



Nr. 10242 / 28.07.2017

Dosar nr. VI/A/\_\_\_

## RAPORT

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile în care se realizează accesul furnizorilor de rețele de comunicații electronice pe domeniul public al Județului Mureș, aflat în administrarea Consiliului Județean Mureș și stabilirea unor măsuri în vederea aplicării acestuia

Cadrul legal general prin care se realizează accesul pe proprietatea publică și privată a unităților administrativ teritoriale a furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice, autorizați în condițiile legislației din domeniul comunicațiilor electronice, în vederea instalării, întreținerii, înlocuirii ori mutării, sau după, caz menținerii rețelilor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora și încheierea contractelor de acces pe proprietatea publică este stabilit prin Legea nr.154/2012 privind regimul infrastructurii rețelilor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin Legea 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelilor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelilor de comunicații electronice.

Conform reglementărilor legale indicate mai sus, autoritățile publice au obligația de a permite accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice, autorizați în condițiile legislației din domeniul comunicațiilor electronice, pe proprietatea publică și privată, de a aproba tarifele și de a stabili condițiile speciale de utilizare a domeniului public și privat, precum și să încheie contracte cu furnizorii de rețele de comunicații electronice care dețin sau care solicită accesul pentru realizarea de rețele de comunicații electronice și/sau elemente de infrastructură pentru susținerea acestora.

Dreptul de acces pe proprietăți, publice sau private (inclusiv pe drumuri, poduri, tuneluri, galerii tehnico-edilitare, pasaje și viaducte, stâlpi și piloni, păduri și terenuri agricole), se exercită în condițiile legii și cu respectarea principiului minimei atingeri aduse proprietății. Conform dispozițiilor art. 6, alin. (4) din Legea nr. 159/2016 tarifele maxime care pot fi percepute pentru accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice „*vor acoperi contravaloarea lipsei de folosință și despăgubirea pentru prejudiciile directe și certe cauzate prin efectuarea lucrărilor, precum și prin existența și funcționarea rețelilor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică instalate*” și vor fi stabilite prin decizia președintelui ANCOM, în termen de maximum 9 luni de la data intrării în vigoare a legii.

Până la data intrării în vigoare a deciziei președintelui ANCOM indicată mai sus, cererilor de acces pe proprietatea publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale le sunt aplicabile dispozițiile art. 6, 8 și 13 din Legea nr. 154/2012, precum și actele administrative emise în aplicarea acestor dispoziții - art. 47 din Legea nr. 159/2016.



Astfel, până la data mai sus indicată, prețul sau tariful datorat pentru exercitarea dreptului de acces, reprezentând contravaloarea folosinței și despăgubirea pentru prejudiciile cauzate prin efectuarea lucrărilor - art. 13, alin. (7), lit. „d” din Legea nr. 154/2012 - vor fi stabilite cu respectarea principiilor prevăzute la art. 6, alin. (3) din Legea nr. 154/2012.

Conform acestui ultim text legal, tarifele maxime se stabilesc cu respectarea următoarelor principii:

*„a) să fie justificate și proporționale cu afectarea imobilului respectiv;*

*b) să acopere doar prejudiciile directe și certe cauzate prin efectuarea lucrărilor, precum și prin existența și funcționarea elementelor de infrastructură ale rețelelor de comunicații electronice care fac obiectul acestor lucrări;*

*c) să aibă în vedere, atunci când este cazul, plusul de valoare adus imobilului respectiv, prin instalarea rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora.”*

Din analiza lucrării întocmite în baza Contractului de prestări servicii nr. 1E/2918 din 14.02.2017 de către Evaluare și expertiză judiciară Olaru și Asociații SRL-D, rezultă că tarifele maxime recomandate, preluate în cadrul proiectului de act administrativ - *Anexa 3*, au fost determinate prin metoda *abordării prin piață*. După cum rezultă din descrierea procedurii aplicate - *abordarea prin piață*, aceasta s-a realizat prin compararea activului subiect cu active identice sau similare, ale căror prețuri se cunosc, procedeu care exclude orice verificare a principiilor stabilite prin dispozițiile textului legal mai sus citat.

De asemenea, din analiza lucrării rezultă neechivoc și faptul că determinarea acestor valori - tarife maxime, s-a făcut printr-un sondaj în rândul unităților administrativ teritoriale din județ, fără efectuarea unor estimări/calculare în ceea ce privește vreo posibilă afectare pozitivă/negativă, directă și/sau indirectă a imobilelor, prin instalarea, întreținerea, înlocuirea ori mutarea, sau după, caz menținerea rețelelor.

În consecință, apreciem că tarifele maxime propuse - *Anexa 3*, nu îndeplinesc cerințele legale stabilite prin art. 6, alin. (3) din Legea nr. 154/2012, aspect ce ar putea constitui motiv de anulare în instanță la sesizarea celor obligați la plată.

Față de argumentele anterior expuse, opinăm că proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile în care se realizează accesul furnizorilor de rețele de comunicații electronice pe domeniul public al Județului Mureș, aflat în administrarea Consiliului Județean Mureș, trebuie supus procedurii stabilite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv dezbaterii și adoptării în Consiliul Județean Mureș numai în cazul unei justificări temeinice a tarifelor propuse, în raport de principiile enunțate la art. 6, alin. (3) din Legea nr. 154/2012.

p. Director executiv

Adriana Farkas

Șef serviciu



Întocmit: Kakasi Andras / 26.07.2017, 2.ex., 

