

**HOTĂRÂREA NR. _____**

din __ octombrie 2018

privind avizarea Documentațiilor de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferente zonelor 1-7

Consiliul Județean Mureș,

Văzând Expunerea de motive nr.22387/18.10.2018 a Președintelui Consiliului Județean Mureș, Raportul de specialitate al Direcției de Dezvoltare Regională și Implementare Proiecte nr. 22388/18.10.2018, Raportul Serviciului Juridic nr. 22395/18.10.2018, precum și avizul comisiilor de specialitate,

Având în vedere dispozițiile art.8, alin. (3), lit. „d¹”, ale art.10 alin. (4)-(5), art.22 alin.(1) și (3), art.29, art.30 și art.32 alin.(3) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art.6 alin.(1) - lit.”e”, ”h” și „j”, art.7 și art.12 alin.(2) ale Legii nr.101/2006 serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,

Potrivit reglementărilor art.17, alin.(3) pct.18 și 20, precum și ale art.20 coroborate cu cele ale art.21, alin.(1) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) „Ecolect Mureș”,

În considerarea prevederilor art.13, alin.(3) din Contractul de asociere încheiat între toate unitățile administrativ-teritoriale din Județul Mureș,

În temeiul art.91 alin.(1) lit. „d” și alin.(5) lit. „a”, pct.13 coroborat cu cele ale art.97 alin. (1) din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

hotărăște:

Art.1. Se aprobă Studiul de oportunitate pentru delegarea gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, și de operare/administrare a stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare, componente ale serviciului de salubritate al județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), prevăzut în anexa nr.1.

Art.2.(1) Se aprobă gestiunea delegată, ca modalitate de operare și administrare a infrastructurii constând în stațiile de transfer aflate în domeniul public al Județului Mureș, aferente serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș) - pentru zonele 1-7.



(2) Se stabilește licitația deschisă ca procedură de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii prevăzute la alin.(1).

Art.3.(1) Se avizează Documentațiile de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferente zonelor 1-7, conform anexelor nr. 2-8.

(2) Durata maximă a gestiunii delegate prevăzute la art.2 este de 5-8 ani, după caz, pentru fiecare zonă, conform anexelor nr. 2-8.

(3) Se mandatează Președintele Consiliului Județean Mureș, să voteze în Adunarea Generală a Asociațiilor ADI „Ecolect Mureș” Documentațiile de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș) - avizate conform art.3, alin.(1) din prezenta hotărâre.

Art.4.(1) Se împuternicește Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș” să desfășoare în numele și pe seama Județului Mureș delegarea gestiunii serviciului de salubritate corespunzător activităților desfășurate pentru elementele de infrastructură menționate la art.2 în cadrul sistemului - parte a documentațiilor avizate conform art.3, alin.(1).

(2) În sensul alin.(1), Asociația va putea modifica documentațiile, fără un acord prealabil, în funcție de modificările care se impun în urma verificării acestora de către Autoritatea Națională de Achiziții Publice, în limitele pe care le presupune verificarea, fiind mandată să aducă și orice lămuriri în atenția operatorilor economici interesați, pe calea clarificărilor și anunțurilor de tip erată, respectiv de deciziile altor autorități publice din județul Mureș, fără ca modificările operate să aducă atingere standardelor de realizare a serviciilor publice de salubritate în zonele 1-7.

Art.5. Se mandatează ADI „Ecolect Mureș”, prin Președinte, să semneze contractele de delegare cuprinse în documentațiile aprobate, prevăzute în anexele 2-8.

Art.6. Anexele 1-8 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.7. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului Județul Mureș și Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș”, care va supune aprobării în Adunarea Generală a Asociațiilor, Documentațiile de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), avizate conform art.3, alin.(1), și răspunde de aducerea ei la îndeplinire.



PREȘEDINTE
Péter Ferenc

Avizat pentru legalitate

SECRETAR
Paul Cosma



Nr. 22387/18.10.2018
Dosar IB/2

EXPUNERE DE MOTIVE

privind avizarea Documentațiilor de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferente zonelor 1-7

Toate unitățile administrativ - teritoriale din județul Mureș s-au asociat în scopul implementării Proiectului de investiții „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide din județul Mureș” (SMIDS), finanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR).

În prezent activitățile specifice serviciului de salubritate în județul Mureș sunt organizate și se desfășoară pe baza unui Regulament, care a fost aprobat de către cele 102 unități administrativ-teritoriale din județ, inclusiv de Județul Mureș, cât și de către Adunarea Generală ADI Ecolect Mureș prin care sunt stabilite principiile și condițiile de funcționare ținând seama de obiectivul principal urmărit, acela al protecției sănătății cetățenilor și a mediului împotriva efectelor dăunătoare generate de colectarea, transportul, tratarea, reciclarea și/sau depozitarea deșeurilor municipale.

Totodată, toate cele 102 UAT din Județul Mureș împreună cu acesta, au încheiat un contract de asociere prin care și-au stabilit scopul, obiectivele, durata colaborării, precum și drepturile și obligațiile lor, reglementate și asumate în vederea implementării SMIDS Mureș.

Așadar, delegarea gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale și altor fluxuri de deșeuri, se va realiza de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș” (ADI), pe cele 7 zone stabilite prin Proiect, pe baza mandatelor speciale date în acest sens de către membrii asociații.

Conform legislației incidente în materie, aprobarea studiului de oportunitate a delegării gestiunii și a documentației de atribuire, respectiv stabilirea duratei maxime a contractului de delegare și a procedurii de atribuire a acestuia revine autorității contractante, sens în care, se impune luarea acestor măsuri de către autoritatea deliberativă, în vederea atribuirii delegării gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș).



Întrucât, în cursul verificării documentațiilor de atribuire de către Autoritatea Națională de Achiziții Publice, pot interveni modificări ale documentațiilor față de forma aprobată, pentru asigurarea celerității derulării procedurii de atribuire, se impune mandatarea ADI Ecolect Mureș să opereze aceste remedieri, în limitele pe care le presupune verificarea, respectiv să aducă orice alte lămuriri în atenția operatorilor interesați, atât pe calea clarificărilor cât și a anunțurilor de tip erată.

Totodată, prin proiectul de act administrativ anexat prezentei, propunem și mandatarea reprezentantului autorității, în vederea votării în AGA ADI „Ecolect Mureș” a Documentațiilor de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș, ce urmează a fi aprobată.

Față de considerentele mai sus arătate supunem spre aprobare proiectul de act administrativ anexat prezentei.

PREȘEDINTE
Péter Ferenc





Nr. 22388/18.10.2018

Dosar IB/2

RAPORT DE SPECIALITATE

privind avizarea Documentațiilor de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferente zonelor 1-7

Toate unitățile administrativ - teritoriale din județul Mureș s-au asociat în scopul implementării Proiectului de investiții „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide din județul Mureș” (SMIDS), finanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR).

În prezent activitățile specifice serviciului de salubritate în județul Mureș sunt organizate și se desfășoară pe baza unui Regulament, care a fost aprobat de către cele 102 unități administrativ-teritoriale din județ, inclusiv de Județul Mureș, cât și de către Adunarea Generală ADI Ecolect Mureș prin care sunt stabilite principiile și condițiile de funcționare ținând seama de obiectivul principal urmărit, acela al protecției sănătății cetățenilor și a mediului împotriva efectelor dăunătoare generate de colectarea, transportul, tratarea, reciclarea și/sau depozitarea deșeurilor municipale.

Totodată, toate cele 102 UAT din Județul Mureș împreună cu acesta, au încheiat un contract de asociere prin care și-au stabilit scopul, obiectivele, durata colaborării, precum și drepturile și obligațiile lor, reglementate și asumate în vederea implementării SMIDS Mureș.

Astfel, în secțiunea 3 din acest contract de asociere, intitulată „Delegarea gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice în domeniul salubrității localităților”, la art.11 se stabilește care sunt serviciile publice de interes local, aflate în responsabilitatea consiliilor locale și se statuează că, pentru aceste servicii părțile optează pentru gestiunea delegată care urmează a fi efectuată de către ADI Ecolect Mureș, „în baza unui mandat special dat de fiecare consiliu local în parte, în condițiile legii, zonal pentru unitățile administrativ - teritoriale arondate unei stații de transfer/sortare/compostare/tratare mecano - biologică/depozit”, așa cum sunt acestea arondate la cele 7 zone ale județului, prin anexa la contractul de asociere.



Așadar, delegarea gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș, se va realiza de către ADI „Ecolect Mureș”, pe cele 7 zone stabilite prin Proiect, pe baza mandatelor speciale date în acest sens de către membrii asociați.

Având în vedere că stațiile de transfer Cristești, Reghin, Târnăveni, Acățari, Bălăușeri, Râciu și Sighișoara, care vor deservi unitățile administrativ-teritoriale, conform prevederilor art.7, alin.(2) din Legea nr. 101/2006 și ale art.10, alin.(6), lit.b din Legea nr. 51/2006, aparțin domeniului public al județului, și consiliul județean trebuie să-și dea mandatul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș” (ADI) în vederea delegării gestiunii serviciului de salubritate corespunzător activităților desfășurate pentru elementele de infrastructură menționate.

Studiul de fundamentare a delegării gestiunii și documentațiile de atribuire au fost transmise de către ADI „Ecolect Mureș” și Județul Mureș spre aprobare către cele 102 unități administrativ-teritoriale în data de 4 octombrie 2018.

Conform legislației incidente în materie, aprobarea studiului de oportunitate a delegării gestiunii și a documentației de atribuire, respectiv stabilirea duratei maxime a contractului de delegare și a procedurii de atribuire a acestuia revine autorității contractante, sens în care, se impune luarea acestor măsuri de către autoritatea deliberativă, în vederea atribuirii delegării gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș).

Întrucât, în cursul verificării documentațiilor de atribuire de către Autoritatea Națională de Achiziții Publice, pot interveni modificări ale documentațiilor față de forma aprobată, pentru asigurarea celerității derulării procedurii de atribuire, se impune mandatarea ADI „Ecolect Mureș” să opereze aceste remedieri, în limitele pe care le presupune verificarea, respectiv să aducă orice alte lămuriri în atenția operatorilor interesați, atât pe calea clarificărilor cât și a anunțurilor de tip erată.

Din perspectiva celor mai sus arătate, considerăm că proiectul de hotărâre privind avizarea Documentațiilor de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferente zonelor 1-7, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș.

Director executiv
Valer Bățaș

Întocmit: Gorea Ágnes
Verificat: Șef serviciu Călin Suciu
2 exemplare





Nr. 22395/18.10.2018

Dosar nr. VI/D/4

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind avizarea Documentațiilor de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferente zonelor 1-7

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș, cu expunerea de motive nr. 22387/18.10.2018 și raportul de specialitate al Direcției de Dezvoltare Regională și Implementare Proiecte,

În conformitate cu prevederile art.47 alin.(4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr.172 din 23.11.2017, am procedat la întocmirea prezentului raport, prin care precizăm următoarele:

Potrivit prevederilor art. 8 alin.(1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

Alin.(3) lit. „d¹” al aceluiași articol stabilește că în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora.

De asemenea, conform art.22 alin.(1) din acest act normativ, autoritățile administrației publice hotărăsc asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește - potrivit alin.(3) al articolului 22 din Lege 51/2006, respectiv potrivit art.12 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-



teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Astfel, în raport de aceste dispoziții legale, coroborate cu prevederile art.29 din Legea nr.51/2006 și cu cele ale art.12 alin.(2) din Legea nr.101/2006, precum și de studiul de oportunitate cuprins în anexa 1 la hotărâre, prin proiectul de act administrativ se supune aprobării gestiunea delegată, ca modalitate de operare și administrare a infrastructurii constând în stațiile de transfer aflate în domeniul public al Județului Mureș, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș) - pentru zonele 1-7 și stabilirea licitației deschise ca procedură de atribuire a contractelor de delegare a acestei gestiuni.

Totodată, în considerarea și cu respectarea prevederilor art.32 alin.(3) din Legea nr.51/2006, durata maximă a contractelor de delegare a gestiunii este stabilită la 5/8 ani, după caz, pentru fiecare din cele 7 zone.

În conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.51/2006, organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice prevăzute la art.1 alin.(2) din lege (deci inclusiv salubritatea localităților) se realizează în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016, documentație care se supune aprobării autorităților administrației publice locale, potrivit prevederilor art. 8 alin.(3) lit. „d¹” din Legea nr. 51/2006.

Art. 10 alin. (5) din Legea nr.51/2006 reglementează însă și dreptul unităților administrativ-teritoriale de a mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, unele din atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute în lege. Potrivit tezei finale a acestui text de lege, exercitarea unor atribuții de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară presupune primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale respectivei asociații.

În sensul celor de mai sus, în considerarea prevederilor art.21 din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș”, potrivit cărora hotărârile Adunării Generale a Asociației luate în exercitarea atribuțiilor reglementate la art. 17 alin.(3) punctele 19-29 din Statut, care prevăd atribuții pentru a căror exercitare este necesar un mandat special prealabil potrivit art. 10 alin.(5) din Lege, nu pot fi votate de reprezentanții asociațiilor în adunarea generală decât în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a autorității deliberative a asociatului al cărui reprezentant este, se impune mandatarea Președintelui Consiliului Județean Mureș să voteze documentațiile de delegare a gestiunii ce fac obiectul proiectului de hotărâre.

În ceea ce privește infrastructura constând în stațiile de transfer Acățari, Bălăușeri, Cristești, Târnaveni, Râciu Reghin și Sighișoara, care aparțin domeniului public al județului, aferente serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul



Mureș (SMIDS Mureș), aferente zonelor 1-7, în considerarea prevederilor art.10 alin.(4) teza finală și art. 30 din Legea nr.51/2006, precum și ale art. 6 alin.(3) din Legea nr.101/2006, delegarea gestiunii acestora se poate realiza fie de către Consiliul Județean, fie de către ADI „Ecolect Mureș”, în baza unui mandat special primit în acest sens.

Astfel, prin proiectul de hotărâre analizat, ADI „Ecolect Mureș” este mandatată cu organizarea și desfășurarea, în numele și pe seama Județului Mureș, a procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate corespunzător activităților desfășurate pentru elementele de infrastructură la care am făcut mai sus referire, iar președintele asociației este mandatat cu semnarea contractelor de delegare a gestiunii atribuite în urma derulării procedurii.

Precizăm totodată că proiectul de act administrativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor art.81-82, coroborate cu cele ale art. 30 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Din perspectiva celor mai sus arătate, ținând cont și de dispozițiile art.91 alin.(1) lit. „d” coroborate cu cele ale alin.(5) lit. „a” pct13. din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora consiliul județean asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean, apreciem că proiectul de hotărâre privind avizarea Documentațiilor de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferente zonelor 1-7, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș

DIRECTOR EXECUTIV

Genica Nemeș



Întocmit: Adriana Farkas - Șef serviciu