



HOTĂRÂREA NR.88

din 27 mai 2021

privind aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”

Consiliul Județean Mureș,

Văzând referatul de aprobare nr. 13357 din 20.05.2021 al Președintelui Consiliului Județean Mureș, raportul de specialitate al Direcției economice - Compartiment analiză și asistență economică nr. 13416 din 21.05.2021, raportul Serviciului juridic nr. 13487 din 21.05.2021, precum și avizul comisiilor de specialitate,

Având în vedere documentația depusă de Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” cu adresa nr. 3365 din 17.05.2021, înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr. 12892 din 17.05.2021,

Ținând cont de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 398/1997 privind trecerea unor regii autonome de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene și de prevederile pct. 35 - 37 din Comunicarea Comisiei – Orientări privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene nr. 2014/C 99/03, precum și de Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 200 din 22.12.2020 privind aprobarea unor demersuri pentru realizarea din fonduri europene a proiectului „Modernizarea aeroportului cu includerea obiectivelor din Master Planul General de Transport”, respectiv extindere platformă de parcare aeronave cu minim 7720 mp și extindere terminal de pasageri cu minim 8130 mp, etapa I”,

În temeiul prevederilor art. 173 alin. (1) lit. „a”, coroborate cu cele ale alin. (2) lit. „d”, precum și ale art. 182 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

hotărăște:

Art.1. Se aprobă metodologia pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, conform anexei nr. 1 la prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă valoarea estimată a compensației cheltuielilor neeconomice la Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” pentru perioada 2021-2046, conform anexei nr. 2 la prezenta hotărâre.

Art.3. Activitățile neeconomice desfășurate de Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu- Mureș” sunt:

a) activități de control acces, supraveghere necesare asigurării protecției aviației civile și pazei infrastructurii aeroportuare, securitate cibernetică și gestionare documente clasificate;





- b) furnizarea serviciilor de stingere a incendiilor și de urgență (căutare și salvare, cabinet medical de urgență etc.);
- c) asigurarea, în condițiile legii, administrarea, întreținerea curentă și repararea spațiilor necesare autorităților publice care efectuează activități specifice de control, siguranță și securitate a pasagerilor și bagajelor: Poliția de Frontieră, Vamă, S.R.I., Poliția Transporturi etc;
- d) operarea zborurilor care intră sub incidența art.32 alin.(2) din Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian.

Art.4. (1) Se aprobă utilizarea de către Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” a transferurilor alocate din bugetul propriu al Județului Mureș, în vederea finanțării activităților de natură neeconomică și a investițiilor în infrastructură și în echipamentele necesare pentru îndeplinirea activităților neeconomice prevăzute la art. 3.

(2) Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” va organiza contabilitatea distinctă a cheltuielilor efectuate pentru activitățile neeconomice prevăzute la art. 3 și este responsabilă cu privire la realitatea și corectitudinea datelor privind cheltuielile generate de aceste activități, cuprinse în situațiile financiare.

(3) Transferurile vor fi acordate pe baza unei fundamentări a nivelului cheltuielilor necesare, înaintate Consiliului Județean Mureș până în data de 20 ale lunii anterioare efectuării transferurilor și nu pot depăși sumele alocate cu această destinație prin bugetul de venituri și cheltuieli al Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” aprobat de Consiliul Județean Mureș pentru anul respectiv.

(4) Lunar, până în data de 20 ale lunii, Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” va transmite Consiliului Județean Mureș documentele justificative (state de plată, facturi, precum și orice alte documente care să justifice cheltuirea sumelor transferate, certificate cu privire la realitate, regularitate și legalitate) privind cheltuielile efectuate în luna anterioară, urmând ca după încheierea exercițiului financiar să se realizeze regularizarea transferurilor acordate de Consiliul Județean Mureș în raport cu cheltuielile ocazionate de activitățile neeconomice.

(5) Anual, în etapa elaborării proiectului bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Mureș, Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” va întocmi și înainta Consiliului Județean Mureș o notă de fundamentare privind costurile pe care le generează activitățile de natură neeconomică, investițiile în infrastructură și în echipamentele necesare pentru aceste activități.

Art.5. Anexele nr. 1 și 2 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.6. Prezenta hotărâre se comunică Direcției economice din aparatul de specialitate al Consiliului Județean Mureș și Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, care va răspunde de aducerea sa la îndeplinire.

PREȘEDINTE
Péter Ferenc

Contrasemnează
SECRETAR GENERAL
Paul Cosma





Nr.13357/20.05.2021

Dosar

Referat de aprobare

privind aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”

Prin adresa nr.3365/17.05.2021 înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr.12892/17.05.2021, Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” solicită autorității publice județene aprobarea asigurării responsabilităților statului în exercitarea atribuțiilor sale oficiale în calitate de autoritate publică și angajament de susținere a cheltuielilor de natură neeconomică realizate de aeroportul R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”.

Angajamentul de susținere a cheltuielilor de natură neeconomică estimate pentru perioada 2021-2046, conform anexei nr. 2 la Proiectul de hotărâre, este necesar pentru obținerea finanțării din fonduri europene privind proiectul „Modernizarea aeroportului cu includerea obiectivelor din Master Planul General de Transport”, aprobat prin HCJM nr. 200/22.12.2020 privind aprobarea unor demersuri pentru realizarea din fonduri europene a proiectului „Modernizarea aeroportului cu includerea obiectivelor din Master Planul General de Transport”, respectiv extindere platformă de parcare aeronave cu minim 7720 mp și extindere terminal de pasageri cu minim 8130 mp, etapa I, obiective de investiții prevăzute în HG nr. 666/2016 *pentru aprobarea documentului strategic Master Planul General de Transport al României*.

Din perspectiva legislației europene - Comunicarea Comisiei – Orientări privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene nr. 2014/C 99/03, fondurile publice acordate aeroporturilor reprezintă ajutor de stat, în sensul art. 107, alin. (1) din Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene (TFUE) cu excepția compensațiilor acordate pentru îndeplinirea activităților neeconomice ce cad în responsabilitatea statului în exercitarea atribuțiilor sale oficiale în calitate de autoritate publică.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 57 din 22.04.2021 privind aprobarea ajutorului de stat de exploatare, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2021, a fost aprobată suma de **2.282 mii lei**, sumă destinată finanțării activităților neeconomice desfășurate de R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”.

Cheltuielile realizate de R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” pentru asigurarea responsabilităților statului în exercitarea atribuțiilor sale oficiale în calitate de autoritate publică precum: controlul traficului aerian, poliția, serviciile vamale,





pompierii și activitățile necesare pentru protejarea aviației civile împotriva actelor de intervenție ilicită, reprezintă cheltuieli de natură neeconomică.

Metodologia pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” este prevăzută în anexa nr.1.

Valoarea compensației aferentă cheltuielilor neeconomice ale R.A. „Aeroportul Internațional Transilvania Târgu Mureș” pentru perioada 2021-2046 este prezentată în anexa nr. 2.

R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” este responsabilă cu privire la realitatea și corectitudinea datelor din documentele și evidențele contabile cu privire la activitatea neeconomică.

Având în vedere cele de mai sus supunem spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre anexat.

PREȘEDINTE

Péter Ferenc





Nr 13416/21.05.2021

Dosar IX.B.1

RAPORT DE SPECIALITATE

La proiectul de hotărâre privind aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”

Regia autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” funcționează sub autoritatea Consiliului Județean Mureș, activitatea fiind finanțată atât din venituri proprii cât și din fonduri publice, respectiv transferuri din bugetul județului.

Prin adresa nr.3365/17.05.2021 înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr.12892/17.05.2021, Regia solicită autorității publice județene includerea pe ordinea de zi a ședinței de consiliu județean din luna mai 2021, a unui proiect de hotărâre privind aprobarea asigurării responsabilităților statului în exercitarea atribuțiilor sale oficiale în calitate de autoritate publică și angajament de susținere a cheltuielilor de natură neeconomică realizate de aeroportul R.A. Aeroportul Transilvania Târgu Mureș pentru perioada 2021-2046.

Angajamentul de susținere a cheltuielilor de natură neeconomică estimate pentru perioada 2021-2046, este necesară pentru obținerea finanțării din fonduri europene privind proiectul „Modernizarea aeroportului cu includerea obiectivelor din Master Planul General de Transport”, aprobat prin HCJ nr.200/22.12.2020 privind aprobarea unor demersuri pentru realizarea din fonduri europene a proiectului „Modernizarea aeroportului cu includerea obiectivelor din Master Planul General de Transport”, respectiv extindere platformă de parcare aeronave cu minim 7720 mp și extindere terminal de pasageri cu minim 8130 mp, etapa I, obiective de investiții prevăzute în H.G. nr.666/14.09.2016 *pentru aprobarea documentului strategic Master Planul General de Transport al României.*

Din perspectiva legislației europene în domeniul aeronautic, și anume CE 2014/C 99/03 „Orientările privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene”, fondurile publice acordate aeroporturilor reprezintă ajutor de stat, în sensul art.107 alin(1) din Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene (TFUE) cu excepția compensațiilor acordate aeroporturilor ce funcționează ca Servicii de Interes Economic General (SIEG).

Întrucât R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” nu a fost recunoscut ca SIEG de către Comisia Europeană, autoritatea publică județeană poate acorda doar ajutor de stat compatibil cu piața internă, în temeiul art.107 alin (3) din TFUE, conform prevederilor Cap.5, din Orientările privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene(CE 2014/C 99/03) pentru acoperirea deficitului din exploatare rezultat din activitatea aeroportuară și compensații pentru costurile generate din activitatea neeconomică conform pct.35 din CE 2014/C 99/03.





Conform pct.35 din Orientările privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene „Curtea de Justiție a statuat că activitățile care, în mod normal, țin de responsabilitatea statului în exercitarea atribuțiilor sale oficiale în calitate de autoritate publică nu sunt de natură economică și, în general, nu se încadrează în domeniul de aplicare a normelor privind ajutoarele de stat ⁽³⁷⁾. Într-un aeroport, activități precum controlul traficului aerian, poliția, serviciile vamale, pompierii și activitățile necesare pentru protejarea aviației civile împotriva actelor de intervenție ilicită, precum și investițiile în infrastructură și în echipamentele necesare pentru astfel de activități sunt considerate a fi, în general, de natură neeconomică.”

Prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 57 din 22.04.2021 privind aprobarea ajutorului de stat de exploatare, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” , pe anul 2021, a fost aprobată suma de **2.282 mii lei**, sumă destinată finanțării activităților neeconomice desfășurate de R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”.

În vederea stabilirii nivelului compensației pentru acoperirea cheltuielilor care țin de responsabilitatea statului, la elaborarea bugetului de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” veniturile rezultate din activitatea neeconomică se evidențiază separat împreună cu costurile aferente, calculate conform metodologiei prezentată în anexa nr.1, sens în care regia va organiza contabilitatea distinctă a cheltuielilor efectuate pentru activități neeconomice.

R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” este responsabilă cu privire la realitatea și corectitudinea datelor din documentele și evidențele contabile cu privire la activitatea neeconomică.

Sumele vor fi acordate pe baza unei fundamentări a nivelului cheltuielilor necesare, înaintate până la data de 20 ale lunii anterioare efectuării plăților și nu pot depăși sumele alocate cu această destinație prin bugetul de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”.

Lunar până la data de 20 ale lunii, R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” va transmite documente justificative privind cheltuielile efectuate în luna anterioară, certificate cu privire la realitate, regularitate și legalitate, urmând ca până la închiderea exercițiului financiar să se realizeze regularizarea sumelor acordate în raport cu cheltuielile ocazionate de activitățile neeconomice.

Annual, în etapa elaborării proiectului bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Mureș, R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu- Mureș” va întocmi și înainta Consiliului Județean Mureș o notă de fundamentare privind costurile pe care le generează activitățile de natură neeconomică, investițiile în infrastructură și în echipamente necesare pentru astfel de activități.

Valoarea compensației acordate nu va depăși diferența dintre costurile directe și veniturile rezultate din activitatea neeconomică.

Activitățile desfășurate pe aeroportul R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu- Mureș” de natură neeconomică sunt:

a) activități de control acces, supraveghere necesare asigurării protecției aviației civile și pazei infrastructurii aeroportuare, securitate cibernetică și gestionare documente clasificate;





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
COMPARTIMENTUL ANALIZĂ ȘI ASISTENȚĂ ECONOMICĂ

- b) furnizarea serviciilor de stingere a incendiilor și de urgență (căutare și salvare, cabinet medical de urgență contractată, etc.);
- c) asigurarea, în condițiile legii, administrarea, întreținerea curentă și repararea spațiilor necesare autorităților publice care efectuează activități specifice de control, siguranță și securitate ale pasagerilor și bagajelor: Poliția de Frontieră, Vamă, S.R.I., Poliția Transporturi, etc;
- d) operarea zborurilor care intră sub incidența Codului Aerian, aprobat prin art.32 alin(2) din Legea nr. 21/2020 privind categoriile de aeronave scutite de la plata tarifele aeroportuare;

Având în vedere argumentele de specialitate prezentate mai sus, apreciem că se poate supune spre analiză și dezbatere proiectul de hotărâre privind aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”.

DIRECTOR EXECUTIV
Alin Mărginean



Întocmit: Mazilu Maria Rodica



RAPORT

privind aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu- Mureș”

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș cu Referatul de aprobare nr. 13357 din 20.05.2021 și în considerarea celor reținute în Raportul de specialitate al Direcției economice,

În conformitate cu prevederile art. 45, alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr. 115/26.09.2019, am procedat la verificarea legislației primare și secundare incidente, în aplicarea căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care am întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

Din conținutul înscrisurilor care însoțesc proiectul de hotărâre reiese că, în adoptarea actului administrativ sunt incidente prevederile cuprinse în Comunicarea Comisiei – Orientări privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene nr. 2014/C 99/03, ale HG nr. 398/1997 privind trecerea unor regii autonome de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, ale Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 200 din 22.12.2020 privind aprobarea unor demersuri pentru realizarea din fonduri europene a proiectului „Modernizarea aeroportului cu includerea obiectivelor din Master Planul General de Transport”, respectiv extindere platformă de parcare aeronave cu minim 7720 mp și extindere terminal de pasageri cu minim 8130 mp, etapa I, precum și ale art. 173, alin.(1), lit. „a” coroborate cu cele ale alin.(2), lit. „d” din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” (Regia), este o întreprindere publică aflată sub autoritatea Consiliului Județean Mureș (CJM), astfel cum rezultă din prevederile HGR nr. 398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, poziția 12 din Anexa 1.

Conform pct. 26 din Comunicarea Comisiei mai sus indicată, normele în materie de ajutoare de stat se aplică doar în cazul în care beneficiarul este o „întreprindere”. Curtea de Justiție a Uniunii Europene a definit, în mod sistematic, întreprinderile ca fiind entități care desfășoară o activitate economică, indiferent de statutul lor juridic sau de tipul de proprietate și indiferent de modul în care acestea sunt finanțate.

Totodată, potrivit Orientărilor din 1994 privind sectorul aviatic, „realizarea sau extinderea proiectelor de infrastructură (aeroporturi, drumuri, poduri etc.) constituie o măsură de politică economică generală pe care Comisia nu o poate controla în temeiul normelor din tratat privind ajutoarele de stat.”.

Cu toate acestea Curtea de Justiție s-a pronunțat împotriva acestei poziții și a hotărât că, construirea infrastructurii aeroportuare constituie o parte inseparabilă de activitatea economică și de la data de 12 decembrie 2000, se consideră că exploatarea și construcția infrastructurii aeroportuare ține de domeniul de control al ajutoarelor de stat.



Totodată, s-a concluzionat că nu toate activitățile desfășurate de un aeroport sunt în mod necesar de natură economică, sens în care este necesar să se facă distincția între diferitele activități ale unui anumit aeroport și să se stabilească în ce măsură aceste activități sunt de natură economică. Dacă un aeroport desfășoară atât activități economice, cât și activități neeconomice, acesta trebuie considerat ca fiind o întreprindere numai în ceea ce privește prima categorie de activități.

În această ordine de idei, Curtea de Justiție a statuat că activitățile care, în mod normal, țin de responsabilitatea statului în exercitarea atribuțiilor sale oficiale în calitate de autoritate publică, precum controlul traficului aerian, poliția, serviciile vamale, pompierii și activitățile necesare pentru protejarea aviației civile împotriva actelor de intervenție ilicită, precum și investițiile în infrastructura și în echipamentele necesare pentru astfel de activități nu sunt de natură economică și, în general, nu se încadrează în domeniul de aplicare a normelor privind ajutoarele de stat.

Astfel, prin pct. 36 din Orientările de mai sus, s-a statuat că finanțarea din fonduri publice a activităților neeconomice, în care se includ cele prezentate la art. 3 din Proiectul de act administrativ și detaliate în Anexa nr. 1, nu constituie ajutor de stat, sub condiția ca finanțarea să se limiteze strict la compensarea costurilor pe care le generează aceste activități.

În cazul Regiei, pentru că aceasta desfășoară, pe lângă activitățile sale neeconomice și activități economice, este necesar să se țină contabilități separate ale costurilor acestora pentru evitarea unor eventuale supracompensări, respectiv pentru crearea premiselor necesare controlului ulterior din partea autorității publice județene.

Suma prevăzută pentru anul în curs, în Anexa nr. 2, a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 57 din 22.04.2021 privind aprobarea ajutorului de stat de exploatare, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2021.

În ceea ce privește normele de competență precizăm că potrivit prevederilor art.173, alin.(1), lit.„a” și ale alin.(2), lit. „d” din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, consiliul județean exercită, în numele județului, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți comerciale sau regii autonome, în condițiile legii.

Precizăm totodată că proiectul de hotărâre a fost elaborat cu respectarea prevederilor art. 81-82 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Din perspectiva celor mai sus arătate, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu-Mureș”, poate fi supus dezbaterii și aprobării ulterior avizării de către comisiile de specialitate nominalizate în condițiile art. 136, alin. (4) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ.

DIRECTOR EXECUTIV
Genica Nemeș

Întocmit: Kakasi Andras
Verificat: Adriana Farkas - Șef Serviciu

