



R O M Ȃ N I A
JUDEȚUL MUREȘ
CONSILIUL JUDEȚEAN

Târgu Mureș, Str. Primăriei nr. 2, Tel: +(40)265 263211, Fax: +(40) 265 268718, <http://cjmures.ro>

Comisia de verificare constituită prin Dispoziția
Președintelui Consiliului Județean Mureș nr.285/2011
Nr.21.237din 15.XII.2011

INFORMARE

cu privire la activitatea comisiei de verificare a aplicării prevederilor art.8 din Hotărârea
Consiliului Județean Mureș nr.107/18.08.2011 privind încredințarea serviciului de interes
economic general Regiei Autonome „Aeroportul „Transilvania” Târgu Mureș

Pentru o înțelegere corectă a situației se consideră oportună o analiză cronologică a evenimentelor începând cu data de 18 august 2011, dată la care a avut loc ședința ordinară a Consiliului Județean Mureș, de aprobare a Hotărârii nr.107/18.08.2011 privind încredințarea serviciului de interes economic general Regiei Autonome „Aeroportul „Transilvania” Târgu Mureș. Prin art.8 din Hotărârea mai sus menționată s-a stabilit în sarcina regiei obligația de a:

- Justifica compensării prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli al regiei, aprobat pentru anul 2011, cu respectarea prevederilor art.4 din hotărâre;
- Prezenta un proiect de organigramă și stat de funcții, cu evidențierea distinctă a compartimentelor ce desfășoară activități din domeniul serviciului de interes economic general.

Astfel:

- La data de 23 august 2011 s-a întrunit în ședință extraordinară consiliul de administrație al R.A. Aeroportul „Transilvania” Tg.Mureș, care a solicitat, - adresa 4306/24.08.2011 ([anexa 1](#)) un dialog pentru „clarificarea activităților și a **conceptului de lucru avut în calcul la fundamentarea hotărârii în raport cu prevederile O.U.G. 61/2011, cât și a valorii juridice a hotărârii modificate**”.
- Pentru clarificările solicitate, contrar celor susținute de regie la pct.”m” din adresa 16437/06.10.2011 ([anexa 2](#)), în data de 26.08.2011, orele 16 -18, a avut loc o întâlnire cu inițiatorul H.C.J. Mureș nr. 107/18.08.2011, la care, în fapt, s-a solicitat amânarea termenului de predare a documentelor justificative prevăzute de art.8 din H.C.J. 107/2011.
- Sub nr.4851/19.09.2011 ([anexa 3](#)) regia solicită suplimentarea numărului de personal, pentru angajarea urgentă a încă 32 de persoane, posturi ce au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.119/sept.2011. Totodată,

s-a transmis un proiect de organigramă de 156 posturi, în care nu se evidențiază distinct posturile aferente celor două categorii de activități;

- La aceeași dată, sub nr.4852/19.09.2011 ([anexa 4](#)) regia solicită, datorită timpului insuficient pentru realizarea documentelor solicitate prin H.C.J. 107/2011, decalarea termenului de predare a documentelor și înaintează organigramă cu 220 posturi care a fost aprobată în Consiliul de Administrație în data de 6 septembrie 2011.

Întrucât până la data de 22 septembrie 2011, dată la care a avut loc ședința Consiliului Județean Mureș din luna septembrie 2011 R.A. Aeroportul „Transilvania” Tg.Mureș nu a dus la îndeplinire obligațiile stabilite în sarcina sa prin art.8 din H.C.J. 107/2011 s-a hotărât constituirea unei comisii de verificare a modului de punere în aplicare a prevederilor art.8 din H.C.J. 107/2011. Astfel, prin Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Mureș nr.285/30.09.2011, s-a constituit o comisie, din care fac parte patru consilieri județeni și trei funcționari publici din aparatul de specialitate al Consiliului Județean Mureș

În ceea ce privește modul de lucru al comisiei, dată fiind complexitatea lucrărilor s-a stabilit în cadrul comisiei ca, prima problemă abordată să fie propunerea de organigramă și stat de funcții, iar partea de analiză cu privire la justificarea compensărilor în temeiul art.4 din H.C.J. 107/2011 să facă obiectul activității comisiei în perioada imediat următoare.

I. ***Cu privire la structura organizatorică și statul de funcții al R.A. Aeroportul „TRANSILVANIA” Târgu Mureș*** sunt de menționat următoarele aspecte:

- R. A. Aeroportul Târgu Mureș a trecut sub autoritatea Consiliului Județean Mureș în baza Hotărârii Guvernului nr.398/1997, privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene;
- Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.5/13.02.2003 este ultima hotărâre de aprobare a organigramei și statului de funcții al regiei, după această dată fiind operate mai multe modificări în structura organizatorică pe baza unor hotărâri ale Consiliului de administrație al regiei.

În legătură cu acest aspect, se impun unele considerente cu privire la normele legale în materie, astfel:

- În conformitate cu prevederile art.2 din Hotărârea Guvernului nr.594/1999 privind salarizarea personalului din regiile autonome aeroportuare cu specific deosebit care își desfășoară activitatea sub autoritatea consiliilor județene, „ (1) În limita bugetului de venituri și cheltuieli aprobat anual, potrivit competențelor prevăzute de lege, fiecare regie autonomă aeroportuară își întocmește organigrama și statul de funcții, cu respectarea nomenclatorului de funcții și de personal din aeroporturi, stabilit de Ministerul Transporturilor... ***Organigrama, statul de funcții, numărul de personal, precum și fișele de evaluare a posturilor se aprobă, potrivit legii, de consiliul județean***”
- Art.91, alin.(1), lit.“a” , respectiv, alin.(2), lit.“c” din Legea nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează în categoria de atribuții a consiliului județean privind organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor și serviciilor publice de interes

judetețean și ale societăților comerciale și regiilor autonome de interes județean, faptul că, „**aprobă** regulamentul de organizare și funcționare a consiliului județean, **organigrama, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale** aparatului de specialitate, precum și ale instituțiilor și serviciilor publice de interes județean și ale societăților comerciale și **regiilor autonome de interes județean.**

Având în vedere faptul că, *față de organigrama și statul de funcții, fundamentate pe 81 de posturi, aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.5/13.02.2003, în luna aprilie, prin H.C.J. nr.51/28.04.2011 s-a aprobat majorarea cu 26 de posturi a numărului de personal, respectiv prin H.C.J. nr.119/22.09.2011 numărul de personal al regiei s-a majorat cu 32 de posturi, ne aflăm în situația în care nu există structură organizatorică pentru cele 139 de posturi, existând în schimb două variante de propuneri de organigramă ale regiei, pe 220 de posturi, respectiv 156 posturi, fără evidențierea distinctă a celor două categorii de activități – S.I.E.G./activități comerciale și care nu au fost aprobate de Consiliul Județean Mureș în conformitate cu prevederile legale mai sus amintite.*

În încercarea de soluționare a acestei probleme, cu adresa nr.16707/11.10.2011 – anexată în copie, comisia a solicitat regiei prezentarea unui proiect de organigramă și stat de funcții, fundamentate pe cele 139 de posturi, care conform argumentației prezentate de regie la momentul aprobării creșterii numărului de personal cu 32, respectiv luna septembrie 2011, a fost considerat minim necesar pentru funcționarea în condiții corespunzătoare a activității regiei.

Concluzii:

1) În ceea ce privește faptul că, modificările de structură organizatorică în intervalul 2004 – 2011 s-au făcut fără aprobarea Consiliului Județean Mureș considerăm că acest fapt încalcă prevederile legale.

2) Acceptând în mare parte fundamentarea prezentată de conducerea regiei pentru această structură organizatorică, s-a încercat elaborarea și supunerea spre aprobare în ședința din luna noiembrie a unei organigrame și stat de funcții cu 139 de posturi ([anexa 5](#)), care în fapt există la acest moment, ca prim pas de a intra în legalitate, însă:

- Conducerea regiei nu și-a însușit această organigramă, nu a fost supusă spre aprobare în Consiliul de Administrație și nici transmisă spre avizare la Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și prin urmare nu poate fi supusă aprobării în ședința Consiliului Județean Mureș din luna noiembrie;
- Comisia consideră că, dimensionarea compartimentului contabilitate-personal este excesivă atât din punct de vedere numeric cât și al cheltuielilor de personal. Astăzi, în acest domeniu lucrează 6 persoane care generează o cheltuială de peste 81.000 de euro anual, suma absolut exagerată, și se dorește mărirea acestui departament cu încă 6 persoane;
- În această propunere de organigramă sunt evidențiate un număr de 8 posturi având ca obiect activități comerciale, diferența cheltuielilor de personal aferente celor 131 de posturi fiind considerate activități specifice serviciului de interes economic general;

Pe această problemă s-au conturat două opinii diferite:

- Luând în considerare prevederile art.3, lit."c" din anexa 1 la Ordonanța de Urgență nr.61/2011, opinia membrilor comisiei este că, cel puțin în ceea ce privește

posturile prevăzute la handling, repartizarea acestora pe cele două categorii de activități trebuie făcută proporțional cu numărul de nave/pasageri deserviți, sens în care s-au solicitat regiei unele date statistice (anexate prezentei);

- Pe primele 10 luni ale anului, conform datelor statistice furnizate de regie, ([anexa 6](#)) un procent de aproximativ 6,38% din totalul de 2616 aeronave deservite reprezintă aeronave scutite la plata taxelor și pe cale de consecință, relativ în aceeași proporție activitatea de handling a fost destinată acestor aeronave/pasageri, diferența fiind desfășurată ca activitate comercială cu costuri ce trebuiesc finanțate ca atare.
- De asemenea, separarea în cele două categorii (SIEG și comercial) trebuie să se extindă nu numai la compartimentul de handling ci și la contabilitate, electromecanici, bagajisti, șoferi, informații, etc. Întrucât și la aceste categorii se prestează servicii comerciale.

Pe de altă parte conducerea regiei, luând în considerare serviciile netaxabile puse la dispoziție de către regie, (aeronave militare, misiuni umanitare, etc.), consideră că acestora le corespund și servicii handling ce nu fac obiectul activității comerciale, care trebuie asigurate permanent, indiferent de câte operațiuni efective de acest gen se derulează în fapt. În plus, se susține că aceste persoane se folosesc și pe alte sarcini specifice dat fiind numărul de personal la limită aprobat.

Pe de altă parte, regia a solicitat și obținut avizul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii pentru o structură organizatorică dimensionată pe 156 de posturi fără evidențierea în cadrul structurii organizatorice a posturilor specifice celor două categorii de activități.

Prin urmare avem la acest moment: o organigramă pe 81 de posturi, un număr de personal aprobat de 139 și două propuneri de organigrame aprobate de Consiliul de Administrație, una pe 156 de posturi, care are avizul Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și o alta de 220 de posturi.

Întrucât nici măcar avizul pentru structura organizatorică de 156 posturi nu este cert întrucât – documentul este în fapt o adresă de comunicare a avizului, structura organizatorică propriu zisă nu are o viză sau o altă formă de conformitate ([anexa 7](#)) considerăm că aceasta nu poate fi supusă aprobării plenului.

- II. ***În ceea ce privește evidența financiar contabilă***, în aplicarea prevederilor art.7 din Ordonanța de Urgență nr.61/2011, în opinia comisiei se impune separarea evidenței contabile pe S.I.E.G. și respectiv activități comerciale, prin delimitarea veniturilor și cheltuielilor pe fiecare activitate în parte (buget distinct, bilanț contabilă și contul de execuție separat pentru fiecare dintre cele două activități).

Comisia constată că nu există disponibilitate a conducerii regiei pentru o analiză pertinentă cu privire la separarea celor două categorii de activități, pentru următoarele motive:

- La solicitarea comisiei (adresa 16437/06.10.2011 – [anexa 3](#)) de a prezenta o listă completă a tuturor activităților ce se desfășoară în perimetrul aeroportului, atât de către regie cât și prin intermediul terților, răspunsul ([anexa 4](#)) este un citat din Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.107/02011, respectiv a serviciilor

specializate de securitate, vamale, pază, fără o inventariere concretă a acestor activități, cu atât mai puțin o fundamentare a costurilor pe respectivele activități.

- Având în vedere prevederile art.3, lit."c" din Anexa 1 la Ordonanța de Urgență nr.61/2011, sub nr.18153/2011, comisia a solicitat, între altele „o copie după ultima documentație de autorizare a serviciilor de handling”, care să permită o evaluare a resurselor umane și materiale alocate respectivelor activități. Regia a transmis o copie a certificatelor însă a refuzat să transmită documentația pe motiv că aceasta se află la Autoritatea Aeronautică Civilă Română.
- Cu aceeași adresă s-au solicitat precizări cu privire la certificarea Aeroportului „Transilvania”, în conformitate cu prevederile H.G. 791/2009, ca: aeroport internațional sau deschis traficului aerian internațional. În baza prevederilor art.2 din actul normativ mai sus menționat „Zborurile internaționale pot fi efectuate de pe/pe aeroporturi internaționale. De pe/pe un aeroport deschis traficului aerian internațional se pot efectua zboruri internaționale numai în mod ocazional, iar R.A. Aeroportul „Transilvania” este certificat la această dată doar ca aeroport deschis traficului internațional.

În concluzie comisia constată că R.A. Aeroportul „Transilvania” Tg.Mureș:

- Nu a respectat legislația cu privire la aprobarea de către Consiliul Județean a organigramei și statului de funcții al regiei (art.2 din Hotărârea Guvernului nr.594/1999 privind salarizarea personalului din regiile autonome aeroportuare cu specific deosebit care își desfășoară activitatea sub autoritatea consiliilor județene, art.91, alin.(1), lit."a" , respectiv, alin.(2), lit."c" din Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, H.G. 398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, precum și Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 37/1997;
- Nu a respectat termenele stabilite prin Hotărârea Consiliului Județean nr.107/18.08.2011 privind încredințarea serviciului de interes economic general Regiei Autonome „Aeroportul „Transilvania” Târgu Mureș;
- Nu a aplicat în termenul legal a prevederile Hotărârii Guvernului nr.791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional prin demararea procedurilor de certificare ca „aeroport internațional” după 2 ani de la apariția actului normativ mai sus menționat.
- A avut o atitudine necooperantă cu comisia de verificare numită prin Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Mureș 285/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Supradimensionarea numărului de personal din sectorul administrativ, în special economic-resurse umane, precum și salarizarea fără corelație cu performanțele economice ale regiei;

Aceste probleme se adaugă altora, ce nu țin doar de punerea în aplicare a prevederilor H.C.J. nr. 107/2011, cum sunt:

- Lipsa unei strategii coerente și clare de dezvoltare pe termen scurt, mediu și lung care a generat costuri de 50.500.000 RON în perioada 2007-2011 fără creșterea

- corespunzătoare a calității serviciilor oferite (aerogara nefuncțională, lipsa spațiilor suficiente de parcare, lipsa spațiului unde să aștepte pasagerii la sosire, etc.);
- Lipsa serviciilor conexe oferite pasagerilor (alimentație publică, presă, punct farmaceutic, etc.);
 - Un număr foarte mare de rectificări bugetare, cu frecvente schimbări ale listelor de investiții și achiziții, astfel încât Consiliul Județean Mureș a ajuns în imposibilitate de a urmări execuția bugetului regiei. În [anexa 8](#) este prezentată o situație a rectificărilor bugetare pentru perioada 2008 – 2011;
 - Nerespectarea termenului de finalizare a investițiilor - aerogara Schengen;
 - Efectuarea unor achiziții care nu au rezolvat nevoile regiei – ex. achiziția în anul 2008 a unui degivrator care a costat 925.000 RON și care nu a funcționat nici măcar o zi.
 - Un număr de 41 delegații în străinătate fără a lua în calcul anul 2011, deplasări a căror rezultate concrete nu s-au prezentat conducerii executive a Consiliului Județean Mureș, deși a existat o solicitare în acest sens.
 - Conducerea R.A. Aeroportul „Transilvania” a prezentat în presă ([anexa 6](#)) situația statistică cu privire la numărul de pasageri, pe primele 9 luni ale anului 2011 ca, o creștere cu 300% a numărului de pasageri față de anul 2010. În fapt numărul de pasageri deserviți a scăzut constant în intervalul 2007 – 2010, cu o creștere conjuncturală în anul 2011, în așa fel încât s-a ajuns de fapt la nivelul anului 2007, mai precis cu cca.16.000 de pasageri peste aceeași perioadă a anului 2007. De menționat însă că, acest număr de pasageri a fost realizat în anul 2007 cu o structură de personal de 81 de posturi, mai puțin cu 58 de posturi decât la momentul actual și de asemenea anterior investițiilor mai sus menționate.

Propuneri de remediere a deficiențelor constatate:

1. *Elaborarea și supunerea spre aprobarea Consiliului Județean Mureș a unei organigrame, stat de funcții și Regulament de Organizare și Funcționare care să oglindească situația actuală, cu un număr de personal de maxim 156 de posturi, după îndeplinirea următoarelor condiții:*

- parcurgerea circuitului de avizare necesar potrivit legii, cu privire la aceste documente, de către R.A. Aeroportul „Transilvania” Târgu Mureș;
- supunerea spre analiză și aprobarea Consiliului de Administrație al regiei, sub formă de propunere, a documentului în cauză;
- fundamentarea detaliată a fiecărei poziții din organigramă, prezentând în concret funcțiunile/atribuțiile deservite de post, prin prisma dispozițiilor legale care reglementează funcționarea regiei; Fundamentarea va conține referiri concrete la categoria sarcinilor aferente postului – activitate comercială sau activitate specifică serviciului economic de interes general.

2. *Orice propunere, care va fi înaintată spre analiză și aprobare Consiliului Județean Mureș, pe lângă fundamentarea în fapt și drept, trebuie să fie însoțită de aprobarea/avizul, după caz, al Consiliului de Administrație al R.A. Aeroportul „Transilvania” Târgu Mureș; Odată cu hotărârea de aprobare/avizare adoptată de*

consiliul de administrație, se va înainta Consiliului Județean Mureș toată documentația care a stat la baza analizei făcute în Consiliul de Administrație, alături de procesul verbal redactat in extenso, al ședinței Consiliului de Administrație, act care să consemneze toate luările de cuvânt și situația votului, nominal pe fiecare membru al Consiliului de Administrație.

3. În vederea punerii în aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.61/2011, Consiliul Județean Mureș a adoptat HCJM nr.107/2011. Ordonanța în cauză stabilește care sunt regulile de acordare a finanțărilor publice pentru aeroporturi, acestea putând fi alocate exclusiv pentru activități economice de interes general.

În vederea respectării legislației naționale și a aquis-ului comunitar în domeniu, conducerea R.A. Aeroportul „Transilvania” Târgu Mureș a avut ca termen pentru furnizarea datelor și justificărilor legale, data de 29.08.2011, termen care nu a fost respectat, nici până astăzi neexistând o situație clară a modului de utilizare a subvențiilor publice la R.A. Aeroportul „Transilvania” Târgu Mureș.

Având în vedere complexitatea și specificitatea domeniului, comisia propune *achiziționarea, de către Consiliul Județean Mureș, a unui serviciu de audit financiar cu privire la activitatea R.A. Aeroportul „Transilvania” Târgu Mureș* pe ultimii cinci ani, finalitatea acestui demers fiind aceea de a avea o situație clară a modului de utilizare a resurselor financiare publice, cu respectarea normelor legale, în vederea asigurării premiselor respectării *normelor* juridice care reglementează acordarea finanțărilor publice pentru viitor.

Auditul va asigura și baza de plecare în elaborarea strategiilor de dezvoltare viitoare a regiei și un grad maxim de transparență în elaborarea și aducerea la îndeplinire a politicilor publice în raport cu regia, pe ultimii 5 ani.

4. *Armonizarea legislației care reglementează organizarea și funcționarea regiilor aeroportuare de interes local*, cu cele care reglementează organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale în subordinea cărora funcționează aceste aeroporturi.

COMISIA DE VERIFICARE