



HOTĂRÂREA NR. _____

din _____ 2014

privind stabilirea unor măsuri în executarea contractului de management
al Teatrului pentru Copii și Tineret ARIEL

Consiliul Județean Mureș,

Văzând Expunerea de motive nr.15.294/4.09.2014 privind stabilirea unor măsuri în executarea contractului de management al Teatrului pentru Copii și Tineret ARIEL,

Având în vedere prevederile art.18 din contractul de management al Teatrului pentru Copii și Tineret ARIEL, nr.1660/27.01.2012, precum și referatul Serviciului Juridic din aparatul de specialitate al Consiliului Județean Mureș nr.15075/01.09.2014,

În temeiul art.91, alin.(1), lit.”a”, alin.(2) lit.”e” și ale art.97, alin.(1) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

hotărăște:

Art.1. Executarea contractului de management al Teatrului pentru Copii și Tineret ARIEL, nr.1660/27.01.2012, încheiat cu domnul Gavril Cadariu, se suspendă până la soluționarea definitivă a sesizării nr.13313/01.08.2014 adresată organelor competente.

Art.2. (1) Pe durata suspendării executării contractului de management potrivit art.1 din prezenta hotărâre, atribuțiile specifice funcției de manager vor fi exercitate cu caracter temporar de domnul/doamna _____.

(2) Președintele Consiliului Județean Mureș va încheia cu persoana desemnată la alin.(1) un contract de management pentru perioada asigurării interimatului, în care se vor prevedea expres atribuțiile și limitele de competență.

Art.3. De ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri răspund: președintele Consiliului Județean Mureș și persoanele nominalizate la art. 1 și art.2 , alin.(1) din prezenta hotărâre.

PREȘEDINTE
Ciprian Dobre

Avizat pentru legalitate
SECRETAR
Paul Cosma





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ

Nr. 15.294/4.09.2014

Dosar VI D/1

EXPUNERE DE MOTIVE

privind stabilirea unor măsuri în executarea contractului de management al Teatrului pentru Copii și Tineret ARIEL

Având în vedere Sentința nr.396/29.01.2014 a Tribunalului Mureș, prin Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Mureș nr.99/10.04.2014 a fost numită o comisie de analiză și verificare a modului de utilizare a fondurilor publice aferente investiției „Amenajare clădire - Teatrul pentru Copii și Tineret ARIEL.

Prin raportul acestei comisii, nr.8917/23.05.2014 s-a constatat că, sunt întrunite circumstanțele reglementate de art.77 din Legea privind finanțele publice locale nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, respectiv angajarea cheltuielilor peste limita creditelor bugetare aprobate, faptă care potrivit legii constituie infracțiune, motiv pentru care s-a procedat la sesizarea organelor competente.

Funcția de manager al Teatrului pentru Copii și Tineret ARIEL este exercitată în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, cu modificările și completările ulterioare de către domnul Cadariu Gavril, în baza contractului de management nr.1660/27.01.2012. La art.18, alin.(2) din acest contract este stipulat faptul că, „În cazul în care există indicii privind săvârșirea unei infracțiuni în legătură cu funcția pe care o deține, autoritatea are obligația de a sesiza de îndată organele competente; pe perioada soluționării sesizării contractul de management se suspendă.”

Totodată, potrivit prevederilor art.91, alin.(1), lit. „a” coroborat cu cele ale art.91, alin.(2), lit. „e” consiliul județean „numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes județean.”

Pe durata suspendării contractului de management atribuțiile specifice funcției de manager pot fi exercitate cu caracter temporar, în conformitate cu prevederile art.25 din Legea nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice prin numirea unei persoane angajate care îndeplinește condițiile specifice pentru ocuparea funcției și care nu a fost sancționată disciplinar.

Având în vedere cele de mai sus, se supune spre aprobare proiectul de hotărâre privind stabilirea unor măsuri în executarea contractului de management al Teatrului pentru Copii și Tineret ARIEL.

PREȘEDINTE

Ciprian Dobre

Întocmit: Șef Serviciu
Elena Popa /1 ex.





Nr. 2917/23.05.14
Dosar III 1

rog p.d.v. juridic

VĂZUT
PREȘEDINTE
CIPRIAN DOBRE

Alina
10 iunie 2014
rap. analize
in discutii pt
p.d.v. proiect
12.06.2014
Alina

RAPORTUL COMISIEI

constituite conform Dispoziției nr.99/10.04.2014 a Președintelui Consiliului Județean Mureș privind verificarea și analiza modului de utilizare a fondurilor publice aferente investiției “Amenajare clădire - Teatrul pentru copii și tineret Ariel”

În conformitate cu Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Mureș nr. 99/10.04.2014 s-a constituit o comisie de analiza și verificarea a modului de utilizare a fondurilor publice aferente investiției “Amenajare clădire - Teatrul pentru copii și tineret Ariel”.

Conform art.1 din Dispoziția Președintelui Consiliului Județean nr.99/10.04.2014 componența comisiei de verificare și analiză este :

Vodă Laurențiu - președinte, auditor în cadrul Compartimentului audit public intern;

Lefter Erika - membru, consilier juridic în cadrul Serviciului Juridic;

Pătran Carmen - membru, șef serviciu investiții;

Savu Felicia - membru, consilier pe probleme de achiziții în cadrul Serviciului Investiții

Mărginean Alin - membru, șef birou Financiar - Contabilitate.

Conform art.3 din Dispoziția nr.99/2014 membrii comisiei, în contextul legislației aplicabile investiției realizate și potrivit domeniului lor de specialitate în care activează, au stabilite ca sarcini în cadrul activității de verificare și analiză a modului de utilizare a fondurilor publice aferente investiție “Amenajare clădire - Teatrul pentru copii și tineret Ariel”, următoarele activități :

- verificarea și analiza atribuirii contractului de lucrări, rezultanta unei proceduri de achiziții publice;
- verificarea și analiza respectării principiilor de bună gestiune financiară în derularea și executarea contractului;
- verificare a respectării dispozițiilor legale în raport cu operațiunile de angajare, ordonanțare și plată, referitor la investiția “Amenajare clădire - Teatrul pentru copii și tineret “Ariel”;
- determinarea cuantumului cheltuielilor datorate, care îndeplinesc prevederile normelor legale, în vederea angajării bugetare.



Activitatea de verificare și analiză s-a desfășurat în perioada 10.04.2014 - 12.05.2014.

Derularea investiției “Amenajare clădire - Teatru pentru copii și tineret Ariel”

A. În data 22.01.2009 a fost încheiat **Contractul de prestări servicii de proiectare nr.37/2009**, între Teatru pentru copii și tineret Ariel și SC Multinvest SRL, prin procedura licitației deschise, cu publicare în SEAP.

La acest contract au fost încheiate 2 acte adiționale, în data de 13 mai 2009, respectiv 21.08.2009, prin care părțile contractante au convenit de comun acord la prelungirea duratei contractului, având în vedere întârzierile explicabile în graficul de proiectare, intervenite urmare termenelor necesare pentru obținerea avizelor și autorizațiilor impuse de legislația în vigoare, în domeniu.

În ceea ce privește prețul contractului, valoarea decontată, a fost de 406.999 lei, inclusiv TVA, nemodificându-se față valoarea contractată, astfel cum rezultă din situația angajamentelor legale verificate. Raportat la devizul general aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.168/26.11.2009, față de suma aprobată de 407.000 lei s-a realizat o economie de 1 leu.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.168/26 noiembrie 2009 s-a aprobat documentația tehnico-economică și indicatorii tehnico-economici ai investiției „Amenajare clădire - Teatru pentru copii și tineret Ariel”.

Valoarea totală cu TVA(19%) a lucrărilor de extindere și reabilitare, conform studiului de fezabilitate, este: **7.812.105,00 lei** din care **C+M: 6.028.144,00 lei**, echivalent cu **1.847.532,0 Euro** din care **C+M: 1.425.632,0 Euro** (1 euro = 4,2284 lei, pentru data de 25.06.2009 comunicat de BNR). Durata de realizare a investiției se estimează la 24 luni.

B. Prin **Contractul de servicii nr.592/29.09.2010** încheiat între Teatrul pentru copii și tineret Ariel și SC Proinvest SRL au fost achiziționate **servicii de dirigenție de șantier** pentru supravegherea executării lucrărilor la obiectivul „Amenajare clădire - Teatru pentru copii și tineret Ariel”, la valoarea de 3556,79 lei/lună, adică 841,16 euro/lună, la cursul de 4,2284 la data întocmirii devizului general, la care se adaugă TVA 853,62 lei/lună, respectiv 4.410,41 lei/lună, inclusiv TVA, prin procedura achiziției directe.

La acest contract, în data de 2.04.2012 a fost încheiat un act adițional prin care au fost modificate prevederile art.4 din contract „Obiectul și prețul contractului”, precum și prevederile art.5 din contract „Durata contractului”. Modificările aduse au constat în diminuarea prețului contractului, respectiv de la valoarea inițial contractată de 4.410,41 lei/lună, inclusiv TVA - la valoarea de 3.124 lei/lună, inclusiv TVA. Însă, durata contractului a fost prelungită de la 17 luni, la 24 de luni. **Ceea ce înseamnă că prețul contractului nu a fost modificat. Respectiv:**

- 4.410,41 X 17 luni = 74.976,97 lei (inițial contractat)
- 3.124,00 X 24 luni = 74.976,00 lei (urmare modificării aduse prin actul adițional încheiat).



Menționăm că valoarea decontată a Contractului de servicii nr.592/29.09.2010 a fost de 74.977,83 lei, astfel cum rezultă din situația angajamentelor legale verificate. Față de devizul general aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.168/26.11.2009, de 99.109,00 lei prețul decontat a fost mai mic cu 24.131,17 lei.

C. Execuția lucrării a fost atribuită prin Contractul de lucrări nr.605/7.10.2010 încheiat între Teatrul pentru copii și tineret Ariel și SC Procon 16 SRL, la o valoare de 7.757.591,06 lei din care TVA 24% în sumă de 1.501.469,24 lei (6.256.121,82 lei fără TVA).

Față de acest aspect, menționăm că prin devizul general aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.168/26.11.2009 a fost alocat pentru acest contract suma de 7.305.996 lei din care suma fără TVA de 6.139.492,43 lei. Menționăm că la aprobarea indicatorilor tehnico economici, TVA-ul a fost de 19%, iar la încheierea contractului de lucrări nr.605/2010, TVA-ul a fost de 24%, motiv pentru care a rezultat o diferență cu 116.629.39 lei mai mult la baza de impozitare, raportat la valoarea TVA de 24%. Astfel contractul de lucrări potrivit devizul general aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.168/26.11.2009, trebuia să se încheie la valoarea de 7.612.970.61 lei , față de 7.757.591,06 lei.

La contractul de lucrări nr.605/2010, a fost încheiat la data de 27.04.2012, un act adițional prin care a fost modificată perioada de execuție a contractului, până la data de 2.07.2012. Procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor a fost încheiat la data de 20 decembrie 2012, care la valoarea declarată a investiției cuprinde numai suma de 7.757.591,05 lei - valoarea contractată. Obligatorietatea înscrierii valorii declarate a investiției în procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor este instituită prin prevederile art.14 și 15 din Regulamentul de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora, aprobat prin HGR nr.273/1994, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.20/2013 pentru modificarea Anexei la HCJ nr.42/2001 privind însușirea inventarului domeniului public al județului Mureș, cu modificările și completările ulterioare, imobilul Clădire sediu Teatrul pentru copii și tineret „Ariel” a fost cuprins în domeniul public al județului Mureș, cu valoarea de inventar de 10.364.769,44 lei. Această sumă finală se compune din 1.721.447,60 lei - valoare de achiziție a imobilului, 326.832,77 lei - reevaluarea mijlocului fix pentru perioada 2008-2011, și 8.316.486,07 lei, cheltuieli privind execuția lucrării „Amenajare clădire - Teatru pentru copii și tineret Ariel”.

Valoarea decontată a Contractului de lucrări nr.605/7.10.2010 a fost de 7.757.591,06 lei, astfel cum rezultă din situația angajamentelor legale verificate.



I. Referitor la verificarea și analiza atribuirii contractului de lucrări, rezultanta unei proceduri de achiziții publice:

În data de 07.06.2010, a fost demarată procedura de achiziție publică prin publicarea anunțului nr.101503/07.06.2010 în SEAP, în vederea contractării executării lucrării de „Amenajare clădire - Teatru pentru copii și tineret Ariel”, pe baza proiectului tehnic nr.410/2009.

Valoarea estimată fără TVA a contractului fiind de 6.417.051 lei.

Menționăm că în anunțul de participare, la Secțiunea II - Obiectul contractului, la pct.II.2.2 - Opțiuni, s-a menționat faptul că autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a achiziționa lucrări suplimentare.

Conform notei justificative privind valoarea estimată a contractului se face referire la structura devizului general care cuprinde la capitolul diverse și neprevăzute suma de 573.448 lei.

Prin verificarea de către membrii comisiei a Notei justificativă privind valoarea estimată a contractului de execuție a lucrării „Amenajare clădire - Teatru pentru copii și tineret Ariel”, înregistrată la această instituție sub nr.273/02.06.2010, s-a constatat că la poziția 4 - Lucrări construcții și instalații corp clădire nou, s-au cuprins 2.322.194 lei față de 1.787.711 lei aprobat în devizul general privind cheltuielile necesare realizării investiției conform HCJM nr.168/2009, rezultând astfel o diferență de 534.483 lei.

Pentru această procedură de achiziție publică s-a emis decizie de verificare de către Unitatea de Verificare și Control în Achiziții Publice.

Au fost șase solicitări de clarificări privind documentația de atribuire.

În termenul limită prevăzut în anunțul de participare au fost depuse șase oferte:

1. SC Euras SRL -în valoare de 5.632.522 lei
2. SC Izorep SRL în valoare de 6.203.115,55 lei
3. SC Procon 16 SRL în valoare de 6.361.288,82 lei
4. SC Conimur SRL 6.012.018 lei
5. SC Contrascom Benta SA , 5.780.600,55 lei
6. SC BMT Transconstruct SRL 6.332.823,60 lei

În urma evaluării ofertelor, conform Raportul intermediar, în etapa finală de licitație electronică s-a calificat SC Procon 16 SRL, ofertele SC Euras SRL, SC Izorep SRL, SC Conimur SRL și SC BMT Transconstruct SRL fiind neconforme iar oferta SC Contrascom Bența SA neconformă și inacceptabilă.

După transmiterea comunicărilor SC Izorep SRL cu adresa nr. 27814/03.08.2010 și SC Conimur SRL cu adresa 27880/04.08.2010 au contestat rezultatul procedurii.

În perioada soluționării de către CNSC a contestațiilor formulate, SC Conimur SRL prin adresa nr. 483/18.08.2010 a renunțat la contestație.

Prin decizia 4349/4924-4935 C3/19.08.2010, CNSC decide anularea raportului procedurii și a adreselor de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire și dispune autorității contractante să continue procedura de atribuire, prin reevaluarea ofertei contestatoarei SC IZOREP SRL, cu luarea în considerare a aspectelor precizate în motivare.



Reevaluarea a avut drept rezultat raportul intermediar nr. 548/14.09.2010 potrivit căruia oferta SC Procon 16 SRL s-a calificat pentru etapa finală de licitație electronică și raportul final nr. 573/21.09.2010 potrivit căruia acest ofertant a fost desemnat câștigător.

Drept urmare, contractul a fost semnat în data de 07.10.2010 cu o durată de 18 luni și o valoare fără TVA de 6.256.121,82 la care se adaugă TVA în valoare de 1.501.469,24 lei (TVA 24%) rezultând o valoare de 7.757.591,06 lei.

Procedura de achiziție verificată de UCVAP s-a finalizat cu raportul de activitate din 18.10.2010 al observatorilor desemnați, în care nu există observații privitor la desfășurarea procedurii. De asemenea rapoartele intermediare și finale au fost semnate fără observații din partea acestora.

Concluzii și propuneri:

- A fost respectată procedura prevăzută de O.U.G. nr.34/2006 cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește atribuirea contractului de lucrări nr.605/2010, încheiat între SC Procon 16 SRL și Teatrul pentru copii și tineret „Ariel”, însă s-a constatat că la poziția 4 - Lucrări construcții și instalații corp clădire nou, s-au cuprins 2.322.194 lei față de 1.787.711 lei aprobat în devizul general privind cheltuielile necesare realizării investiției conform HCJM nr.168/2009, rezultând astfel o diferență de 534.483 lei sens în care propunem actualizarea indicatorilor tehnico economici cu această diferență.

II. Cu privire la verificarea și analiza principiilor de bună gestiune financiară în derularea și executarea contractului:

Din verificarea și analiza respectării principiilor de bună gestiune financiară în derularea și executarea contractului s-au constatat următoarele:

- valoarea totală a lucrărilor decontate este de 7.757.591,06 lei (cu TVA inclus) din care 7.456.749,11 lei (cu TVA inclus) pentru lucrări prevăzute în contract și 300.803,99 lei (cu TVA inclus) pentru lucrări suplimentare necontractate. Aceste valori rezultă din situațiile de plată întocmite de executant, certificate de către dirigințele de șantier și însoțite de către achizitor, conform Tabel 1.

Din totalul cantităților de lucrări suplimentare decontate, pentru categoriile de lucrări care se regăsesc în tabelele nr. 3 - 11, nu s-au regăsit:

- prețuri unitare în oferta SC Procon 16 SRL.
- documente care să justifice achiziția lucrărilor suplimentare conform prevederilor legale în materie de achiziții publice în vigoare la momentul respectiv.

Valoarea totală a lucrărilor suplimentare (conform tabelului nr.2) este de 432.050,71 lei (cu TVA inclus) din care nedecontate 131.246,72 lei (cu TVA inclus). Pentru lucrările suplimentare nedecontate nu s-au regăsit situații de plată



depușe de către executant ci doar dispoziții de șantier însoțite de listele de cantități de lucrări (NCS).

Din valoarea contractată suma de **294.510,95 lei** (cu TVA inclus) nu a fost decontată, valoare pentru care nu s-au regăsit situații de plată depuse de către executant.

Pe parcursul execuției lucrărilor proiectantul a emis 31 de Dispoziții de șantier din care 19 sunt aferente lucrărilor suplimentare care implică și sume suplimentare fără de valoarea contractată, prezentate în tabelul nr. 2, restul dispozițiilor neavând efect financiar. Dispozițiile de șantier au fost semnate de către diriginte, beneficiar, constructor și proiectant.

- Prin adresele nr.464/18.07.2012, nr.684/20.09.2012 nr.772/24.10.2012, respectiv nr. 815/13.11.2012 autoritatea contractantă "Teatrul pentru copii și tineret Ariel" a solicitat Consiliului Județean Mureș alocarea fondurilor necesare pentru lucrările suplimentare.

Din analiza documentelor rezultă o valoare totală a lucrărilor de **8.183.347,83 lei** (cu TVA inclus) din care: **7.757.591,06 lei** (cu TVA inclus) au fost decontate rămânând diferențe de achitat de **425.756,78 lei**. La această sumă s-a avut în vedere Nota de renunțare în cuantum de 1.163,91 lei (cu TVA inclus) și valoarea reziduală de 5.167,97 lei (cu TVA inclus).

Recepția la terminarea lucrării a avut loc în intervalul 25.07 - 20.12.2012. În anexa la Procesul verbal de recepție au fost precizate lucrările care necesită remedieri sau care nu au fost realizate în totalitate. Până în prezent executantul nu a efectuat remediile și nu a executat lucrările restanță consemnate în anexa la procesul verbal de recepție.

Ulterior demarării lucrărilor de execuție s-a dovedit necesitatea executării unor lucrări suplimentare, necontractate inițial și neaprobat prin devizul general aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.168/26.11.2009, ceea ce a dus la creșterea valorii investiției.

Deși potrivit prevederilor art.4.4 din contract „prețul contractului rămâne ferm, pe toată durata contractului”, conform art.18 „Ajustarea contractului” există posibilitatea modificării prețului contractului în două situații:

- 18.2. „în cazul unor schimbări legislative privind modificarea cotelor procentuale aferente manoperei (CAS, șomaj, etc)”, și
- 18.3 „în cazul apariției unor lucrări neprevăzute, prin întocmirea de NCS (Note de comandă suplimentare) și NR (Note de renunțare), aprobate de achizitor prin diriginte de șantier”.

Necesitatea executării lucrărilor suplimentare a fost cuprinsă în Notele de fundamentare, prin care au fost argumentate circumstanțele care au generat apariția acestor lucrări suplimentare/adiționale la obiectivul de investiție „Amenajare clădire Teatrul pentru copii și Tineret Ariel”.

Urmare analizării și verificării cheltuielilor efectuate s-a constatat existența



dispozițiilor de șantier și liste cuprinzând cantitățile de lucrări aferente, toate însoțite de dirigințele de șantier, beneficiar și executant și aprobate de către beneficiar. De asemenea a fost identificată o NR (Notă de renunțare) în cuantum de 1.163,91 lei și o valoare reziduală de 5.167,97 lei.

Concluzii:

- Din analiza angajamentelor bugetare legale verificate, rezultă faptul că Teatrul pentru copii și tineret Ariel” a executat plăți pentru această lucrare în cuantum de 8.239.567,89 lei, din care 406.999 lei reprezentând cheltuieli privind proiectarea lucrării, 74.977,83 lei reprezentând plata dirigințelui de șantier, 7.757.591,06 lei plătite conform contractului de lucrări nr.605/2010.

- Din suma 7.757.591,06 lei - contractată, 300.803,98 lei - au fost achitate pentru lucrări suplimentare, însă cu privire la care autoritatea contractantă nu a aplicat procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare în vederea achiziționării unor lucrări suplimentare /adiționale pentru lucrările care nu au fost incluse în contractul inițial, dar care datorită unor circumstanțe imprevizibile au devenit necesare pentru îndeplinirea contractului, și nu a respectat dispozițiile art.14 alin.(4) din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare cu privire la angajarea cheltuielilor din fondurile publice.

- Din totalul cantităților de lucrări suplimentare decontate, la unele repere, nu s-au regăsit:

- prețuri unitare în oferta SC Procon 16 SRL.

- documente care să justifice achiziția lucrărilor suplimentare conform prevederilor legale în materie de achiziții publice în vigoare la momentul respectiv.

- Valoarea totală a lucrărilor suplimentare este de 432.050,71 lei (cu TVA inclus) din care nedecontate 131.246,72 lei (cu TVA inclus). Pentru lucrările suplimentare nedecontate nu s-au regăsit situații de plată depuse de către executant ci doar dispoziții de șantier însoțite de listele de cantități de lucrări (NCS).

- Din valoarea contractată suma de 294.510,95 lei (cu TVA inclus) nu a fost decontată, valoare pentru care nu s-au regăsit situații de plată depuse de către executant.

III. Verificarea respectării dispozițiilor legale în raport cu operațiunile de angajare, ordonanțare și plată, referitor la investiția „Amenajare clădire - Teatru pentru copii și tineret Ariel”:

Devizul general a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.168/26.11.2009 a fost alocat pentru acest contract suma de 7.305.996 lei cu TVA.

Astfel cum am menționat, pe parcursul execuției lucrării a apărut necesitatea executării unor lucrări suplimentare necontractate inițial și neaprobate prin



devizul general aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.168/26.11.2009.

Chiar dacă, în anunțul de participare, la Secțiunea II - Obiectul contractului, la pct.II.2.2 - Opțiuni, s-a menționat faptul că autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a achiziționa lucrări suplimentare, potrivit prevederilor art.122 lit."i" din OUG nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea contractantă trebuia să aplice procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare în vederea achiziționării unor lucrări suplimentare/adiționale, pentru lucrările care nu au fost incluse în contractul inițial, dar care datorită unor circumstanțe imprevizibile au devenit necesare pentru îndeplinirea contractului.

Din analiza angajamentelor legale s-a constatat că din suma alocată pentru executarea Contractului de lucrări nr.605/2010 s-au efectuat plăți pentru lucrări suplimentare (astfel cum apar menționate în situațiile de lucrări decontate) în cuantum de 300.803,99 lei.

Însă, conform prevederilor art.14 alin.(4) din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare, suplimentarea acestor sume în vederea achitării lucrărilor suplimentare, trebuiau bugetate/cuprinse în bugetul Teatrului pentru copii și tineret Ariel, prin rectificarea bugetului alocat pentru execuția acestei lucrări.

Concluzii:

- Pentru lucrări suplimentare, autoritatea contractantă nu a aplicat procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare în vederea achiziționării unor lucrări suplimentare /adiționale pentru lucrările care nu au fost incluse în contractul inițial, dar care datorită unor circumstanțe imprevizibile au devenit necesare pentru îndeplinirea contractului, și nu a respectat dispozițiile art.14 alin.(4) din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare cu privire la angajarea cheltuielilor din fondurile publice.

- verificând ALOP cu privire la plățile efectuate la contractul de lucrări nr.605/2010 s-a constatat că respectă prevederile O.G. nr.119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv cu modificările și completările ulterioare.

IV. Determinarea cuantumului cheltuielilor datorate, care îndeplinesc prevederile normelor legale, în vederea angajării bugetare:

Din analiza documentelor puse la dispoziție, facem precizarea că valoarea totală a lucrărilor de execuție este de 8.183.347,83 lei, din care 7.757.591,06 lei au fost achitate și decontate, rămânând de achitat diferența de 425.756,78 lei. Pentru suma de 425.756,78 lei nu s-au regăsit facturi la sediul instituției



verificate. Însă, astfel cum rezultă din probatoriu administrat în cauză cu referire la aceste sume, acestea au fost comunicate Teatrului pentru copii și tineret Ariel, împreună cu situația de lucrări finale care conținea valoarea lucrărilor executate și nedecontate, dar s-a refuzat preluarea acestora.

Având în vedere faptul că, suma de 425.756,78 lei nu a fost achitată, executantul lucrării a formulat o cerere de chemare în judecată în vederea recuperării acestor sume, ce a format obiectul dosarului nr.665/1371/2013 a Tribunalului Mureș. Instanța de judecată a dispus efectuarea unei expertize tehnice în construcții, prin care s-a solicitat expertului să determine:

- care este valoarea lucrărilor achitate în baza Contractului nr.605/2010, precum și valoarea lucrărilor suplimentare acceptate și achitate;
- lucrările executate în baza Contractului nr.605/2010 care nu au fost achitate, deși au fost executate conform proiectului și a dispozițiilor de șantier;
- valoarea lucrărilor suplimentare efectuate în baza dispozițiilor de șantier și neachitate;
- valoarea lucrărilor neachitate (atât cele contractate cât și cele suplimentare).

Instanța de judecată, luând în considerare raportul de expertiză întocmit în cauză, precum și probele administrate în dosar - înscrisuri, prin Sentința nr.396/29.01.2014 a dispus obligarea Teatrului pentru copii și tineret „Ariel” să achite suma de **425.757,67 lei** - reprezentând contravaloarea lucrărilor executate, precum și la plata penalităților de întârziere aferente debitului principal, în cuantum de 0,2% pe zi de întârziere, calculate de la data de 05.02.2013 și până la achitarea integrală a debitului, cu cheltuieli de judecată în cuantum de 3200 lei.

Hotărârea pronunțată în cauză a devenit definitivă, respectiv executorie, la data expirării termenului de exercitare a recursului.

Prin cererea de executare silită formulată la data de 09.04.2014, creditoarea S.C. Procon 16 S.R.L., prin administrator judiciar Suciuc Adriana Tatiana a solicitat înregistrarea cererii de executare silită și deschiderea dosarului de executare împotriva Teatrului pentru copii și tineret „Ariel”, urmând ca după îndeplinirea formalităților necesare, să se procedeze la executarea silită a acesteia, în vederea recuperării sumei dispuse prin titlul executoriu - Sentința nr.396/2014, fiind astfel deschis dosarul execuțional cu nr.85/E/2004 a executorului judecătoresc Vintilă Marius Andrei și s-a emis somație în acest sens.

Potrivit prevederilor art.2 alin.(1) pct.1 și 2 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare:

2. angajament bugetar - actul administrativ prin care se rezervă creditul bugetar în vederea stingerii obligației de plată ce rezultă din executarea angajamentului legal;

3. angajament legal - actul juridic prin care se creează, în cazul actelor administrative sau contractelor ori se constată, în cazul legilor, hotărârilor de Guvern, acordurilor, hotărârilor judecătorești, obligația de plată pe seama



fondurilor publice, acesta constituind un angajament legal,
precum și a prevederilor art.2 alin.(1) pct.3 din Legea nr.273/2006 privind
finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare:

3. angajament legal - faza din procesul execuției bugetare, reprezentând orice
act juridic din care rezultă sau ar putea rezulta o obligație pe seama fondurilor
publice.

Raportat la prevederile legale mai sus menționate, apreciem că sunt întrunite
condițiile legale în sensul angajării cheltuielilor, respectiv cuprinderea sumelor
din titlul executoriu, în bugetul instituției Teatrului pentru copii și tineret Ariel.

Nu în ultimul rând, menționăm faptul că, în suma achitată de 7.757.591,06 lei,
se regăsesc și lucrări suplimentare - 300.803,99 lei.

Iar în ceea ce privește suma de 425.757,67 lei - de achitat potrivit titlului
executoriu (la care se mai adaugă penalitățile de întârziere) 294.510,95 lei
reprezintă lucrări executate și contractate (neachitate) și 131.246,72 lei
reprezintă lucrări suplimentare executate (neachitate).

Concluzii:

- Prin Sentința nr.396/2014, pronunțată de Tribunalul Mureș, în dosarul
nr.665/1371/2013, s-a reținut ca obligație de plată suma de 425.757,67 lei, cu
penalități de întârziere în cuantum de 0,2% pe zi de întârziere aferente sumei,
datorate din data de 05.02.2013 (data comunicării către pârât a situațiilor finale
de plată și până la achitarea integrală a debitului. Din această sumă 294.510,95
lei reprezintă lucrări executate și contractate (neachitate) și 131.246,72 lei
reprezintă lucrări suplimentare executate (neachitate). Raportat la prevederile
art.2 alin (1) pct.1 și 2 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu
modificările și completările ulterioare, coroborat cu cele ale art.2 alin.(1),pct.3
din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, întrucât sunt întrunite
condițiile legale în sensul angajării cheltuielilor, propunem cuprinderea sumelor
din titlul executoriu, în bugetul instituției.

Penalitățile de întârziere calculate potrivit sentinței sunt în cuantum de
337.197,96 lei (din data de 29.04.2013 până în data de 29.05.2014).

Semnăturile:

Vodă Laurențiu _____
Lefter Erika _____
Pătran Carmen _____
Savu Felicia _____
Mărginean Alin _____



Anexa 9 file conținând Tabele (1-12)



CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ
DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
SERVICIUL JURIDIC

Nr. 15075/01.09.2014

Dosar VI/A/3

APROB

PREȘEDINTE

Ciprian Dobre

REFERAT

privind aprobarea unor măsuri în executarea contractului de management nr.1660/27.01.2012

Prin Sentința nr.396/29.01.2014 a Tribunalului Mureș s-a dispus obligarea Teatrului pentru copii și tineret „Ariel” la plata sumei de 425.757,67 lei (343.352,96 lei fără TVA), reprezentând contravaloarea lucrărilor executate în temeiul contractului de lucrări nr.605/07.10.2010, la plata penalităților de întârziere aferente, în cuantum de 0,2% pe zi de întârziere, precum și la plata cheltuielilor de judecată în cuantum de 3.200 lei.

În vederea punerii în executare a Sentinței nr.396/2014, creditoarea S.C. PROCON S.R.L., prin administrator judiciar Suci Adriana a solicitat declanșarea procedurii urmăririi silite împotriva debitorului Teatrul pentru copii și tineret „Ariel”, în temeiul titlului executoriu mai sus menționat, fiind astfel deschis dosarul execuțional cu nr.85/E/2004.

Având în vedere cele mai sus prezentate, Președintele Consiliului Județean Mureș, prin Dispoziția nr.99/10.04.2014 a numit o comisie de analiză și verificare a modului de utilizare a fondurilor publice aferente investiției “Amenajare clădire - Teatru pentru copii și tineret Ariel”.

Astfel, prin Raportul nr.8917/23.05.2014 întocmit de această comisie s-a constatat că sunt întrunite circumstanțele reglementate de art.77 din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, respectiv angajarea cheltuielilor peste limita creditelor bugetare aprobate, faptă care potrivit legii constituie infracțiune și se pedepsește ca atare, motiv pentru care s-a procedat la sesizarea organelor competente.

Potrivit art.18 alin.(2) din Contractul de management nr.1660/27.01.2012 „în cazul în care există indicii privind săvârșirea unei infracțiuni în legătura cu funcția pe care o deține, autoritatea are obligația de a sesiza de îndată organele competente; pe perioada soluționării sesizării contractul de management se suspendă”.



De asemenea art.26 alin.(1) stipulează că „contractul de management se suspendă la inițiativa autorității în cazul în care aceasta a formulat plângere penală împotriva managerului sau acesta a fost trimis în judecată pentru fapte penale incompatibile cu executarea prezentului contract de management, până la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești”.

Din perspectiva celor de mai sus propunem suspendarea contractului în cauză, până la soluționarea definitivă a sesizării formulate și depuse de autoritatea publică județeană, măsură ce urmează a se implementa prin grija Serviciului resurse umane din cadrul aparatului de specialitate al autorității publice județene.

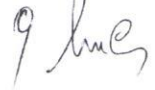
SECRETAR

Paul Cosma



DIRECTOR EXECUTIV

Genica Nemeș



Întocmit: Lefter Erika

Verificat: Adriana Farkas / Șef Serviciu

