

# ROMÂNIA

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



INSPECTORATUL DE POLIȚIE  
JUDEȚEAN MUREȘ  
Nr. 100.050 din 26.01.2015

CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ



AUTORITATEA TERITORIALĂ  
DE ORDINE PUBLICĂ  
Nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

## **PLANUL STRATEGIC 2015 AL AUTORITĂȚII TERITORIALE DE ORDINE PUBLICĂ MUREȘ în slujba comunității și pentru asigurarea ordinii și liniștii publice**

Prezentul Plan a fost întocmit în baza și conformitate cu prevederile legale în domeniu, respectiv Legea nr.218/2002 de organizare și funcționare a Poliției Române și Hotărârea Nr. 787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică.

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică și Inspectoratul de Poliție Județean Mureș fac tot posibilul ca persoanele din județ să primească cele mai bune servicii de poliție. Acest Plan strategic formulează o viziune conform căreia Poliția mureșeană va acționa performant și va continua să fie deschisă și responsabilă față de întreaga comunitate.

Planul este format din patru părți distincte:

- I. Prima parte prezintă obiectivele naționale prioritare, identificate în Programul de guvernare și Planul Strategic Instituțional al Ministerului Afacerilor Interne pentru perioada 2014-2016;
- II. Partea a doua stabilește prioritățile și obiectivele de interes județean;
- III. Partea a treia stabilește indicatorii minimali de performanță pentru serviciul polițienesc;
- IV. Partea a patra face referire la bugetul și dotarea poliției, cu specificarea alocațiilor bugetare și a nevoilor de suplimentare a acestora din surse extrabugetare.

## CAPITOLUL I

### **OBIECTIVELE NAȚIONALE PRIORITARE IDENTIFICATE ÎN PROGRAMUL DE GUVERNARE ȘI ÎN Planul Strategic Instituțional al M.A.I pentru perioada 2014-2016**

Prin Programul de guvernare 2014 - 2016, Guvernul României a stabilit la nivel național în domeniul Ordine publică și siguranța cetățeanului, următoarele obiective și direcții de acțiune:

#### OBIECTIVE DE GUVERNARE

Domaniul afacerilor interne este unul dintre cele mai importante componente ale statului de drept și presupune prestarea unui serviciu public de bază pentru populație cu finalitate în asigurarea securității și siguranței cetățeanului. Cetățeanul contribuabil și purtător al suveranității naționale trebuie să fie principalul beneficiar al activității Ministerului Afacerilor Interne.

În acest scop, instituțiile publice din subordinea Ministerul Afacerilor Interne vor concentra toate resursele (umane, materiale și financiare) pentru combaterea până la eradicarea infraționalității de toate tipurile și pentru soluționarea eficientă a situațiilor de urgență.

#### Obiective fundamentale

- Creșterea continuă a gradului de siguranță a cetățeanului atât în mediul rural, cât și în mediul urban.
- Îmbunătățirea cooperării polițienești privind combaterea criminalității transfrontaliere, precum și a criminalității comise de cetățenii români în străinătate.
- Reducerea birocrăției din cadrul structurilor Ministerului Afacerilor Interne, eficientizarea acestor structuri și redirecționarea din aparatul funcționăresc către structurile operative.
- Analizarea și îmbunătățirea cadrului legislativ care reglementează competențele în domeniile ordinii și siguranței publice, situațiilor de urgență și ale activităților instituției prefectului.
- Elaborarea, promovarea și implementarea unor politici și programe privind pregătirea profesională, creșterea calității vieții personalului în vederea re consolidării statutului polițistului, jandarmului, pompierului, precum și al celorlalți funcționari publici din structurile Ministerului Afacerilor Interne.

## Priorități strategice 2014-2016

Conform **Planului Strategic Instituțional** al M.A.I., în perioada 2014-2016, eforturile întreprinse de Ministerul Afacerilor Interne vor evolua, printr-o abordare activă, coerentă și concertată, care vizează construirea unui sistem eficient de ordine și siguranță publică, orientat proactiv către nevoile de securitate și în serviciul cetățenilor, contribuind astfel la crearea unui mediu sigur, în care oamenii să se simtă protejați și să se poată bucura de viața de zi cu zi fără teamă.

În vederea creșterii nivelului de securitate pentru cetățeni, acțiunea structurilor de specialitate ale Ministerului Afacerilor Interne se va focaliza cu prioritate pe :

- prevenirea și combaterea infracționalității de toate tipurile, atât în mediul urban, cât și în mediul rural;
- prevenirea conflictelor și gestionarea crizelor;
- prevenirea, combaterea și reducerea impactului criminalității organizate;
- prevenirea și combaterea criminalității cibernetice;
- prevenirea și combaterea corupției;
- creșterea nivelului de siguranță rutieră, feroviară, navală și aeriană;

## **CAPITOLUL II**

### **PRIORITĂȚILE ȘI OBIECTIVELE DE INTERES JUDEȚEAN**

Rezultatele activității desfășurate în anul 2014 de către **Inspectoratul de Poliție Județean Mureș**, pun în evidență capacitatea de mobilizare instituțională pentru combaterea eficientă a fenomenelor infracționale. Activitățile realizate au fost planificate, organizate, desfășurate și evaluate pe criteriile eficacității, **prioritățile** fiind cele prevăzute în obiectivele strategice ale Poliției Române, în ceea ce privește activitatea de prevenire și combatere a criminalității.

**Pentru realizarea obiectivelor specifice în anul 2015**, Inspectoratul de Poliție Județean Mureș **își propune următoarele priorități:**

- Stabilirea unor obiective eficiente pentru combaterea criminalității, sub toate formele sale de manifestare, în scopul asigurării unui control eficient al situației operative și evitarea evoluțiilor negative.
- Exercițarea fermă a actului managerial și responsabilizarea polițiștilor de la toate nivelurile.
- Acoperirea zonelor de competență cu risc criminogen ridicat, concentrarea pe identificarea și destrămarea grupărilor infracționale în paralel cu întreruperea surselor de finanțare ale acestora.

- Valorificarea la maxim a potențialului uman, logistic și financiar și profesionalizarea polițiștilor.
- Îmbunătățirea cooperării interinstituționale și continuarea activităților comune (BCCO Târgu-Mureș, SRI, SIPI, Parchet, ANV, STS etc).
- Inițierea proiectelor și programelor cu finanțare europeană sau de cooperare polițienească.
- Realizarea dotărilor din fonduri atrase, îmbunătățirea dotării materiale (spații de lucru, calculatoare și autoturisme).

## CAPITOLUL III

### INDICATORI DE PERFORMANȚĂ MINIMALI PENTRU SERVICIUL POLIȚIENESC

În vederea evaluării performanțelor înregistrate pe linia prevenirii și combaterii criminalității se va urmări:

- **Concentrarea pe cetățean** - acest domeniu este influențat de toate celelalte aspecte ale performanței și reflectă aprecierile populației față de serviciile furnizate: încredere, corectitudine și egalitate, precum și așteptările viitoare;
- **Reducerea criminalității** – activitatea de reducere și prevenire a criminalității,
- **Cunoașterea fenomenului** – activitatea informativă desfășurată de către toți lucrătorii din cadrul I.P.J. Mureș;
- **Promovarea siguranței** – promovarea siguranței publice și reducerea comportamentelor antisociale;
- **Folosirea resurselor** – rezultatele obținute sunt influențate de nivelul resurselor disponibile și de modul în care acestea sunt desfășurate;
- **Investigarea criminalității** – activitatea de soluționare a cazurilor și de trimitere în judecată a infractorilor prin colaborare eficientă cu structurile de Parchet, DIICOT - Serviciul Teritorial Târgu-Mureș, S.R.I., SIPI etc.

Pentru evaluarea performanțelor în atingerea obiectivelor propuse au fost stabiliți următorii indicatori de performanță:

1. Creșterea nivelului de încredere a cetățenilor în poliție, reflectată în sondajele de opinie.
2. Menținerea indicelui ce reflectă volumului criminalității în județul Mureș, sub nivelul mediu înregistrat la nivel național.

3. Sporirea și diversificarea activităților în domeniul prevenirii criminalității.
4. Menținerea numărului infracțiunilor stradale la nivelul anului 2014.
5. Menținerea numărului infracțiunilor descoperite în flagrant la nivelul anului 2014.
6. Creșterea nivelului de pregătire a personalului și a performanței resursei umane.
7. Reducerea numărului accidentelor rutiere precum și a numărului persoanelor decedate, ca urmare a accidentelor rutiere;
8. Ținerea sub control a grupărilor infracționale, astfel încât să nu înregistrăm conflicte stradale generate de acestea;
9. Menținerea unor procente de peste 90% pentru mediul urban și 85% pentru mediul rural a intervențiilor sub 10 minute la apelurile de urgență ale cetățenilor.

Realizarea obiectivelor, a indicatorilor minimali propuși poate fi influențată de anumiți **factori de risc și vulnerabilități** care sunt mai jos prezentați.

#### FACTORI DE RISC

- așezarea geografică a județului Mureș, care este străbătut de rute ce asigură din legăturile Transilvaniei și implicit a Europei Occidentale cu Moldova și Ucraina, și este utilizat de către rețele ale criminalității organizate;
- pericolul importului de criminalitate din țările vest-europene, avându-se în vedere existența unor puternice legături infracționale ale infractorilor români cu cei străini, în condițiile aderării la Uniunea Europeană;
- cadrul legislativ în continuă schimbare și numărul redus de procurori din județul Mureș;
- transformarea României - țară membră a Uniunii Europene – din țară de tranzit în țară de destinație, existând riscul importului de criminalitate, în special din zona asiatică și din spațiul ex-sovietic;
- libera circulație a persoanelor pe teritoriul statelor membre ale U.E. generează - fenomenul deja se manifestă – dificultăți în instrumentarea cauzelor prin plecarea în străinătate a autorilor faptelor și chiar a unor martori importanți;
- campaniile mediatice din ultimii ani, unele răuvoitoare, iar altele doar dornice de senzațional, au afectat grav imaginea instituției Poliției Române prin generalizarea unor cazuri reale dar izolate sau prin prezentarea trunchiată și tendențioasă a unor aspecte, generând reticență și, chiar mai mult, ostilitate manifestată de o parte a populației.

## VULNERABILITĂȚI INTERNE

- insuficiența resurselor materiale, umane sau financiare;
- probleme de adaptare la nou și conștientizarea noilor realități economico-sociale legate de noul statut de țară membră a Uniunii Europene;
- asumarea unor obiective nerealiste;
- lipsa de continuitate și constanță în pregătire;
- reacția negativă a structurii la noii indicatori de performanță;
- lipsa unei cooperări reale cu comunitatea;
- fluctuații de personal, eșecuri în selecționarea și recrutarea personalului;
- slabă cultură organizațională;
- perpetuarea, chiar în rândul personalului tânăr, a unor mentalități învechite, retrograde;
- rezistența la schimbare a personalului și lipsa motivației eficiente;
- rumoarea instituțională – acea comunicare gen „telefonul fără fir”, care provoacă și propagă zvonuri contraproductive și stări de incertitudine.

În organizarea și desfășurarea activităților de combatere a criminalității pe teritoriul județului Mureș, efectivele I.P.J. Mureș se bazează și pe sprijinul cetățenilor, în limitele legii, colaborează cu celelalte instituții ale statului care au competențe în domeniul apărării ordinii publice și securității naționale, cu organismele guvernamentale și organizațiile neguvernamentale, reprezentanții societății civile, cu instituții similare din străinătate și cu alte organisme internaționale, în baza înțelegerilor la care România este parte.

## CAPITOLUL IV

### **BUGETUL ȘI DOTAREA POLIȚIEI, CU SPECIFICAREA ALOCAȚIILOR BUGETARE ȘI A NEVOILOR DE SUPLIMENTARE A ACESTORA DIN SURSE EXTRABUGETARE**

Strategia de ordine publică implică, în general, activități care vor fi realizate în limitele cheltuielilor adoptate anual, prin legea bugetului de stat, precum și prin realizarea absorbției fondurilor europene și asigurarea resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor realizate cu acestea.

La fel ca și în anul precedent, bugetul alocat Inspectoratului de Poliție Județean Mureș asigură la un nivel minimal buna desfășurare a activităților specifice.

Șeful inspectoratului, având calitatea de ordonator terțiar de credite, poate utiliza creditele bugetare acordate numai pentru destinațiile ce sunt prevăzute în bugetul aprobat în condițiile prevăzute de normele legale.

Așadar, sunt asigurate cheltuielile de personal, cheltuieli de întreținere, carburanți și comunicații, orice alt proiect fiind condiționat de obținerea unor surse de finanțare extrabugetare.

Principalele activități propuse pentru acest domeniu sunt următoarele:

a) Utilizarea eficientă a fondurilor alocate și asigurarea deplinei legalități și a transparenței privind procedurile de achiziții publice.

b) Îmbunătățirea condițiilor de desfășurare a activității polițiștilor, prin continuarea programului de investiții la imobilele din administrare și instalațiile aferente acestora, pentru diminuarea deficitului de spații cu care se confruntă structurile de poliție și menținerea capacității funcționale și a condițiilor de rezistență, confort și aspect estetic al construcțiilor, modernizarea spațiilor cu destinație de arest și a celor de primire a publicului, precum și a posturilor de poliție, în funcție de fondurile alocate.

c) Creșterea capacității operaționale a structurilor de poliție și asigurarea mobilității terestre, prin exploatarea rațională și eficientă a parcului existent și asigurarea necesarului de carburanți necesari funcționării acestora.

d) Promovarea unei atitudini responsabile și conștiente privind modul în care trebuie utilizate toate categoriile de bunuri din dotare.

e) Echiparea tuturor cadrelor de poliție cu uniformă de reprezentare și completarea ținutei la cadrele care au solicitat materiale în cadrul drepturilor aferente anului precedent.

f) Asigurarea echipamentelor, mijloacelor tehnice și materialelor destinate dotării structurilor cu atribuțiuni în domeniul cercetării și investigării criminalistice, în vederea probării faptelor infracționale.

Pentru asigurarea cantităților de carburanți necesar utilizării parcului auto la parametri cât mai ridicați va fi necesară continuarea programelor parteneriale pe care Inspectoratul de Poliție Județean Mureș le are cu autoritățile publice locale, acorduri de parteneriat în baza cărora acestea și-au asumat responsabilități pentru suplimentarea cotelor de carburanți ale autovehiculelor de patrulare ale poliției în beneficiul comunității.

Datorită faptului că în bugetul unității nu sunt prevăzute fonduri pentru derularea campaniilor, proiectelor sau programelor de prevenire a criminalității,

aceste activități sunt condiționate de obținerea unor resurse financiare din resurse extrabugetare, așa cum s-a procedat și în anii anteriori.

Pentru acest lucru va fi necesară atât consolidarea parteneriatelor existente cu ATOP și alte instituții sau organizații, cât identificarea de noi parteneri în vederea susținerii financiare a proiectelor de prevenire a criminalității în anul 2015.

Nevoia de resurse financiare din surse extrabugetare este dată în principal de intenția de dezvoltare a unor proiecte ori programe vizând prevenirea criminalității, acest lucru constituind în continuare o prioritate a poliției mureșene.

Continuarea și dezvoltarea de noi proiecte de informare a cetățenilor/prevenire a criminalității presupune identificarea de resurse financiare pentru:

- ▶ tipărirea de materiale preventive (afișe, fluturași, pliante, publicații etc);
- ▶ realizarea de panouri stradale și bannere;
- ▶ organizarea de concursuri cu premii;
- ▶ organizarea de campanii de prevenire;
- ▶ organizarea de dezbateri, reuniuni, schimburi de experiență etc.

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică va monitoriza în permanență realizarea prevederilor prezentului plan urmărind totodată identificarea de noi posibilități pentru îmbunătățirea performanțelor poliției mureșene.

Inspectoratul de Poliție Județean Mureș va depune în continuare eforturi susținute conform atribuțiilor sale, cu dorința de a menține criminalitatea sub control și pentru a asigura un nivel de ordine și siguranță publică care să satisfacă cerințele comunității mureșene.

**ÎMPUTERNICIT ȘEF AL INSPECTORATULUI  
DE POLIȚIE JUDEȚEAN MUREȘ**  
*Comisar șef de poliție*  
**BÂLTAG DUMITRU**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
TERITORIALE DE ORDINE PUBLICĂ**  
*Consilier județean*  
**BÂNDEA EUGEN**