alăturat.



Președinte

Péter Ferenc



RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea funcționării la capacitate a Stației de Tratare Mecanică și Biologică Sânpaul

În data de 23.08.2018, a fost semnat Contractul de delegare prin concesiune a Activității de Tratare Mecanică și Biologică din cadrul SMIDS, în județul Mureș nr.18062/268 (Contract), ordinul de începere a contractului fiind emis cu data de 17 decembrie 2018. Operatorul economic căruia i s-a atribuit Contractul este Asocieria S.C. SALUBRIS WASTE MANAGEMENT S.R.L. - S.C. ECO FIRE SYSTEMS S.R.L., reprezentată prin liderul de asociere S.C. SALUBRIS WASTE MANAGEMENT S.R.L. (Operator).

În perioada scursă de la începerea activității, la Stația TMB au fost depuse următoarele cantități de deșuri:

Nr. crt.	Luna	Cantități real intrate	Cantități contractuale	Procent de realizare
0	1	2	3	4 = 2/3
1	Decembrie	39,48	5.416,6	0,72%
2	Ianuarie	75,12	5.416,6	1,39%
3	Februarie	57,88	5.416,6	1,07%
4	Martie	284,40	5.416,6	5,25%
5	Aprilie	259,36	5.416,6	4,79%
	Total	716,24	27.083,00	2,64%

Conform prevederilor art.7, lit. „c” alin. (3) - *Obligațiile delegatarului* din Secțiunea 3 - Condiții speciale de contract TMB, una din obligațiile Delegatarului se referă la *menținerea echilibrului contractual*. Având în vedere datele prezentate mai sus, Operatorul nu poate realiza indicatorul contractual *Cantitatea medie anuală totală de deșuri reziduale recepționate și procesate la stație de minim 65.000 tone/an*, din cauze independente de acesta, sens în care se impune activarea măsurilor contractuale necesare asigurării echilibrului contractual.

Conform prevederilor art.4 „*Contractul și documentele contractului*”, subclauza (5), din Condițiile speciale, contractul va fi interpretat și înțeles în baza anexelor la contract, în ordinea crescătoare a acestora, în oricare din situații prevalând înțelesul, termenii și sarcinile prevăzute în Caietul de Sarcini și Anexele la Caiet.

Astfel, caietul de sarcini cuprinde următoarele reglementări referitoare la aria serviciului (aria de desfășurare a activităților delegate) și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale:



- **Art.6¹** „Aria serviciului (aria de desfășurarea a activităților delegate) reprezintă aria de colectare de pe care se adună la Stația TMB deșeurile reziduale colectate separat care urmează a fi tratate mecanic și biologic, compusă din zona 2 Târgu Mureș și zona 4 Reghin a SMIDS din județul Mureș.”

Conform aceluiași articol, având în vedere prevederile Legii 211/2011 cu privire la reducerea cantităților de deșeurii eliminate prin depozitare și la rolul pe care îl are în acest sens o stație TMB în această direcție, dar și pentru utilizarea la capacitatea proiectată a Stației TMB realizată prin POS Mediu, în funcție de calitatea și cantitățile deșeurilor transportate inițial la depozitul Sânpaul, de capacitatea de procesare existentă și de cea financiară, Autoritatea contractantă (județul Mureș) poate decide, la cererea Operatorului sau din proprie inițiativă extinderea serviciului și pentru deșeurii provenind din alte zone, pentru deșeurile stradale, etc.

- **Art.51** „(1) Operatorul are obligația de a desfășura activitatea de Tratare Mecanică și Biologică a deșeurilor municipale reziduale, în condițiile legii, pentru Unitățile Teritoriale Administrative din Zona 2 Mureș și Zona 4 Reghin din județul Mureș. (...)”

(4) În cazul în care deșeurile reziduale din zonele 2 și 4 nu au cantitatea cel puțin egală cu cea pentru care a fost proiectată Stația, Operatorul va solicita Autorității contractante redirectionarea de deșeurii reziduale colectate din alte zone ale SMIDS Mureș. Fără să aștepte vreo aprobare, el va iniția discuții cu operatorii care transportă deșeurii reziduale la DDN, în scopul informării sale asupra compoziției și cantităților de deșeurii reziduale transportate separat de aceștia. Autoritatea contractantă își asumă obligația de a aproba un Plan de Asigurarea a Capacității propus de operator în urma discuțiilor cu ceilalți Operatori și de a modifica în mod corespunzător SMIDS Mureș.”

- **Art.52¹** „Operatorul TMB este responsabil de asigurarea cantității proiectate de 65.000 t/an, chiar dacă nu se pot asigura aceste cantități din Zona 2 și Zona 4.

Pentru asigurarea cantităților la nivelul de cel puțin 65.000 t/an, Operatorul primește sprijinul Autorității contractante, în condițiile prezentate la art.51, aliniatele (4) și (5). În acest fel, populația deservită va crește corespunzător. Prin aceasta, Autoritatea contractantă preia partea sa de risc, care se referă la sprijinirea Operatorului, la cererea acestuia în asigurarea eficienței investiției realizate.

De aceea, în afara eforturilor depuse de el însuși, Operatorul poate fi sigur de faptul că, la cererea lui, Autoritatea contractantă va redirecționa fluxuri de deșeurii din alte zone (altele decât Zona 2 și Zona 4) pentru a fi procesate la Stația TMB.”

- **Art.70.** Obligațiile AC(ADI) lit.„d” - „AC/ADI va asigura, potrivit contractelor sale cu operatorii de colectare și transport, livrarea întregii cantități de deșeurii reziduale procesate în TMB, din zonele de transfer 2 Târgu-Mureș și 4 Reghin. La cererea operatorului, AC va asigura livrarea de deșeurii reziduale colectate separat și transport separat în conformitate cu cele expuse la Art 51, alin (4) și (5).Livrarea se va executa potrivit sarcinilor încredințate contractual în cadrul SMIDS Operatorilor de Colectare și transport din cele două zone amintite. Operatorul va lua în considerare, pentru programarea activităților sale, posibilitatea unor variații în proporție de 25% ale cantității medii zilnice (raportate la 65000 t/an). Responsabilitatea asupra asigurării cu materiale la capacitatea stației este a operatorului. AC va asigura tot sprijinul necesar, la solicitarea Operatorului, pentru asigurarea de deșeu rezidual la intrare din județul Mureș. Pentru completarea cantităților la nivelul capacității din alte surse, la nevoie, responsabilitatea rămâne exclusiv a Operatorului.”



În considerarea celor de mai sus, Operatorul TMB a semnalat că deșeurile reziduale din zonele 2 și 4 afrenete ariei serviciului nu au cantitatra cel puțin egală cu cea pentru care a fost proiectată Stația TMB Sânpaul, solicitând prin adresa nr.28/16.04.2019, aprobarea de către AC a tratării deșeurilor provenite de la agenții economici din județul Mureș care colectează/generează deșeuri biodegradabile.

Potrivit dispozițiilor art. 14 „*Fluxul deșeurilor și relația cu Operatorii de salubritate/Generatorii*” din Condițiile speciale, alin.(1), Delegatul va presta Serviciul în întreaga Arie a Delegării, desfășurând activitate de Tratare mecanico-biologică a deșeurilor pentru întreaga cantitate de Deșeuri care pot fi acceptate la STMB conform Autorizațiilor aferente de mediu și care sunt predate de Operatorii de Salubritate/Generatori.

Astfel, în vederea asigurării la capacitate a Stației de Tratare Mecanică și Biologică Sânpaul, prin derogare de la prevederile dispozițiilor art.14 alin.(3) din contract se propune aprobarea încheierii de către Delegat a unor contracte cu generatori de deșeuri, cu aplicarea mecanismului de tarificare prevăzut în contractul de delegare.

Având în vedere că tipul și cantitatea deșeurilor propuse a fi tratate provin din aria delegării SMIDS (județul Mureș) și respectă prevederile Autorizației de mediu nr.3/2016, respectiv, luând în considerare faptul că măsurile prezentate vor duce la creșterea cantităților de deșeuri procesate înainte de depozitare și implicit la reducerea cantității depozitate cu efect semnificativ în îmbunătățirea calității mediului, proiectul de hotărâre privind aprobarea măsurilor pentru asigurarea funcționării la capacitate a Stației de Tratare Mecanică și Biologică Sânpaul, poate fi supus dezbaterii și aprobării consiliului județean.

**Director,
Valer Bătagă**



Întocmit: Gyarmati Iuliana
Verificat: Radu Spinei
Verificat: Suciu Călin, Șef serviciu



Nr. 12630 / 28.05.2019

Dosar nr. VI/D/1

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea funcționării la capacitate a Stației de Tratare Mecanică și Biologică Sânpaul

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș, cu expunerea de motive nr. 12623 din 28.05.2019 și raportul de specialitate al Direcției de Dezvoltare Regională și Implementare Proiecte,

În conformitate cu prevederile art. 47 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr.172 din 23.11.2017, am procedat la verificarea legislației primare și secundare în aplicarea căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care s-a întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

Din înscrisurile care însoțesc proiectul de hotărâre reiese că în adoptarea actului administrativ analizat sunt incidente dispozițiile art.7 lit.„c” pct.2 și 3 și art.14 alin.(1) din Contractul de delegare nr.18920/121/486 din 07.10.2016 încheiat cu Asocieria S.C. Iridex Group Import Export S.R.L. - S.C. Servicii Salubritate București S.A., cele ale art. 6¹, art.51 alin.(4), art.52¹ și ale art.70 din Caietul de sarcini - anexă la contractul de delegare, precum și dispozițiile art. 91 alin. (1) lit.„d”, coroborate cu cele ale alin. (5) lit.„a” pct. 13 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, de la data începerii operării Stației de tratare mecano-biologică (STMB) și până în prezent, procentul de asigurare a cantităților de deșuri a fost de 2,64% (716,24 tone, raportat la 27.083,00 tone estimate), existând riscul nerealizării indicatorului contractual *Cantitatea medie anuală totală de deșuri reziduale recepționate și procesate la stație de minim 65.000 tone/an*, din cauze independente de Operator.

În atare situație, Operatorul STMB (Delegatul) a semnalat Delegatarului (Județul Mureș) că deșeurile reziduale din zonele 2 și 4 aferente ariei de colectare nu au cantitatea cel puțin egală cu cea pentru care a fost proiectată Stația TMB Sânpaul, solicitând prin adresa nr.28/16.04.2019, aprobarea tratării deșeurilor provenite de la agenți economici din județul Mureș care generează deșuri biodegradabile.

Conform prevederilor art.7 lit.„c” pct.2 și 3 din Contractul nr.18920/121/486 din 07.10.2016, „Delegatarul are următoarele obligații, pe care însă le va exercita în corelare cu regulamentele, politicile tarifare, programele și strategiile de dezvoltare adoptate în cadrul CJ Mureș, pentru Aria Delegării: (...) c) să verifice periodic: (...) 2. îndeplinirea Indicatorilor de Performanță; 3. menținerea echilibrului contractual (...)”.



De asemenea, în vederea îndeplinirii obligațiilor prevăzute la art.9 alin.(1) din Legea nr.51/2006, autoritățile administrației publice locale monitorizează și exercită controlul cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice - conform prevederilor art.9 alin.(2) lit.„e” din același text de lege.

Față de cele mai sus arătate, se impune activarea măsurilor necesare asigurării echilibrului contractual, conform prevederilor art.7 - Obligațiile delegatarului, lit.„c” pct.3 din cadrul Secțiunii 3 - Condiții speciale de contract - TMB.

Potrivit dispozițiilor art. 14 „*Fluxul deșeurilor și relația cu Operatorii de salubritate/Generatorii*” din Condițiile speciale, alin.(1), Delegatul va presta Serviciul în întreaga Arie a Delegării, desfășurând activitate de Tratare mecanico-biologică a deșeurilor pentru întreaga cantitate de Deșeuri care pot fi acceptate la STMB conform Autorizațiilor aferente de mediu și care sunt predate de Operatorii de Salubritate/Generatori.

Astfel, în vederea asigurării la capacitate a Stației de Tratare Mecanică și Biologică Sânpaul, prin derogare de la prevederile dispozițiilor art.14 alin.(3) din contract se propune aprobarea încheierii de către Delegat a unor contracte cu generatori de deșeuri, cu aplicarea mecanismului de tarifare prevăzut în contractul de delegare.

În ceea ce privește normele de competență incidente, precizăm că potrivit dispozițiilor art.13 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și de cele ale art.23 alin.(1) lit.„b” din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare, raporturile juridice dintre autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și operatorii serviciului de salubritate sunt reglementate prin hotărâri privind atribuirea și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art.91 alin.(1) lit. „d” coroborate cu cele ale alin.(5) lit.„a” pct.13, consiliul județean asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean.

Din perspectiva celor de mai sus, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea funcționării la capacitate a Stației de Tratare Mecanică și Biologică Sânpaul, îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș.

Director executiv

Genica Nemeș



Întocmit: Buta Ramona Alina - 2 ex.
Verificat: Farkas Adriana - Șef serviciu