



HOTĂRÂREA NR. 153

din 23 septembrie 2021

privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș

Consiliul Județean Mureș,

Văzând referatul de aprobare nr. 22166 din 11.08.2021 al Președintelui Consiliului Județean Mureș, raportul de specialitate al Compartimentului autoritatea județeană de transport public, raportul Serviciului juridic, precum și avizul comisiilor de specialitate,

Având în vedere prevederile:

- Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007, privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare,

- Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ- teritoriale, cu modificările și completările ulterioare,

- Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitate publică republicată, cu modificările și completările ulterioare,

- O.G. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare,

- Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și Caietul de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 972/2007,

- Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 272/2007, cu modificările și completările ulterioare,

- Ordinului comun al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie,

Cu respectarea procedurilor reglementate de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 173 alin. (1) lit. „d”, coroborate cu cele ale alin. (5) lit. „m” și ale art. 182 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,



hotărăște:

Art.1. Se aprobă Studiul de oportunitate privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș și Studiul de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale, în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între localitățile județului Mureș prevăzute în anexa nr. 1 și 2.

Art.2. (1) Se aprobă Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Mureș, prevăzut în anexa nr. 3.

(2) Se aprobă Programul de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Mureș, pentru perioada 2022-2026, prevăzut în anexa nr. 4.

Art.3. (1) Se aprobă gestiunea delegată, ca modalitate de furnizare a serviciilor de transport public județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Mureș pentru perioada de valabilitate a Programului de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Mureș, pentru perioada 2022-2026.

(2) Se stabilește licitația deschisă ca procedură de atribuire a contractului de delegare a gestiunii prevăzute la alin.(1).

Art.4. (1) Se aprobă documentația de atribuire cuprinsă în anexa nr. 5 și inițierea procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Mureș pentru traseele din Programul de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Mureș, pentru perioada 2022-2026.

(2) Președintele Consiliului Județean Mureș va opera eventualele modificări ale documentației prevăzute la alin. (1), care se impun în urma verificării acestora de către Autoritatea Națională de Achiziții Publice, în limitele pe care le presupune verificarea, fiind mandatat să aducă și orice lămuriri în atenția operatorilor economici interesați, pe calea clarificărilor și anunțurilor de tip erată.

Art.5. Anexele nr. 1 - 5 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.6. Prezenta hotărâre se comunică Direcției economice - Compartimentul autoritatea județeană de transport public din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Mureș, care răspunde de aducerea sa la îndeplinire.

PREȘEDINTE
Péter Ferenc

Contrasemnează
SECRETAR GENERAL
Paul Cosma





Nr. 22166/11.08.2021

Dosar IX B/1

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș

Potrivit art. 16 și 17 din Legea nr. 92/ 2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene au obligația de a asigura, organiza, reglementa, coordona și controla prestarea serviciilor publice de transport efectuate pe raza administrativ-teritorială a acestora și de a încheia contractele de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean. Gestiunea delegată, se realizează în conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform art.5 alin(3) din Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European :,, *Orice autoritate competentă care face apel la un terț, altul decât un operator intern, atribuie Contractele de servicii publice pe baza unei proceduri competitive de atribuire, cu excepția cazurilor menționate la alineatele (4), (5) și (6). Procedura competitivă de atribuire adoptată este deschisă tuturor operatorilor, este echitabilă și respectă principiile transparenței și nediscriminării. În urma depunerii ofertelor și a eventualei etape de preselecție, procedura poate presupune negocieri în conformitate cu aceste principii, cu scopul de a stabili modul optim de a îndeplini anumite cerințe speciale sau complexe.*”

De asemenea, în considerarea prevederilor art.7 alin (2) din Regulamentul (CE) nr.1370/2007, la data de 15.07.2020, Consiliul Județean Mureș a publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, informațiile prevăzute de acest act normativ, deci cu cel puțin un an înainte de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători pentru Programul de transport public județean care va intra în vigoare începând cu data de 01.01.2022.

În vederea atribuirii contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, Consiliul Județean Mureș a contractat servicii de consultanță pentru întocmirea unui Studiu de trafic/mobilitate privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale și a unui Studiu de oportunitate pentru delegarea serviciului de transport județean, pentru întocmirea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Mureș, care stau la baza documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Mureș, valabil în perioada 2022 - 2026.



În conformitate cu prevederile art. 23¹ din Legea nr. 92/ 2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport călători se întocmește de către autoritatea de transport și se aprobă prin hotărâre a consiliului județean.

În acest context, având în vedere atribuțiile în materie stabilite de lege, este necesară adoptarea unei hotărâri având ca obiect de reglementare aprobarea: Regulamentului pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Mureș, pentru perioada 2022 - 2026, a gestiunii delegate ca modalitate de furnizare a serviciilor de transport public județean de persoane prin curse regulate și a procedurii de atribuire, a documentației de atribuire, caiet de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, Contractele de delegare a gestiunii serviciilor publice județene de transport călători.

Drept urmare, supunem spre analiză și aprobare, proiectul de hotărâre alăturat.

PREȘEDINTE

Péter Ferenc





Raport de specialitate

la proiectul de hotărâre privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș

În conformitate cu prevederile art. 16 alin.(1) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare *„Consiliile locale și Consiliul General al Municipiului București sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora”*.

Legislația în domeniul transportului județean de persoane a suferit modificări importante, sens în care precizăm următoarele:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.150 /2012 a fost aprobat Programul județean de transport rutier public de persoane prin curse regulate, pentru perioada 2013-2019.

În Monitorul Oficial nr.535, din data de 28 iunie 2019, a fost publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2019 care la art.X alin.(1) prevedea că: *„Valabilitatea actualelor programe de transport județean și, după caz, a licențelor de traseu pentru transportul rutier contra cost de persoane prin servicii regulate, la nivel județean, se prelungește până la data de 30 iunie 2023.”*

Ulterior, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2019 a fost respinsă prin Legea nr.34/2020, publicată în Monitorul Oficial nr.271 din 1 aprilie 2020, iar în data de 14 mai 2020 a fost adoptată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextual situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative, cu modificările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.394 din 14 mai 2020, care a fost aprobată prin Legea nr. 179 din 18 august 2020.*

Conform art.66 alin.(1) din acest act normativ: *„Transportul rutier județean de persoane prin curse regulate se desfășoară, până la data de 31.12.2021, în baza programelor de transport județean și a licențelor aflate în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr.34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.”*



Potrivit art. 17 din Legea nr. 92/ 2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene au și următoarele atribuții: de a evalua fluxurile de transport persoane și determinarea pe baza studiilor de specialitate a cerințelor de transport județean, precum și anticiparea evoluției acestora, stabilirea traseelor principale și secundare și a programelor de transport și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport județean.

Având în vedere necesitatea asigurării acestui serviciu și după data de 31.12.2021, Consiliul Județean Mureș a contractat servicii de consultanță pentru întocmirea unui Studiu de trafic/mobilitate privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale și a unui Studiu de oportunitate pentru delegarea serviciului de transport județean, pentru întocmirea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Mureș, care stau la baza documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Mureș, valabil în perioada 2022 - 2026, care urmează a fi aprobat de Consiliul Județean Mureș, potrivit art.37 alin(1) și alin (2) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale.

Prin proiectul de hotărâre se propune aprobarea gestiunii delegate ca modalitate de furnizare a serviciului de transport, justificată prin următoarele aspecte:

-inexistența unui serviciu specializat de transport județean în cadrul Consiliului Județean Mureș sau a unui operator de transport cu capital social integral al Consiliului Județean Mureș, cu acționar sau asociat unic Consiliul Județean, înființat de către unitatea administrativ-teritorială și asupra căruia aceasta are un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor;

-serviciile de transport public județean sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-le aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit existenței/cerinței fundamentale de continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate, conform prevederilor art.7 alin (1) lit.b) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilitate publică.

-Consiliul Județean Mureș nu are în structurile proprii operatori de transport rutier și tot sistemul de organizare necesar (spații de parcare ,atelier de reparații și întreținere, personal de specialitate autorizat și licențiat R.A.R și A.R.R., parc vehicule de transport, personal conducător auto și auxiliar, fonduri necesare pentru asigurarea cheltuielilor ca: salarii, chirii plata taxelor pentru vehicule, plata combustibililor). Deoarece la nivelul unității administrative teritoriale a Județului Mureș nu există infrastructura necesară prestării serviciului de transport public județean în gestiune directă sau capacitatea tehnică de a presta acest serviciu, se evidențiază ca oportună modalitatea gestiunii delegate către un operator/operatori externi.

Consiliul Județean Mureș va încredința în totalitate furnizarea serviciilor de transport public județean, printr-o procedură competitivă, respectiv, licitația deschisă, către o terță firmă (operator/operatori privat/privați) care va asigura administrarea și operarea acestuia. Operatorul/operatorii va/vor trebui să dispună de o flotă de



transport care să permită operarea pe traseele de transport județean, în raport cu cerințele grupei de trasee pentru care va depune oferta.

În conformitate cu prevederile art. 23¹ din Legea nr. 92/ 2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport călători se întocmește de către autoritatea de transport și se aprobă prin hotărâre a consiliului județean și include în mod obligatoriu, următoarele: formulare tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc, programul de transport, criteriile de calificare și selecție a ofertelor, criteriul de atribuire a contractului, modelul de contract de delegare a gestiunii serviciului și valoarea estimată a contractului.

Având în vedere cele precizate, considerăm că proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Mureș, valabil în perioada 2022 - 2026, poate fi supus dezbaterii și aprobării consiliului județean.

DIRECTOR EXECUTIV

Alin Mărginean



Întocmit: Liliana Iosub



RAPORT

la proiectul de hotărâre privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș și Referatul de aprobare nr. 22166 din 11.08.2021, în considerarea celor reținute în Raportul de specialitate nr. 22219 din 12.08.2021 al Direcției Economice - Compartimentul Autoritatea Județeană de Transport Public,

În conformitate cu prevederile art. 45 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr. 115/26.09.2019, am procedat la verificarea legislației primare și secundare incidente, în aplicarea căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care am întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

Din analiza înscrisurilor care însoțesc proiectul de hotărâre reiese că, în adoptarea actului administrativ sunt incidente următoarele prevederi legale:

- Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ - teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitate publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul-cadru pentru efectuarea transportului public local și Caietul de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 972/2007;
- Normele-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 272/2007, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul comun al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie;
- OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor art. 5, alin. (3) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 atribuirea contractelor de servicii publice de transport rutier se face pe baza unei proceduri competitive, deschisă tuturor operatorilor, echitabilă și bazată pe principiile transparenței și nediscriminării.



Regulamentul nu cuprinde dispoziții privitoare la modul de organizare și gestionare a serviciilor de transport ce intră sub incidența sa, aceasta fiind de competența statelor membre.

Astfel, în dreptul intern, cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, autorizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de transport în județe este stabilit prin Legea nr. 92/2007, ale cărei prevederi se completează cu cele ale Legii nr. 51/2006.

Potrivit prevederilor art. 3 din Legea nr. 92/2007, serviciile publice de transport județean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică - prevăzute ca atare și prin art. 1, alin. (2), lit. „h” din Legea nr. 51/2006 și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, fiind organizate în scopul asigurării serviciilor publice de transport județean de persoane, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale.

De asemenea, conform art. 16 din Legea nr. 92/2007 consiliile județene, ca autorități competente, sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora. În virtutea acestor competențe, consiliile județene au obligația de a stabili și de a aplica strategii pe termen mediu și lung pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor publice de transport județean, ținând seama de planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de cerințele serviciului de transport public județean, de evoluția acestora, precum și de folosirea mijloacelor de transport cu consumuri energetice reduse și emisii minime de noxe.

Totodată, potrivit prevederilor art. 8, alin.(1) din Legea nr.51/2006, *„Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, rehabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.”*

Potrivit art. 21 din Legea 92/2007, serviciile de transport public de persoane se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități: gestiune directă sau gestiune delegată. Cele două modalități de gestiune nu contravin prevederilor Regulamentului (CE) nr.1370/2007.

Legea nr. 51/2006 indică aceleași forme de gestiune (art. 22), în sensul că autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii. Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai



bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale.

Potrivit art. 29 din Legea nr. 92/2007, „*Serviciul public de transport local și județean poate fi atribuit pentru executare, în gestiune directă sau delegată, operatorilor de transport rutier deținători de licențe de transport, eliberate sau recunoscute în condițiile legii, ori transportatorilor autorizați deținători ai unei autorizații de transport de persoane sau de mărfuri, eliberată, în condițiile legii, de către autoritatea administrației publice locale, numită în acest caz autoritate de autorizare.*”

Desfășurarea activităților serviciului de transport public județean, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini aprobate de consiliul județean, pe baza Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 972/2007.

Astfel, proiectul de act administrativ analizat vizează aprobarea documentațiilor suport și delegarea gestiunii serviciilor de transport public județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Mureș pentru perioada de valabilitate a Programului de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Mureș, pentru perioada 2022-2028 în condiții de competitivitate.

Gestiunea delegată este modalitatea prin care autoritatea administrației publice județene - Consiliul Județean Mureș, transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier privat sau mixt sarcinile și responsabilitățile cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Legea nr. 92/2007 la art. 23, cu referire la gestiunea delegată, precizează că aceasta se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, precum și că procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, de tip contracte de achiziție publică de servicii reglementate la art. 29, alin. (8), lit. „b” din Legea nr. 51/2006, efectuate cu autobuze, se stabilește de către autoritățile administrației publice locale, sens în care devin aplicabile prevederile Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, la încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, de tip contracte de achiziție publică de servicii, sunt incidente prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007, sens în care demersul autorității a fost inițiat cu respectarea prevederilor art. 7, alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 și art. 21, alin. (7) din Legea nr. 92/2007, prin publicarea unui anunț cu privire la intenția de atribuire a contractului/contractelor de servicii publice de transport de călători la data de 15.07.2020 (2020/S 135-333607), adică cu cel puțin un an înainte de lansarea procedurii competitive de atribuire.

De asemenea, în considerarea prevederilor art. 28, alin.(1) din Legea nr. 92/2007, durata contractelor de delegare a gestiunii este stabilită la 4 ani.

În conformitate cu prevederile art. 23¹ din Legea nr. 92/2007, documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători se întocmește de autoritatea de transport în baza Ordinului comun al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie și se aprobă prin hotărâre a autorității locale competente.



Potrivit prevederilor art. 29, alin. (11) din Legea nr. 51/2006 contractul de delegare a gestiunii trebuie să cuprindă în mod obligatoriu clauze referitoare la prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora, care în speță sunt supuse reglementării Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 272/2007.

Potrivit prevederilor art. 37 din Legea nr. 92/2007, atribuirea în gestiune delegată, conform legii, a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate se finalizează prin încheierea unui contract de delegare a gestiunii serviciului. Licența de traseu reprezintă actul tehnic și juridic emis de autoritatea locală competentă, ca anexă la contractul de delegare a gestiunii, opozabilă față de organele cu atribuții de control în trafic, care atestă dreptul unui operator de serviciu public de a presta pe un anumit traseu servicii publice regulate de transport rutier cu autobuze sau autocare.

În speță, cele propuse spre aprobare, inclusiv documentația de atribuire sunt necesare pentru îndeplinirea de către autoritatea publică județeană a propriilor competențe, fiind utile și conforme cu reglementările legale menționate și incidente materiei.

În ceea ce privește normele de competență aplicabile activității autorității publice județene, precizăm căpotrivit prevederilor art. 173, alin. (1), lit. „d”, coroborate cu cele ale alin. (5), lit. „m” din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, consiliul județean exercită toate drepturile și obligațiile corespunzătoare gestionării serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Mureș.

Precizăm totodată că proiectul de hotărâre a fost elaborat cu respectarea prevederilor art. 80 - 82, raportate la cele ale art. 6, alin. (3) coroborate cu cele ale art. 30 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere caracterul normativ al proiectului de act administrativ, pentru asigurarea transparenței decizionale reglementate de Legea nr. 52/2003, se impune publicarea acestuia pe pagina de internet a Consiliului Județean Mureș și afișarea la sediul instituției din Târgu Mureș, Piața Victoriei nr. 1.

În acest sens, dispozițiile art. 7, alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca la publicarea anunțului, autoritatea administrației publice să stabilească o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice în cazul proiectelor de acte normative pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii.

Față de argumentele anterior expuse, opinăm că proiectul de hotărâre privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș, îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus procedurii stabilite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

DIRECTOR EXECUTIV
Genica Nemeș

Întocmit: Buta Ramona Alina

Verificat: Adriana Farkas - Șef Serviciu





NOTĂ

la proiectul de hotărâre privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș

Proiectul de act administrativ are caracter normativ, respectiv cuprinde prevederile aplicabilitate repetată și se adresează unui număr nedeterminat de subiecte de drept, fiind inițiat în aplicarea dispozițiilor:

- Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ - teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitate publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și Caietul de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 972/2007;
- Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 272/2007, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinului comun al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie;
- OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Ca atare, în ceea ce privește procedura de elaborare și aprobare, sunt incidente prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru asigurarea transparenței decizionale, proiectul de act administrativ a fost publicat pe pagina proprie de internet a autorității publice județene și afișat la sediul



instituției în data de 12.08.2021, conform Anunțului înregistrat sub nr. 22228 din 12.08.2021, demers în urma căruia nu s-au primit propuneri, sugestii sau opinii cu privire la acesta, astfel cum se prevede la art. 7, alin. (4) din Legea nr.52/2003.

Din perspectiva celor mai sus arătate, apreciem că proiectul de hotărâre privind luarea unor măsuri în vederea delegării serviciilor de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Mureș îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș, ulterior avizării de către comisiile de specialitate nominalizate în condițiile art. 136, alin. (4) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Director executiv

Genica Nemeș



Întocmit: Kakasi Andras,

Verificat: Adriana Farkas, Șef Serviciu