



HOTĂRÂREA NR. 206

din 15 decembrie 2021

pentru stabilirea unor măsuri în vederea asigurării continuității serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Mureș, după 31.12.2021

Consiliul Județean Mureș,

Văzând referatul de aprobare nr. 34181/9.12.2021 al Președintelui Consiliului Județean Mureș, raportul de specialitate al Autorității județene de transport public, raportul Serviciului juridic, precum și avizul comisiilor de specialitate,

Ținând cont de necesitatea asigurării continuității serviciilor publice de transport prin programul de transport, corelat cu fluxurile de călători existente,

Având în vedere prevederile:

- Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare,
- Programului județean de transport rutier contra cost de persoane prin servicii regulate, pentru perioada 2013 - 2023, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.150/2012, cu modificările și completările ulterioare, prelungit de drept până la data de 30 iunie 2023,

În considerarea prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 173 alin. (1) lit. „d”, coroborate cu cele ale alin. (5) lit. „m” și art. 182 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

hotărăște:

Art. I. Hotărârea Consiliului Județean nr.55/25.03.2021 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, în județul Mureș, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020, se modifică după cum urmează:

1. Titlul Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.55/25.03.2021, se modifică și va avea următorul cuprins:



„Hotărârea Consiliului Județean nr.55/25.03.2021 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, în județul Mureș”.

2. Art. 1. se modifică și va avea următorul cuprins:

„Se aprobă inițierea atribuirii contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în aria teritorială de competență a Județului Mureș pentru traseele neoperate din Programul județean de transport rutier contra cost de persoane prin servicii regulate pentru perioada 2013 - 2023, în condițiile documentației de atribuire cuprinse în Anexa nr. 1, pe perioadă determinată, până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, prin procedură competitivă, în condițiile Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021 privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș.”

3. Art. 2. se modifică și va avea următorul cuprins:

„Se aprobă conținutul contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a Județului Mureș, conform Anexei nr. 2, contract ce se va încheia în baza licențelor de traseu valabile pe traseele respective la data de 01 aprilie 2020, pe perioadă determinată, până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, prin procedură competitivă, în condițiile Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021 privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș.”

4. Conținutul contractului de delegare prevăzut în anexa nr.2 la Hotărârea Consiliului Județean nr.55/25.03.2021 se modifică în privința duratei, corespunzător punctelor 2 și 3.

Art. II. Serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Mureș se va efectua în baza Regulamentului și a Programului de transport public județean de persoane aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.153/2021 privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș, ulterior atribuirii contractelor de delegare prin procedura competitivă prevăzută de acest act administrativ.

Art. III. Prezenta hotărâre se comunică Autorității județene de transport public din cadrul Direcției economice din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Mureș, care răspunde de aducerea sa la îndeplinire și se aduce la cunoștință publică.

PREȘEDINTE
Péter Ferenc

Contrasemnează
SECRETAR GENERAL
Paul Cosma





REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre pentru stabilirea unor măsuri în vederea asigurării continuității serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Mureș, după 31.12.2021

Proiectul de act administrativ analizat vizează asigurarea cadrului necesar efectuării transportului rutier județean de persoane prin curse regulate în continuare, până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, prin procedură competitivă, în condițiile Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021 privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș.

Legea nr. 92/2007 prevede - la art. 1 alin. (1), cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, autorizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de transport în comune, orașe, municipii, județe, asociații de dezvoltare intercomunitară și alte forme de asociere între unitățile administrativ teritoriale.

Printre obiectivele care trebuie urmărite de autoritățile administrației publice locale în domeniul serviciului public de transport județean prevăzute la alin. (6) din același text legal, se regăsește și asigurarea continuității serviciilor publice de transport, corelate cu fluxurile de călători existente.

Prin OUG nr. 70/2020 s-au adoptat măsuri privind transportul rutier județean de persoane doar până la data de 31.12.2021. Astfel, în considerarea efectelor juridice produse de incidența art. X al OUG nr. 51/2019 - în perioada sa de aplicabilitate până la respingerea prin lege, apreciem că până la atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, prin procedură competitivă, în condițiile Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021, transportul public de călători cu autobuzul la nivel județean poate fi realizat de către operatorii ale căror licențe au fost prelungite.

Astfel, întrucât procedura competitivă de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Mureș, inițiată prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021, este în derulare, neluarea măsurilor de asigurare a continuității serviciului de transport public județean de persoane astfel cum sunt stabilite prin proiectul de act administrativ, este de natură să perturbe grav furnizarea acestui serviciu.

Având în vedere cele prezentate mai sus, supunem spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre alăturat.



PREȘEDINTE
Péter Ferenc



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre pentru stabilirea unor măsuri în vederea asigurării continuității serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Mureș, după 31.12.2021

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 reprezintă dreptul comun în materie. Potrivit prevederilor acestui act normativ, transportul public local de călători face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, iar înființarea, organizarea și furnizarea/prestarea acestuia la nivelul unităților administrativ-teritoriale, se realizează, în condițiile legii, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Legea nr. 92/2007 prevede - la art. 1 alin. (1), cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, autorizării, gestionării, finanțării, exploatarei, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de transport în comune, orașe, municipii, județe, asociații de dezvoltare intercomunitară și alte forme de asociere între unitățile administrativ teritoriale.

Printre obiectivele care trebuie urmărite de autoritățile administrației publice locale în domeniul serviciului public de transport județean prevăzute la alin. (6) din același text legal, se regăsește și asigurarea continuității serviciilor publice de transport, corelate cu fluxurile de călători existente.

Întrucât procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Mureș pentru traseele din Programul de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Mureș, pentru perioada 2022-2026, este în curs, precizăm următoarele:

Proiectul de act administrativ analizat vizează asigurarea cadrului necesar efectuării transportului rutier județean de persoane prin curse regulate în continuare, până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, prin procedură competitivă, în condițiile Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021 privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș.

Având în vedere efectele provocate de Legea nr. 34/2020 privind respingerea OUG nr. 51/2019 și în pentru asigurarea respectării prevederilor art. 66 din OUG nr. 70/2020, s-a impus adoptarea măsurilor necesare, respectiv aprobarea documentației de atribuire, pe perioadă determinată, până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice prin procedură competitivă, dar nu mai mult de 31.12.2021, a traseelor județene din Programul județean de transport rutier contra cost de persoane prin servicii regulate, pentru perioada 2013 - 2023, neoperate, precum și aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, cu aceeași valabilitate, ce se va încheia în baza licențelor de traseu valabile pe traseele respective la data de 01.04.2020, data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020, cu operatorii de transport care operează pe aceste trasee la data prezentei.

În acest sens a fost, aprobată Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 55/2021 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, în județul Mureș, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020, iar ulterior Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021 privind luarea unor



măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș.

Prin OUG nr. 70/2020 s-au adoptat măsuri privind transportul rutier județean de persoane doar până la data de 31.12.2021. Astfel, în considerarea efectelor juridice produse de incidența art. X al OUG nr. 51/2019 - în perioada sa de aplicabilitate până la respingerea prin lege, apreciem că până la atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, prin procedură competitivă, în condițiile Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021, transportul public de călători cu autobuzul la nivel județean poate fi realizat de către operatorii ale căror licențe au fost prelungite.

Astfel, întrucât procedura competitivă de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Mureș, inițiată prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021, este în derulare, neluarea măsurilor de asigurare a continuității serviciului de transport public județean de persoane astfel cum sunt stabilite prin proiectul de act administrativ, este de natură să perturbe grav furnizarea acestui serviciu.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 155/2019 s-au luat unele măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș, care sunt în derulare nefiind finalizate procedurile pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, prin procedură competitivă.

Conform Art. 4, alin. (5) din Legea 55/2020 din 15 mai 2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, *“Valabilitatea documentelor eliberate de instituțiile și autoritățile publice, precum și de entitățile private autorizate conform legii se menține pe toată perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea acestei stări”*

Raportat la considerentele de fapt și de drept expuse anterior, *proiectul de hotărâre pentru stabilirea unor măsuri în vederea asigurării continuității serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Mureș, după 31.12.2021, poate fi supus dezbaterii și aprobării consiliului județean.*

DIRECTOR EXECUTIV

Alin Mărginean



Întocmit: Ovidiu Necșulescu



Nr.34235/9.12.2021

Dosar nr. IX/B/1

Văzut,
Director executiv
Genica Nemeș

RAPORT

la proiectul de hotărâre pentru stabilirea unor măsuri în vederea asigurării continuității serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Mureș, după 31 decembrie 2021

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș, cu referatul de aprobare nr. 34181/9.12.2021 și în considerarea celor reținute în raportul de specialitate nr. 34211/9.12.2021 al Direcției Economice - Compartimentul Autoritatea Județeană de Transport Public,

În conformitate cu prevederile art.45 alin.(4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr.115 din 26.09.2019, am procedat la verificarea legislației primare și secundare în aplicarea căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care s-a întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

Din analiza înscrisurilor care însoțesc proiectul de hotărâre reiese că, în adoptarea actului administrativ sunt incidente următoarele prevederi legale:

- Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ - teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- Programul județean de transport rutier contra cost de persoane prin servicii regulate, pentru perioada 2013 - 2023, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.150/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de act administrativ analizat vizează asigurarea cadrului necesar efectuării transportului rutier județean de persoane prin curse regulate în continuare, până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, prin procedură competitivă, în condițiile Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021 privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș.

Legea nr. 92/2007 prevede - la art. 1 alin. (1), cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, autorizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de transport în comune, orașe, municipii, județe, asociații de dezvoltare intercomunitară și alte forme de asociere între unitățile administrativ teritoriale.



Printre obiectivele care trebuie urmărite de autoritățile administrației publice locale în domeniul serviciului public de transport județean prevăzute la alin. (6) din același text legal, se regăsește și asigurarea continuității serviciilor publice de transport, corelate cu fluxurile de călători existente.

Având în vedere efectele provocate de Legea nr. 34/2020 privind respingerea OUG nr. 51/2019 și în pentru asigurarea respectării prevederilor art. 66 din OUG nr. 70/2020, s-a impus adoptarea măsurilor necesare, respectiv aprobarea documentației de atribuire, pe perioadă determinată, până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice prin procedură competitivă, dar nu mai mult de 31.12.2021, a traseelor județene din Programul județean de transport rutier contra cost de persoane prin servicii regulate, pentru perioada 2013 - 2023, neoperate, precum și aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, cu aceeași valabilitate, ce se va încheia în baza licențelor de traseu valabile pe traseele respective la data de 01.04.2020, data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020, cu operatorii de transport care operează pe aceste trasee la data prezentei.

În acest sens a fost, aprobată Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 55/2021 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, în județul Mureș, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020, iar ulterior Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021 privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș.

Prin OUG nr. 70/2020 s-au adoptat măsuri privind transportul rutier județean de persoane doar până la data de 31.12.2021. Astfel, în considerarea efectelor juridice produse de incidența art. X al OUG nr. 51/2019 - în perioada sa de aplicabilitate până la respingerea prin lege, apreciem că până la atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, prin procedură competitivă, în condițiile Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021, transportul public de călători cu autobuzul la nivel județean poate fi realizat de către operatorii ale căror licențe au fost prelungite.

Soluția se justifică din perspectiva existenței dreptului exclusiv al operatorilor care și-au prelungit licența de traseu în baza prevederilor art. X al OUG nr. 51/2019, ceea ce pentru ei constituie un drept câștigat în condiții de deplină legalitate la acel moment.

De asemenea, potrivit art. 4 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, valabilitatea documentelor eliberate de instituțiile și autoritățile publice, precum și de entitățile private autorizate conform legii se menține pe toată perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea acestei stări.

Astfel, având în vedere prevederile legale de mai sus din care rezidă că licențele de traseu eliberate de Autoritatea Rutieră Română sunt în vigoare și își păstrează valabilitatea considerăm, că este necesară respectarea valabilității programului județean de transport rutier contra cost de persoane prin servicii regulate, pentru perioada 2013 - 2023, și a derulării măsurilor pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, în județul Mureș, aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 55/2021 până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, prin procedură competitivă, în condițiile Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021.



Soluția se impune și din perspectiva prevederilor art. 5 alin. (5) din Regulamentul 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007, potrivit cărora „*autoritatea competentă poate lua măsuri de urgență în cazul unei perturbări a serviciilor sau în cazul riscului iminent de producere a unei asemenea perturbări. Măsurile de urgență respective iau forma unei atribuirii directe sau a unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii publice, sau a unei cerințe de respectare a anumitor obligații de serviciu public. Operatorul de serviciu public are dreptul de a contesta decizia de impunere a executării anumitor obligații de serviciu public. Atribuirea sau prelungirea unui contract de servicii publice prin măsuri de urgență, sau impunerea unui astfel de contract nu poate depăși doi ani*”.

Astfel, întrucât procedura competitivă de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Mureș, inițiată prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 153/2021, este în derulare, neluarea măsurilor de asigurare a continuității serviciului de transport public județean de persoane astfel cum sunt stabilite prin proiectul de act administrativ, este de natură să perturbe grav furnizarea acestui serviciu.

În ceea ce privește normele de competență aplicabile activității autorității publice județene, precizăm că:

- potrivit prevederilor art.16 din Legea nr. 92/2007, consiliile județene sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurate pe raza administrativ-teritorială a acestora;
- potrivit prevederilor art. 173 alin. (1) lit. „d”, coroborate cu cele ale alin. (5) lit. „m” din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, consiliul județean exercită toate drepturile și obligațiile corespunzătoare gestionării serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Mureș.

Preîntâmpinarea și minimalizarea pe cât posibil a oricăror atingeri ce ar putea fi aduse interesului public în ceea ce privește desfășurarea transportului public județean de persoane prin curse regulate în județ, respectiv asigurarea fără întârziere a premiselor necesare desfășurării transportului public județean de persoane prin curse regulate în județ în condiții de calitate și confort, presupune supunerea adoptării de urgență în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 a măsurilor propuse.

Precizăm totodată că, la elaborarea proiectului de hotărâre s-au avut în vedere prevederile art.81-82 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Din perspectiva celor mai sus arătate, apreciem că proiectul de pentru stabilirea unor măsuri în vederea asigurării continuității serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Mureș, după 31 decembrie 2021 poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș, ulterior avizării de către comisiile de specialitate nominalizate în condițiile art.136 alin.(4) din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Șef Serviciu
Adriana Farkas

Întocmit: Catrinioi Ionuț/2 ex.

