



HOTĂRÂREA NR. 194

din 21 decembrie 2017

privind luarea unor măsuri în vederea delegării operării Stației de Sortare, Compostare și Transfer (SSCT) din localitatea Cristești, Județul Mureș

Consiliul Județean Mureș,

Văzând expunerea de motive nr. 27607 din 15.12.2017 a Direcției Dezvoltare Regională și Implementare Proiecte la proiectul de hotărâre privind luarea unor măsuri în vederea delegării operării Stației de Sortare, Compostare și Transfer (SSCT) din localitatea Cristești, Județul Mureș, procesul - verbal de recepție nr.14769/31.07.2017, raportul de specialitate, raportul Serviciului Juridic, precum și avizele comisiilor de specialitate,

Ținând cont de prevederile:

- art.7, art.8 și art.50, alin.(1), lit.a) din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, ale art. 8 și art.11 din Hotărârea Guvernului nr.867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

- art.6 și art.7 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, cu modificările și completările ulterioare;

- art.29 și art.30 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul dispozițiilor art. 91 alin. (1) lit.d), coroborate cu cele ale alin. (5) lit. a), pct. 13, precum și al art. 97 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

hotărăște:

Art.1. Se aprobă Studiul de fundamentare privind decizia de concesiune a activităților de sortare, compostare și transfer (inclusiv transport la TMB/DDN) prin exploatarea stației de sortare, compostare și transfer de la Cristești, din cadrul proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor solide din județul Mureș - SMIDS, prevăzut în anexa nr.1.

Art.2.(1). Se aprobă gestiunea delegată, ca modalitate de operare și administrare a infrastructurii constând în Stație de Sortare, Compostare și Transfer (SSCT), situată în localitatea Cristești, județul Mureș.

(2). Se stabilește licitația deschisă ca procedură de atribuire a contractului de delegare a gestiunii prevăzute la alin.(1).



Art.3.(1). Se aprobă „Documentația de atribuire a contractului - Delegarea prin concesiune a activităților de sortare, compostare și transfer (inclusiv transport la TMB/DDN) prin exploatarea stației de sortare, compostare și transfer de la Cristești, din cadrul proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor solide din județul Mureș - SMIDS Mureș, prevăzută în anexa nr.2, bunurile cuprinse în lista - parte componentă a documentației urmând a fi exploatate de delegatar prin concesiune.

(2). Durata maximă a contractului prevăzut la art.2 este de 60 de luni.

(3). Președintele Consiliului Județean Mureș va opera eventualele modificări ale documentației prevăzute la alin.(1), care se impun în urma verificării acesteia de către Autoritatea Națională de Achiziții Publice, în limitele pe care le presupune verificarea, fiind mandatat să aducă și orice lămuriri în atenția operatorilor economici interesați, pe calea clarificărilor și anunțurilor de tip erată.

Art.4. Anexele 1 și 2 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.5. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului Județul Mureș, precum și Direcției de Dezvoltare Regională și Implementare Proiecte și Direcției Economice din cadrul Consiliului Județean Mureș, respectiv Unității de Implementare a Proiectului SMIDS Mureș, care răspund de aducerea ei la îndeplinire.

PREȘEDINTE
Péter Ferenc

Contrasemnează
SECRETAR
Paul Cosma





Nr. 27607/15.12.2017
Dosar VI D/1

Expunere de motive

privind luarea unor măsuri în vederea delegării operării Stației de Sortare, Compostare și Transfer (SSCT) din localitatea Cristești, Județul Mureș

Urmare implementării proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Mureș și pentru asigurarea serviciului public de salubritate a localităților din județul Mureș în parametrii proiectați și asumați față de finanțator, se impune operarea întregii infrastructurii create în cadrul acestuia.

Astfel, a fost elaborată documentația necesară pentru atribuirea operării Stației de Sortare, Compostare și Transfer - SSCT, de la Cristești, județul Mureș, respectiv Studiul de fundamentare privind decizia de concesiune a activităților de sortare, compostare și transfer (inclusiv transport la TMB/DDN) prin exploatarea stației de sortare, compostare și transfer de la Cristești, din cadrul proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor solide din județul Mureș - SMIDS, care fundamentează decizia de concesiune a serviciului public de interes județean, transferul unor riscuri la concesionar, forma de operare - gestiune delegată, respectiv procedura de atribuire a contractului - licitație deschisă.

Conform legislației incidente în materie, aprobarea studiului de fundamentare mai sus menționat și a documentației de atribuire, respectiv stabilirea duratei maxime a concesiunii și a procedurii de atribuire a contractului de delegare, revine autorității contractante, sens în care, se impune luarea acestor măsuri de către autoritatea deliberativă, în vederea atribuirii delegării gestiunii Stației de Sortare, Compostare și Transfer (SSCT) din localitatea Cristești, Județul Mureș.

Întrucât, în cursul verificării documentației de atribuire de către Autoritatea Națională de Achiziții Publice pot interveni modificări ale documentației față de forma aprobată, pentru asigurarea celerității derulării procedurii de atribuire, se impune mandatarea Președintelui Consiliului Județean Mureș să opereze aceste remedieri, în limitele pe care le presupune verificarea, respectiv să aducă orice alte lămuriri în atenția operatorilor interesați, atât pe calea clarificărilor cât și a anunțurilor de tip erată.

Față de considerentele mai sus arătate supunem spre aprobare proiectul de hotărâre alăturat.

PREȘEDINTE
Péter Ferenc





RAPORT DE SPECIALITATE

privind luarea unor măsuri în vederea delegării operării Stației de Sortare, Compostare și Transfer (SSCT) din localitatea Cristești, Județul Mureș

În vederea implementării proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Mureș și pentru asigurarea serviciului public de salubritate a localităților din județul Mureș în parametri proiectați și asumați față de finanțator, se impune operarea întregii infrastructurii create în cadrul acestuia.

În acest context, a fost elaborată documentația necesară pentru atribuirea operării Stației de Sortare, Compostare și Transfer - SSCT, de la Cristești, județul Mureș, componentă a Sistemului de management integrat al deșeurilor solide din județul Mureș - SMIDS.

Prin Studiul de fundamentare aferent documentației, se argumentează decizia de concesionare a activităților de sortare, compostare și transfer (inclusiv transport la TMB/DDN), luând în considerare transferul unor riscuri la concesionar, forma de operare - gestiune delegată, respectiv procedura de atribuire a contractului - licitație deschisă.

Conform legislației incidente în materie, aprobarea studiului de fundamentare mai sus menționat și a documentației de atribuire, respectiv stabilirea duratei maxime a concesiunii și a procedurii de atribuire a contractului de delegare, revine autorității contractante, sens în care, se impune luarea acestor măsuri de către autoritatea deliberativă, în vederea atribuirii delegării gestiunii Stației de Sortare, Compostare și Transfer (SSCT) din localitatea Cristești, Județul Mureș.

De asemenea, întrucât în cursul verificării documentației de atribuire de către Autoritatea Națională de Achiziții Publice pot interveni modificări ale documentației față de forma aprobată, pentru asigurarea celerității derulării procedurii de atribuire, se impune mandatarea Președintelui Consiliului Județean Mureș să opereze aceste remedieri, în limitele pe care le presupune verificarea, respectiv să aducă orice alte lămuriri în atenția operatorilor interesați, atât pe calea clarificărilor cât și a anunțurilor de tip erată.

Având în vedere importanța punerii în operare a stației de sortare-transfer-compostare pentru îndeplinirea de către autoritățile publice locale a obligațiilor legale privind gestionarea deșeurilor - componentele de colectare separată a deșeurilor reciclabile și sortare/valorificare deșeuri reciclabile, aprobarea documentației de atribuire este o condiție de bază în vederea demarării procedurii de atribuire în SEAP, respectiv a transmiterii documentației de atribuire către



Agencia Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) în vederea validării ei și publicării în SEAP.

În caz contrar, atribuirea contractului de operare ar suferi întârzieri care ar pune autoritatea județeană în imposibilitatea operării în sistemului integrat de gestiune a deșeurilor până în luna decembrie 2018 (termenul limită prevăzut prin Contractul de finanțare pentru intrarea în funcțiune a sistemului integrat de gestiune a deșeurilor), situație în care Comisia Europeană, constatând nefuncționalitatea proiectului SMIDS Mureș, va putea solicita restituirea cofinanțării primite din partea UE.

Față de considerentele mai sus arătate supunem spre aprobare proiectul de hotărâre alăturat.

Director Executiv
Bățaș Valer



Întocmit: Radu Spinei_UIP SMIDS Mureș, Manager proiect



Nr.27608/15.12.2017

Dosar: VI D/1

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind luarea unor măsuri în vederea delegării operării Stației de Sortare, Compostare și Transfer (SSCT) din localitatea Cristești, Județul Mureș

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș, cu expunerea de motive nr. 27607/15.12.2017 a domnului Péter Ferenc și raportul de specialitate al Direcției de Dezvoltare Regională și Implementare Proiecte,

În conformitate cu prevederile art.47 alin.(4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr.172/23.11.2017, am procedat la întocmirea prezentului raport, prin care precizăm următoarele:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.12/26.01.2017 s-a aprobat constituirea comisiei de coordonare și supervizare pentru atribuirea unor contracte de delegare a gestiunii operării infrastructurii create în cadrul proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Mureș, printre atribuțiile acesteia regăsindu-se și aceea de pregătire și planificare a operațiunilor necesare în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii operării Stației de Sortare, Compostare și Transfer (SSCT) din localitatea Cristești, Județul Mureș.

Această comisie are responsabilitatea fundamentării deciziei de concesionare, a coordonării procesului de elaborare a documentației de atribuire a contractului de concesiune, a stabilirii procedurii de atribuire a contractului de concesiune și a coordonării procesului de elaborare a strategiei de contractare a concesiunii.

În sensul celor de mai sus și în considerarea prevederilor art.2, alin.(2) din HGR nr.867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, potrivit cărora comisia de coordonare și supervizare poate beneficia de sprijinul unor experți cooptați, autoritatea publică a încheiat un contract de servicii de consultanță în baza căruia a beneficiat atât de asistența tehnică necesară revizuirii documentației de atribuire cât și de suportul tehnic acordat comisiei în fundamentarea deciziei de concesionare.



Astfel, a fost elaborat Studiul de fundamentare privind decizia de concesiune a activităților de sortare, compostare și transfer (inclusiv transport la TMB/DDN) prin exploatarea stației de sortare, compostare și transfer de la Cristești, din cadrul proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor solide din județul Mureș - SMIDS, care în conformitate cu dispozițiile art.7, art.8 și art.50, alin.(1), lit.”a” din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, raportat la cele ale art. 8 și art.11 din HGR nr.867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, fundamentează decizia de concesiune a serviciului public de interes județean, transferul unor riscuri la concesionar, forma de operare - gestiune delegată, respectiv procedura de atribuire a contractului - licitație deschisă.

Conform legislației incidente în materie, aprobarea studiului de fundamentare mai sus menționat, elaborat de comisia de coordonare și supervizare și a documentației de atribuire, respectiv stabilirea duratei maxime a concesiunii și a procedurii de atribuire a contractului de delegare, revine autorității contractante, sens în care, se impune luarea acestor măsuri de către autoritatea deliberativă, în vederea atribuirii delegării gestiunii Stației de Sortare, Compostare și Transfer (SSCT) din localitatea Cristești, Județul Mureș.

Potrivit prevederilor art.91 alin. (1) lit.”d”, coroborate cu cele ale alin. (5) lit. „a”, pct. 13 din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Mureș exercită atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean, printre acestea regăsindu-se și serviciile comunitare de utilitate publică cum este cel în materie de salubritate.

Precizăm totodată că proiectul de hotărâre a fost elaborat cu respectarea prevederilor art.80-82, raportate la cele ale art. 6 alin.(3) coroborat cu art. 30 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Din perspectiva celor mai sus arătate, apreciem că proiectul de hotărâre privind luarea unor măsuri în vederea delegării operării Stației de Sortare, Compostare și Transfer (SSCT) din localitatea Cristești, Județul Mureș poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș.

Întocmit: Genica Nemeș - director executiv





Nr. _____ / _____ 2017

Dosar I D 3

Aprobat,
PREȘEDINTE
Péter Ferenc

STRATEGIA DE CONTRACTARE

PENTRU DELEGAREA PRIN CONCESIUNE A ACTIVITĂȚILOR DE SORTARE, COMPOSTARE, TRANSFER (INCLUZAND TRANSPORT LA TMB/DDN) PRIN EXPLOATAREA STATIEI CRISTESTI, DIN CADRUL SISTEMULUI INTEGRAT DE GESTIUNE A DESEURILOR DIN JUDEȚUL MURES



Elaboratde: Vlad Mircea Expert tehnic si achizitii, sef echipa
Milasan Florin Expertjuridic si achizitii

| Nr.versiune | Verificatde/Data | Aprobatde/Data |
|--------------------|-------------------------|------------------------|
| 1 | Vlad Mircea/20.09.2017 | Vlad Mircea/11.09.2017 |
| 2 | | Vlad Mircea/18.09.2017 |
| 3 | | Vlad Mircea/04.10.2017 |

CUPRINS

| | |
|--|----|
| I. Obiectul Contractului | 3 |
| II. Obiectul Strategiei de Contractare | 3 |
| III. Constrangeri. Complexitate. Resurse | 5 |
| 1. Obiectul Contractului..... | 5 |
| 2. Constrangeri identificate, efecte si modalitati de atenuare..... | 6 |
| IV. Tipul de contract propus. Durata si Valoarea Contractului | 22 |
| 1. Obiective. Tinte. Indicatori..... | 22 |
| 2. Matricea Riscurilor si alegerea tipului de Contract..... | 25 |
| 3. Valoarea Contractului. Durata Contractului | 30 |
| 3.1. Durata Contractului..... | 30 |
| 3.2. Valoarea Contractului | 34 |
| 4. Mecanismul de plata..... | 38 |
| 5. Redevanta minima datorata | 39 |
| 6. Indicatori de performanta si penalitati..... | 41 |
| V. Caracteristicile principale ale Contractului de concesiune care este propus ca forma pentru delegarea activitatii SSCT | 45 |
| VI. Criterii de calificare si selectie propuse a fi utilizate | 49 |
| VII. Modul de indeplinire a contractului | 61 |
| 1. Garantia de Buna Executie..... | 62 |
| 2. Finantarea Contractului pe perioada de incepere a activitatii | 62 |
| 3. Penalitati | 63 |
| 4. Reziliera contractului. | 64 |
| VIII. Criterii de atribuire | 65 |

I. Obiectul Contractului

Obiectul Contractului este

“Exploatarea activitatilor de sortare, compostare si transfer (incluzand transport la TMB/DDN) din cadrul Statiei Cristesti, parte a sistemului integrat de management al deseurilor din judetul Mures si comercializarea materialelor reciclabile recuperate prin sortare si a compostului rezultate, pe baza unui Contract de Delegare Activitatii prin Concesiune”.

Cod CPV :

90513000-6 – Servicii de tratare si eliminare de deseuri menajere si deseuri nepericuloase (Rev.2)

90500000-2 – Servicii privind deseurile menajere si deseurile (Rev.2)

II. Obiectul Strategiei de Contractare.

Prezenta Strategie a fost elaborata pentru activitatile de Sortare (Recuperare de Matariale Reciclabile) a deseurilor reciclabile colectate separat si transportate separat, de Compostare a biodeseurilor colectate si transportate separat (tratare mecanica si biologica a biodeseurilor) de Transfer a deseurilor reziduale la Statia TMB Sinpaul si a deseurilor ultime de la activitatile de Sortare si Compostare din cadrul SIMD Mures, in baza prevederilor Art. 9 din HG 867/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea Contractelor de Concesiune de lucrari si concesiune de servicii din legea nr. 100/2006 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, publicata in Monitorul Oficial nr. 985 din 7 dec. 2016) , in cadrul etapei de planificare, fundamentare si pregatire a Contractului, in baza Analizei Preliminare si a Studiului de Fundamentare elaborate anterior.

Scopul Strategiei este un document care sa asigure delegarea prin concesiune a activitatilor serviciului de salubritate prezentate mai sus, desfasurate in cadrul SSCT Cristesti-Valurieni prin concesiune, pentru CJ Mures, avand o valoare de **10.696.328,44 Euro, fara TVA, pentru o perioada de 5 ani** ,in beneficiul utilizatorilor casnici di non-casnici din judetul Mures, prin contolul taxelor de salubritate in vederea mentinerii lor la nivelul suportabilitatii determinate. SSCT Cristesti-Valureni

Atingerea scopului permite luarea deciziilor necesare de catre CJ Mures prin care acesta sa fie positionat in modul cel mai favorabil in procesul de delegare a Exploatarii Statiei SSCT Cristesti-Valureni, in vederea indeplinirii tintelor actuale din PNGD si

PJGD, precum si a obligatiilor asumate prin proiectarea si construirea SSTC Cristesti in cadrul POS Mediu 2007-2013..

La baza Strategiei stau urmatoarele Documente de referinta :

- a. Studiul de fezabilitate aprobat de CJ Mures cu Hotararea 130 din 2009
- b. Contractul de Finantare nr. 99065/30.06.2010 intre CJ Mures in calitate de Beneficiar si AM POS Mediu in calitate de Finantator:
- c. Studiul de Fundamentare privind Delegarea prin Concesiune a Activitatilor de Sortare, Compostare si Transfer din cadrul Serviciului Public de Salubritate , concomitent cu darea in exploatare a Statiei SSCT Cristesti-Valurien, realizata in cadrul Proiectului POS Mediu 2007-2013, din data de 22.06.2012 de SC VFM Service srl
- d. Cartea tehnica a Constructiei SSCT Cristesti-Valureni, incluzand toate avizele si acordurile necesare autorizarii Constructiei si Autorizatia de Constructie;
- e. Inventarul realizat de CJ Mures si aprobat cu HCJM nr. 24 - 2014
- f. Autorizatia Integrata de Mediu nr. MS 3 / 22.03.2016

Prin intermediul Strategiei de Contractare, in conformitate cu Art 9 din HG 867/2016 se documenteaza deciziile AC in legatura cu pregatirea si desfasurarea procedurii de atribuire a Exploatarei Statiei SSCT.

Prin Hotararea nr. xxx din data de xx.,xx.2017 AC a aprobat continutul Studiului de Fundamentare si a luat decizia ca procedura sa fie organizata pentru atribuirea un Contract de Delegare a Gestiunii Activitatilor specifice SSCT Cristesti-Valureni din cadrul SIMDS Mures, prin Concesiune.

Toate datele , justificarile, calculele si argumentatiile prezentate in continuare sunt preluate din continutul si concluziile studiului de Fundamentare aprobat.

Documentatia de achizitie va fi definitivata in consecinta, respectand datele din Studiul de Fundamentare si din prezenta Strategie de Contractare.

Strategia de contractare prezentata in continuare este un document al Procedurii de Atribuire a Contractului de Delegare prin Concesiune al Operarii SSCT si este subiect de evaluare (potrivit Art. 9, alin (3) din HG 867/2017 pentru ANAP, impreuna cu Documentatia de Atribuire referitor la aspectele a) la i) prezentate mai jos.

- a) Relatia dintre obiectul,constrangerile asociate si complexitatea contractului si

- resursele disponibile la nivel de entitate contractanta;
- b) contractul de concesiune propus, durata contractului si modalitatea de indeplinire a acestuia;
 - c) mecanismele de plata in cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, masurile de gestionare a riscurilor, stabilirea penalitatilor pentru neindeplinirea sau indeplinirea defectuoasa a obligatiilor contractuale;
 - d) justificarile privind determinarea valorii estimate a contractului, precum și orice alte elemente legate de obtinerea de beneficii pentru entitatea contractanta si/sau indeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administratiei publice in care activeaza entitatea contractanta;
 - e) justificarile privind alegerea procedurii de atribuire in situatiile prevazute la art.50, alin.(2) din Lege si, dupa caz, decizia de a reduce termenele în conditiile Legii;
 - f) criteriile de calificare si selectie ce urmeaza a fi utilizate si caracteristicile pietei careia se adreseaza concesiunea;
 - g) criteriile de atribuire si ponderile alocate acestora;
 - h) orice alte elemente legate de obtinerea de beneficii pentru entitatea contractanta si/sau indeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administratiei publice in care activeaza entitatea contractanta;
 - i) alte elemente relevante pentru indeplinirea necesitatii entitatii contractante.

III. Constrangeri. Complexitate. Resurse

1. Obiectul Contractului

Obiectul contractului a fost definit la sectiunea I de mai sus,

Din insasi definirea lui, rezulta o complexitate extrem de mare.

Obiectul definit sugereaza ideea concesiunii, intrucat presupune existenta a trei sisteme care, desi au interconexiune, reprezinta activitati distincte, caracterizate prin tehnologii cu diferente mari si componenta tehnica si economica total diferita. Dupa preluarea concesiunii, Concesionarul poate incheia contracte de operare-intretinere sau management-operare-intretinere cu subcontractori specializati, asigurandu- si utilizarea experientei si calificarii acestora.

Obiectul presupune trei tehnologii diferite, procese tehnologice diferite si cu durate diferite si ele, indicatori de performanta, operare , intretinere , mediu , calitate si contabilitate diferite.

Pietele carora se adreseaza cele trei activitati sunt si ele distincte, iar scopul lor diferit . Piata deeurilor reciclabile si a materialelor recuperate in vederea reciclarii este cu totul alta decat piata biodeseurilor si a reciclarii /valorificarii acestora. In timp ce biodeseurile reciclate sub forma de compost au utilizari limitate, materialele recuperate in vederea reciclarii se adreseaza unei game de procese ulterioare extrem de diverse.

Obiectul contractului presupune exploatarea a trei activitati diferite din punct de vedere tehnologic , dar si economic din cadrul SIMDS Mures. Exploatarea unei unitati compuse, cu alura de combinat reprezentata de SSCT presupune o indeplinirea unor sarcini multiple in cadrul unor activitati complexe care, in final, se rasfrang asupra pozitionarii strategice (cerinte, indicatori, penalitati si bonificatii, durata optima si perioada de efectuare a primei plati optime, dezvoltarea Statiei prin inteligenta Concesionarului, intretinerea unui sistem de active complex, calitate a executiei, etc), stiut fiind faptul ca firmele private nu executa fara un stimulant adecvat nimic in plus fata de ceea ce este stipulat in Contract is Anexele acestuia

2. Constrangeri identificate, efecte si modalitati de atenuare

Pentru alegerea principalilor factori de justificare a tipului de contract, tipului de procedura de atribuire, precum și la stabilirea criteriilor de selecție si a factorilor de evaluare a ofertelor,autoritatea contractanta a luat in considerare cele mai importante constrangeri asociate obiectului Contractului,existente atat la nivel national, regional, (experienta implementarii de SIMDS in Regiunea Centru), cat si local.

a) Constrangeri generate de resursele AC pentru pregatirea, desfasurarea si finalizarea Procedurii de Atribuire

Constrangerile determinate de consultant in legatura cu organizarea, desfasurarea si procedurilor de atribuire in general, a procedurii de atribuire pentru Contractul de operare al SSCT sunt prezentate in tabelul de mai jos, care cuprinde si resursele necesare pentru infruntarea acestor constrangeri:

| Constrangere asociata obiectului | Efect | Resurse disponibile | |
|---|---|---|--|
| | | Prezente | necesare |
| Experienta insuficienta a personalului Autoritatii Contractante si a ADI Ecolect in ceea ce priveste implementarea, controlul, monitorizarea, marketingul produselor, raportarea de rezultate catre Autoritatile competente si dezvoltarea proceselor de sortare, tratare mecanica si biologica/compostare si transfer | Monitorizarea dificila a activitatii operatorilor Dificultati in derularea procedurilor de achizitie publica | Nu are resurse la nivelul cerut | Asigurarea de personal suficient, instruit corespunzator Prin personal calificat, poate pune la dispozitie toate datele necesare constientizarii si instruirii, impreuna cu ADI a membrilor ADI Ecolect |
| Necunoasterea in detaliu, la nivelul Autoritatii Contractante si a ADI a cantitatilor (diferentiate pe zone a cantitatilor discrete generate pe tip si a compozitiei deseurilor, influentata puternic de variatiile demografice , de venituri si de comportamentul de consum.Diferente inregistrate in perioada scursa de la aprobarea Studiului de | Imposibilitatea de a oferi date cu grad mare de certitudine asupra cantitatilor din prezent si a compozitiei lor. Obligatia de a actualize date din Studiul de fezabilitate, intocmit cu mai multi ani in urma si greu de actualizat. | CJ nu are resursele necesare (numeric si ca nivel de instruire) pentru actualizarea datelor (umane si materiale) Nu dispune de suficiente date pentru a atrage efectiv atentia si participarea unitara a reprezentantilor si | Asigurarea de resurse pentru angajarea de consultanti Intensificarea activitatii ADI Ecolect in ceea ce priveste legatura cu actualii Operatori din Sistem Cresterea coeziunii |

Contract8907/15.05.2017 :Servicii de asistenta tehnica acordata UIP SMIDS Mures in vederea atribuirii contractelor de delegare pentru operarea TMB Sinpaul, Statiei de sortare-transfer-compostare Cristesti si a activitatii de colectare si transport separat al deseurilor in judetul Mures, stabilirea modalitatii de integrare a statiilor de sortare/transfer PHARE/OG7 din 2006 si instituirea taxei special de salubritate.

| | | | |
|---|--|---|---|
| fezabilitate | | decidentilor UAT | activitatilor membrilor ADI Ecolect Se vor aplica initial datele din SF, in limitele date de calculele de sustenabilitate si de senzitivitate, cu asumarea partii de risc in cadrul Contractului de concesiune |
| Nivelul scazut al instrumentelor si metodelor economice pentru un management complex al proceselor de din cadrul SSTC | Erori in calculele de previzionare, in elaborarea raportarilor economice si a stabilirii sistemului de taxe | Nu exista un sistem coerent si personal instruit pentru elaborarea si utilizarea acestuia | Asigurarea de resurse pentru elaborarea instrumentelor si metodelor economice asociate Contractului de Concesiune. |
| Schimbarile legislative importante si dese din ultima perioada si scurtarea intervalului de atingere a tintelor prevazute de legislatia in vigoare, propunerea de modificari legislative pentru coerenta intre prevederile legale privind Asociatiile de dezvoltare Intercomunitara, salubritatea, sistemele asociate de taxe si impozite | Intarzieri in planificare si elaborarea documentatiilor. Riscuri privind desfasurarea procedurilor de atribuire | Necunoasterea corelata de catre intregul personal disponibil a legislatiei, la nivelul cerut | Asigurarea de resurse pentru dezbateri in comun si instruire unitara cu privire la aplicarea noilor prevederi legislative. |
| Urgenta si importanta atingerii tintelor prevazute prin legislatia in vigoare | Presiune asupra activitatilor de planificare, desfasurare si atribuire a contractelor | Personalul si metodele folosite nu corespund termenelor impuse de atingerea tintelor. Cresterea taxelor platite de populatie, prin neatingerea indicatorilor de performanta ai SIMDSi ai celor rezultati din modificarea acestor indicatori (clectarea deseurilor biodegradabile, colectarea separata a deseurilor periculoase, etc. | Alocare de personal , instruire si alocarea de fonduri pentru accentuarea ritmului de contractare si de atingere a tintelor Revizuirea urgenta a planurilor de dezvoltare (aplicabil cu precadere in ceea ce priveste Statia SSTC) |
| Intarzierile inregistrate in lansarea programelor de finantare nerambursabila a proiectelor noi de mediu, reducerea fondurilor alocate proiectelor noi in urma fazarii proiectelor anterioare | Neindeplinirea tintelor si obligatiilor, din lipsa de fonduri pentru investitii sau intarzierea investitiilor. Taxe suplimentare pentru populatie | NU exista disponibilitati un Fondul IID care sa permita angajarea de finantari (ne3rambursabile sau credite) | Proceduri de atribuire desfasurate rapid si intrare in operare cat mai rapida, pentru asigurarea de resurse de dezvoltare prin alimentarea Fondului IID. |
| Nivelul scazut de instruire a Utilizatorilor casnici si non-casnici cu privire la utilizarea SIMD si la efectele benefice ale acestuia, inclusive din punct de vedere al controlului taxelor. | Participarea scazuta la sustinerea si dezvoltarea SIMD | Nu exista fonduri suficiente si date concludente pentru instruire si constientizare | Indeplinirea obligatiilor privind intalnirile cu utilizatorii, avand ca scop, procurarea de date reale, concludente si convingatoare. |
| Nivelul scazut si ramanerile in urma cu privire la colectarea separata a deseurilor inclusiv a celor reziduale) | Risc de neconformare din punct de vedere al calitatii deseurilor la intrarea in SSTC | Nu detine date suficiente pentru orientarea si adaptarea activitatilor de colectare separata | Poate orienta , prin activitatea depusa, tratarea deseurilor si asigura respectarea calitatii deseurilor reziduale si reciclabile |
| Lipsa unui sistem eficient de comunicare | Risc de comunicare, raportare, | Nu exista fonduri si proiect | Elaboreaza si investeste in |

Contract8907/15.05.2017 :Servicii de asistenta tehnica acordata UIP SMIDS Mures in vederea atribuirii contractelor de delegare pentru operarea TMB Sinpaul, Statiei de sortare-transfer-compostare Cristesti si a activitatii de colectare si transport separat al deseurilor in judetul Mures, stabilirea modalitatii de integrare a statiilor de sortare/transfer PHARE/OG7 din 2006 si instituirea taxei special de salubritate.

| | | | |
|---|---|--|--|
| in timp real, pentru fiecare activitate din intreg | monitorizare, indeplinire obiective si tinte, control | | sistemul de salubtizare specific activitatii SIMD (incluzand SCADA) si asigura intrgrarea in SI unitar, sub coordonarea Operatorului DDN |
| Numarul suficient de mic de operatori care, desi activitatea complexa SSTC nu necesita licentiere) ar putea participa la procedura de atribuire | Calitate a ofertelor scazuta sau neprezentarea la procedura. Intarzieri . reluarea procedurii | Nu sunt prevazute fonduri si resurse pentru reluarea procedurii din cauzele expuse | Prevederea de timp si personal suficient pentru revizuirea documentatiei si a procedurii si desfasurarea unei noi proceduri |
| Capacitate de reactie scazuta in caz de reziliere a contractelor | Risc de intrerupere a unor activitati de salubrizare, de la rezilierea unui contract /parasirea de catre Operator si pana la reluare, | Nu exista proce4duri special in acest caz. Nu exista o Societate Comerciala a ADI Ecolect, cu capital public, in nmasura sa preia, pe perioade determinate, sarcina asigurarii continuitatii serviciilor de salubrizare. | Infiintarea unei societati comerciale a ADI Ecolect, cu capital de stat, al carei management sa fie pregatit sa preia in orice moment exploatarea activitatii. Elaborarea unei proceduri special pentru acest caz. |
| Posibilitati financiare si de atragere de fonduri reduse | Riscul suportarii de penalitati majore datorita neachitarii situatiilor de plata | Planificarea activitatilor lasa de dorit, ca si dezvoltarea si adaptarea lor, in limitele impuse de finantarea prin care s- au realizat | Preluarea initiativei nde catre ADI de a integra si mecanismul financiar si contabil, prin infiintarea unei societati comerciale cu capital de stat, al membrilor ADI |
| Lipsa de experienta in vanzari, riscurile legate de obtinerea pretului corect | Vanzari la preturi scazute, care influenteaza negativ mneansurile de administrare si eficienta a taxelor de salubrizare stabilite | Nu exista resurse prezente | Instruirea specifica si temeinică a unor persoane pentru a supraveghea din punct de vedere economic, marketing si financiar activitatile |

Resursele luate in considerare pentru implementarea in executie a Obiectului contractului sunt, pana in acest moment, strict legate de actualul stadiu de implementare a proiectului POS Mediu, neavand inclusa componenta si intensitatea necesare pentru faza de implementare (monitorizare si supervizare) a Contractului si nici activitatile de marketing si comercializare. Fondurile necesare exercitarii functiei de monitorizare si control a CJ Mures, cu posibilitati de a dezvolta si activitatile de marketing si comercializare vor fi generate in momentul colectarii taxelor judetene, dupa instituirea sistemului de taxe la nivel judetean , local si national.

Exista unele probleme legate de deteriorarea si lipsa de intretinere a unor active care apartin SSCT, datorate neutilizarii de la momentul finalizarii constructiei si pana in prezent. Din cauza unor probleme privind proprietatile invecinate, Drumul de acces are o singura banda , ceea ce impune implementarea unui sistem de diriere si de monitorizare a circulatiei pe doua sensuri, utilizand spatiile de refugiu existente. Sistemul informatic nu este interconectat. Nu exista o legatura de comunicare cu sediul AC sau ADI. Nu exista un pachet de programe unificat care sa permita automatizarea si eficientizarea managementului intregului SIMDS.

Toate acestea e necesar sa fie implementate pana la inceperea exploatarei SSCT, in Perioada prevazuta pentru Mobilizare si pregatire, prevazuta a avea o durata de 84 de zile.

Valoarea acestor activitati este foarte mica (170000 Euro fata de valoarea de peste 10.000.000 pe 5 ani a Contractului si reprezinta cira 0,27% . Ele vor fi cuprinse in valoarea Contractului in mod separat, cresterea valorii fata de cea estimata doar pentru prestarea activitatilor serviciului fiind foarte mica.

In ceea ce priveste dezvoltarea Statiei SSCT, chiar si numai cresterea impusa (fata de momentul proiectarii statiei) a indicatorului de recuperare pentru plastic (de la 22.5% proiectat la 50% pana in 2020 reprezinta o provocare in ceea ce priveste gasirea solutiilor de dezvoltare si modernizare.

In acest moment, nici Autoritatea Contractanta , nici ADI Ecolect nu au prevazute fonduri necesare investitiile ulterioare. Exista in schimb in acest moment prognoza alocarii de fonduri nerambursabile atat in ceea ce priveste colectarea (dar si recuperarea/sortarea) reciclabilelor, dar si in ceea ce priveste dezvoltarea procesarii prin tratare mecanica si biologica a biodeseurilor.

Delegarea va permite concentrarea asupra dezvoltarilor ulterioare si alimentarea corespunzatoare a Fondului de Inlocuiri, Investitii si dezvoltare in principal pe calea instituirii unei taxe locale suplimentare de depozitare si a platilor primite in baza contractelor de la Operatorii delegati. O contributie importanta la alimentarea acestui Fond i vor avea incasarile rezultate din activitatea generala, cuprinzand comercializarea produselor tratarii prin SSCT. Operatorul SSCT va avea obligatia de a acorda asistenta tehnica AC pentru dezvoltarea statiei , obligatiile lui in acest sens fiind prezentate in caietul de sarcini

Resursele umane existente (la nivelul AC si ADI) nu au la acest moment nci instruirea generala, nici numarul necesitat de un management in timp real, eficace si eficient al activitatilor multiple, desfasurate de operatori numerosi, in paralel cu obligatia de dezvoltare a sistemului si de consultare permanenta a utilizatorilor, Personalul va fi dimensionat si instruit corespunzator de catre fiecare Operator, potrivit specificului fiecarei activitati, cheltuielile asociate fiind suportate de catre Operatori.

Participarea constienta si informata a Utilizatorilor la implementarea si dezvoltarea Planurilor si Programelor de exploatare a SSCT (operare propriu-zisa, dar si toate celelalte activitati), ca si a planurile asociate (al fortei de munca, SSM, Sanatate si Situatii Speciale, Constientizare a Utilizatorilor si Informare si Educatie a Publicului, etc.). Acestea vor fi intocmite de catre operatori in Perioada de Mobilizare. Lista planurilor si programelor, ca si continutul acestora va fi cuprins in Caietul de sarcini al Concesiunii. Concesionarul declarat va asocia resursele necesare (umane, materiale si banesti, prezentate corespunzator in ofertele lor), in vederea executarii tuturor activitatilor prezentate in oferte.

Din analiza obiectului activitatii, a constrangerilor expuse (si a riscurilor asociate), precum si a resurselor existente in momentul de fata, pe baza studiului de Fundamentare intocmit si aprobat de CJ Mures, CJ Mures nu are o alta optiune decat aceea de a concesiona activitatile proprii SSCT, pe baza unui Contract de Delegare prin Concesiune.

Atribuirea unui Contract pentru Exploatarea Activitatilor intrunite in SSCT este prevazuta in Programul Anual de Achizitii Publice, **la pozitia nr.131 Anexa A.**

b) Constrangeri legate de intreprunderea in piata colectarii de deseuri reciclabile a mai multor sisteme, necorelate.

Nu numai in Judetul Mures, ci in toate celelate judete, SIMDS este, prin natura, responsabilitatile si structura lui, un Sistem de Utilitati Publice caruia, prin Proiectul POS Mediu, in afara de functia de Salubritate, i-au fost acordate raspunderi legate de un Management eficient al Deseurilor, prin integrarea unui numar mare de componente, **care sa asigure nu doar salubritatea ci si indeplinirea obiectivelor Piramidei Deseurilor. Astfel, Sistemul de Salubritate devine un Sistem Public Integrat de Management al Deseurilor.**

In judetul Mures exista, in paralel un Sistem Privat de Management al Deseurilor, creat pe baza cererii si a ofertei. In Judetul Mures exista ca 10 reciclatori de dimensiuni mici-medii care asigura un management al deseurilor reciclabile/valorificabile in baza autorizatiei lor de functionare. In acelasi timp, in judetele vecine exista peste 100 astfel de operatori privati. Acestia preiau direct de la detinatorii de deseuri private (cetateni si operatori economici, chiar si de la institutii) cu deosebire deseuri reciclabile, pe care le recicleaza uneori cu mult succes) ca de exemplu SC ProfesionalRecycling Tg Mures, care reuseste sa colecteze aproape in intregime cantitatile de deseuri PET (cele mai valoroase deseuri dintre deseurile menajere).

Acest sistem privat de management al deseurilor (reciclabile si convertibile in energie) nu a fost considerat in cadrul Proiectului POS Mediu. Influenta lui poate fi extrem de mare si dezavantajoasa in ceea ce priveste cererea pentru activitatile sistemului, ducand la scaderea cererii , in mod special pentru Statiile de Sortare si construite in cadrul SIMDS prin POS Mediu 2007-2013 sau anterior (PHARE, OUG 7). De aceea, se estimeaza, in baza rapoartelor APM pentru anii 2014-2015 publicate, ca aproximativ 30% din cantitatile de deseuri reciclabile din judet sunt preluate de operatori autorizati de colectare, reciclare si valorificare. Aceste cantitati au fost luate in considerare in cadrul Studiului de Fundamentare, pentru determinarea incarcarii la capacitatea nominala a SSCT si redirijarea fluxurilor de deseuri reciclabile din celelalte zone ale SIMDS Mures decat Zona 2 si localitatile din Zona 1 deservite de SSCT Cristesti-Valureni.

Mai mult, Sistemul Privat nu cuprinde doar agenti economici (autorizati , dar si informali) din judet, ci si operatori la nivel national cat si reprezentanti ai unor agenti internationali. Acestia

extrag direct (de la operatorii din comert, din industrie, direct de la cetateni, de la colectori privati autorizati sau informali) deseurile continand material recuperabile prin sortare in vederea reciclarii ulterioare (hartie, carton, plastic, metal, lemn, textile), microrand cererea pentru Statii de Recuperare si Reciclare a materialelor (de genul SSR si SC din cadrul SSCT). Evidenta acestora e facuta pe baza inregistrarii la Ministerul Economiei (multi dintre acestia fiind si reciclatori sau valorificatori directi, situati in judet sau in afara lui). In conformitate cu noile prevederi legale, acesti operatori vor trebui sa se inregistreze si la APM (Ordinul Ministrului 739/2017)

Raportarea (in special asupra recuperarii, reciclarii si valorificarii deseurilor din ambalaje – sursa principala pentru reciclare, restul materialelor reciclabile fiind istorice, provenind din bunuri de folosinta pe termen mediu sau lung) se face in paralel cu raportarile actualilor operatori de salubritate (prin intermediul UAT-urilor care raspund direct de raportare). Raportarea (pentru deseuri in general) se efectueaza in conformitate cu HOTARAREA nr. 856 din 16 august 2002 privind evidenta gestiunii deseurilor si pentru aprobarea listei cuprinzand deseurile, inclusiv deseurile periculoase. Raportarea pentru deseurile din ambalaje se face in conformitate cu ORDINUL Nr. 794 din 6 februarie 2012 privind procedura de raportare a datelor referitoare la ambalaje și deșeuri de ambalaje. Consultantul constata, din studiul rapoartelor APM si al prevederilor legale privind raportarea o corelareaa raportarilor defectuasa, si o integrare a datelor ambigua si neclara, dupa cum arata ultimele rapoarte asupra starii mediului ale APM Mures.

Astfel, pentru anul 2014 se precizeaza, in Raportul APM pe anul 2015, care contine date referitoare la anul 2014, acesta fiind ultimul raport disponibil, ca

În anul 2014, in judetul Mures, din cantitatea de 33274,375 tone deșeuri de ambalaje colectate, 30095,813 tone au fost predate spre valorificare/reciclare la unități autorizate.

Aceasta raportare confirma existenta unei a doua piete, private, care s-a extins asupra majoritatii deseurilor din ambalaje. Cantitatea raportata reprezinta ca 85-90% din intreaga cantitate estimata a fi generata (conform ultimelor date PNGD2014-2020, aplicate la judetul Mures), fara ca SSCT dar si SST Phare/Ord. 7) sa functioneze si fara sa existe raportari clare asupra reciclabililor recuperate livrate de la SST Phare si Ordonanta 7 din judet. Nu rezulta clar din rapoartele conforme legislatiei care sunt cantitatile raportate de operatori de salubritate cu contract, care sunt datele raportate de alti operatori de salubritate care de agenti economici formali si informali pentru colectare, valorificare si reciclare. Nu exista trasabilitatea necesara, care sa evidentieze ramura de colectare din sectorul comercial.

Mai mult, in Aria de Activitate sunt implicate si SPR (Societati pentru Preluarea responsabilitatii privind Deseurile din Ambalaje), care stabilesc intr- un mod necorelat si dezordonat intelegeri contractuale, atat cu utilizatori casnici si non – casnici, cat si cu operatori de colectare care deservesc Sistemul Public de salubritate)

Se pun in mod legitim urmatoarele intrebari :

- (a) Care este in aceste conditii cererea pentru activitatea SSCT Cristesti in ceea ce priveste recuperarea materialelor din deseurile din ambalaje?
- (b) Cum poate fi stimulata cererea pentru activitatea de recuperare materiale (sortare reciclabile), astfel incat investitia facuta sa functioneze la capacitatea proiectata ?

Studiul de Fundamentare raspunde la aceste doua intrebari, analizand cererea, inputul, ca si piata materialelor recuperate in vederea reciclarii. Se considera in primul rand efectul cererii si ofertei, ambele actionand natural intr- o piata libera, in care competitivitatea este factorul principal.

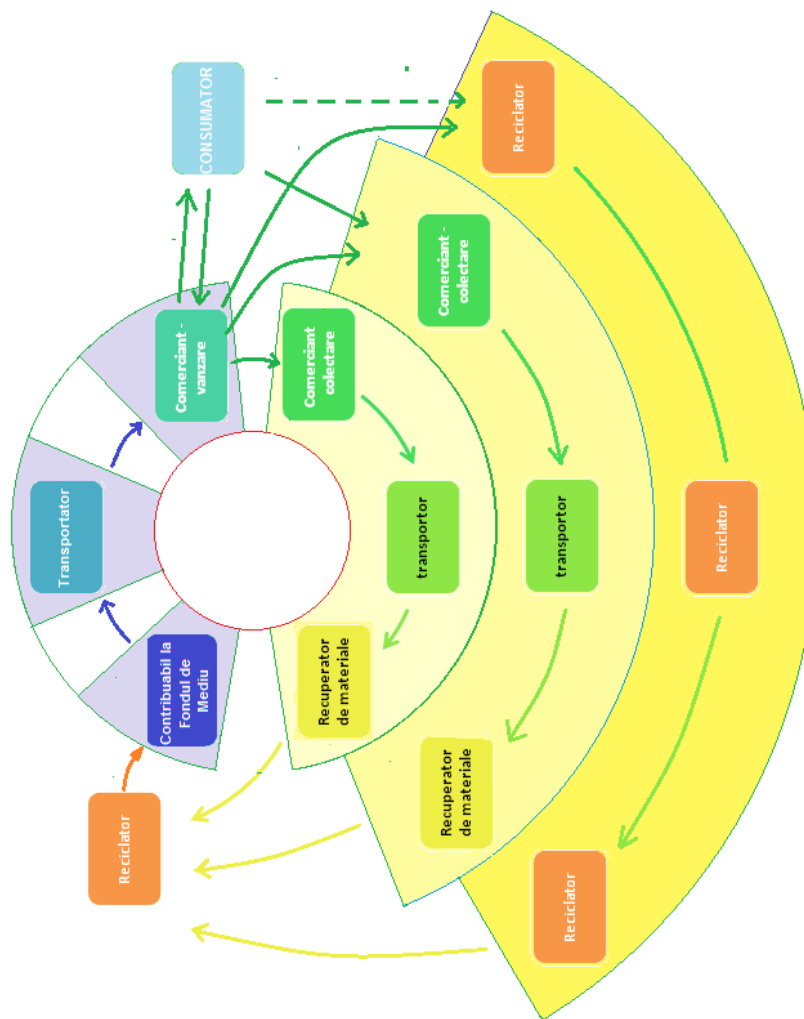
Raspunsul este dificil de stabilit, in conditiile reale prezentate mai sus, caracterizate de o raportare, corelare, integrare si , mai ales coordonare a operatorilor si informatiilor date de acestia, de neclaritate si ambiguitate, in conditiile in care trasabilitatea nu este prezenta. De aici si limitarile cu care trebuie privite estimarile facute de Consultant, precum si alocarile realizate in Matricea Riscurilor

Existenta celor doua sisteme, SIMDS (public) si un sistem de reciclare si valorificare privat, in dezvoltare, a fost luata in considerare inca de la Analiza Preliminara si dezvoltata in Studiul de fundamentare, cu scopul de a asigura un tip si o forma de contract de delegare optime, astfel incat activitatile de recuperare materiale in vederea reciclarii si compostarea, care nu mai sunt activitati de tipul Value for Money, ci activitati in care componenta Money for Money este pregnantata sa fie sustenabile, eficiente si cu efect asupra reducerii sarcinii de plata a Utilizatorilor. Fara indoiala ca, prin masuri de ordin legislativ si administrative, cele doua sisteme vor trebui integrate armonios si coordonate intr- un viitor care nu asteapta, aceasta integrare fiind o sarcina esentiala pe termen scurt si mediu

Deoarece nu este posibila coexistenta unei pietre reglementate (organizate in jurul operatorilor de colectare concesionari ai SIMDS si a uneia libere, prezentate mai sus, Consultantul considera necesar si propune ca activitatea SSCT concesionata sa fie parte a pietei libere. Pe baza rezultatelor operarii, se pot lua deciziile cele mai favorabile privind tarifele si politica de integrare a pietei.

O imagine sugestiva a interactiunii sistemelor imbricate este realizata in anul 2016 de VFM Service in cadrul studiilor sale. Ea este prezentata mai jos, in scop de intelegere si ilustrare.:

CIRCUITUL AMBALAJELOR SI AL DESEURILOR DIN AMBALAJE - FLUX MATERIAL



Drept de autor VFM Service SRL - 2016

Copierea, multiplicarea, reproducerea sub orice forma fara aprobarea expresa a autorului este interzisa si se pedepseste conform legii.

Coexistenta sistemelor descrise mai sus, avand ca obiect aceleasi resurse, reprezinta un factor de risc major, a carui rezolvare nu poate fi facuta decat in mod natural, prin asigurarea unui inalt grad de competitivitate si compatibilitate a activitatilor SSCT in cadrul unei piete pentru materialele recuperate cu un grad mare de variabilitate, in care echilibrul intre cerere si oferta (atat din punct de vedere cantitativ, cat si calitativ) este motorul de dezvoltare

c) Constrangeri generate de numarul si capacitatea Operatorilor autorizati existenti pentru atribuirea administrarii activitatilor din cadrul SSCT ale Serviciului de salubritate.

Constrangeri asupra procedurii de atribuire sunt generate de

- (i) **gradul scazut al sortarii si compostarii in Romania in cadrul unor statii de capacitate medie (cazul SSCT Mures), de**
- (ii) **experienta scazuta pe plan national in domeniul operarii unor instalatii de tratare mixte (incorporand mai multe activitati) a Operatorilor de Salubritate (care trebuie sa depaseasca stadiul invechit al curatarii localitatilor de deseuri)**
- (iii) **nevoia ca acestia sa aibe si experienta relevanta in domeniul marketingului si vanzarii de reciclabile si compost.** Exista un numar foarte mic de operatori cu experienta, autorizati potrivit prevederilor legii 211/2011 a deseurilor (art 22, alin (1)) pentru activitatile intrunite in SSCT, care sa aiba si experienta relevanta privind marketingul si vanzarea. Din acest punct de vedere, largirea cadrului de participare la procedura de atribuire, admiterea asocierilor sustinute de terti si sprijinitie de subcontractanti (operatori si brokeri, dealeri sau comercianti) este un punct extrem de important.

Avand in vedere prefigurarea unei concurente si participari scazute, din motivele expuse), alegerea unui contract de concesiune (a tuturor celor trei activitati tehnologice din SSCT, la care se adauga marketingul si vanzarea, Consultantul a efectuat o analiza, pentru a recomanda AC in vederea formularii cerintelor de calificare profesionala si experienta similara, scopul fiind asigurarea, in conditiile prevazute de lege a cator mai multi ofertanti, in paralel cu suficienta necesara experienta similara minima.

In legatura cu prevederile Legii 211/2011, Art. 22, alin (1), respectiv :

“(1) Producătorul de deșeuri sau, după caz, orice deținător de deșeuri are obligația de a efectua operațiunile de tratare în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1)-(3) și art. 20 sau de a transfera aceste operațiuni unui operator economic autorizat care desfășoară activități de tratare a deșeurilor sau unui operator public ori privat de colectare a deșeurilor în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1)-3 și art. 20.”

AC va tine seama ca, potrivit acestei prevederi si in lipsa unui manual unitar si complet de bune practici la nivel national privind autorizarea si inspectia operatiunilor din domeniul deseurilor va putea utiliza informatiile din Manualului Practic privind autorizarea si inspectia activitatilor de management al deseurilor - nr. **07030/2010/576173/SER/C2 [Practical Manual –on permitting and inspection of waste management operation – varianta finala, decembrie 2011]** si va putea sa solicite, in vederea demonstrarii calificarii profesionale a posibililor ofertant, pentru a nu restrange niciun drept de participare

Sintagma “ desfasoara activitati” este interpretata nu numai prin prisma faptului ca in obiectul de activitate exista activitati de tratare/eliminare a deseurilor ci si faptul ca aceasta activitate se desfasoara (ori a fost desfasurata, avand o intrerupere in momentul participarii la procedura dintr- un alt motiv dec at unul imputabil ofertantului). Se recomanda ca activitatea sa se

desfasoare/sa fi fost desfasurata pe parcursul a cel puțin un an, pentru a putea fi prezentate suficient de complet , rezultatele a cel puțin o evaluare anuala a operatorului ofertant de catre clientul/beneficiarul lor privat sau public.

Respectarea conditiilor de larga participare (in cadrul unui contract de concesiune) este cuprinsa in prevederea legala citata mai sus, avand in vedere clasificarea activitatilor din domeniul managementului deseurilor prezentate in Tabelul 1 al Manualului Practic privind autorizarea si inspectia activitatilor de management al deseurilor- nr. **07030/2010/576173/SER/C2** [**Practical Manual** –on permitting and inspection of waste management operation – varianta finala, decembrie 2011] , prezentat mai jos:

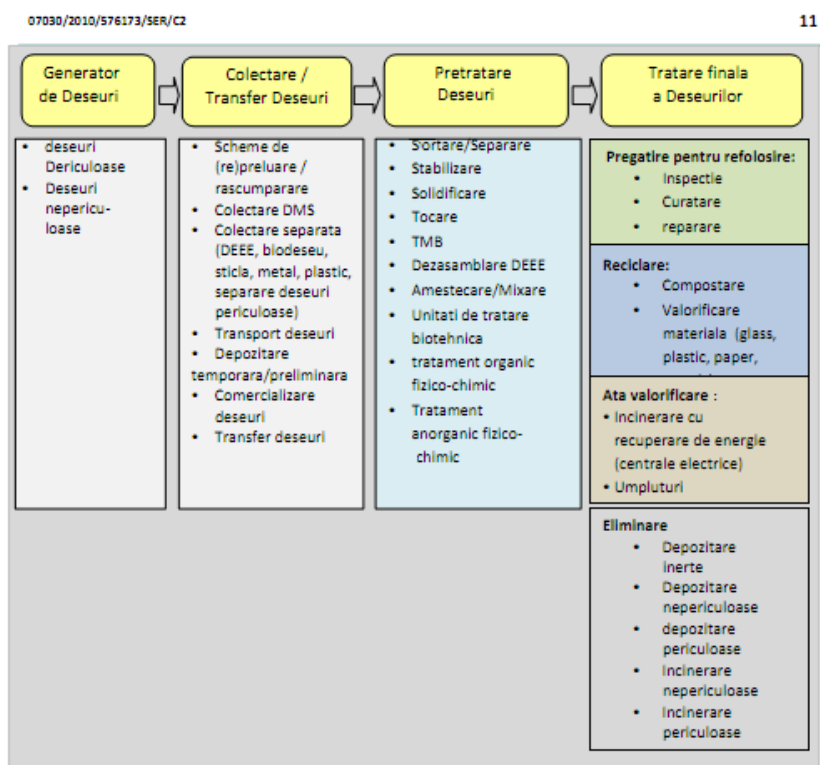


Figura 1: Sumar al operatiilor de management al deseurilor

In Romania, procedurile folosite pentru autorizarea si respectarea conditiilor de la Art 4 si 20 (Legea 211/2011) mentionate sunt fie **autorizarea** de catre Autoritatea Competenta de mediu fie **inregistrarea** , cu verificarea corespunzatoare a indeplinirii conditiilor prevazute la Art. 20 din lege, pentru operatorii care nu trebuie sa detina o autorizatie integrata de mediu (definirea acestor operatori este precizata in Art. 32-34 ale Legii 211/2011.

Rezulta ca, practic nu exista vreo restrictie cu privire la vreun operator de a participa la procedura in afara de a demonstra ca au in obiectul de activitate activitatile pe care le vor desfasura, la data limita de depunere a ofertelor. Dupa semnarea unui contract, acestia vor trebui sa se autorizeze/inregistreze, in conformitate cu prevederile legale, pentru a putea sa isi desfasoare activitatile cerute de operarea SSCT.

Desi concesionarea este permisa, conform Legii 211/2011, pentru orice operator din Managementul Deseurilor, inclusiv operatori de colectare si de administrare cu autorizare sau inregistrare) sau a unor depozite de deseuri (depozitare), trebuie avute in vedere obiectivele substantial necesare pentru viitoare activitate, , respectiv:

- Atingerea obiectivelor nationale privind pregatirea pentru re folosire si reciclarea
- Dependenta directa a cuantumului taxelor speciale de salubritate platite de utilizatori de cantitatile reciclate si de pretul de vanzare a materialelor recuperate/reciclate

Pentru atingerea acestor obiective, AC trebuie sa se asigure ca Operatorii participanti la procedura vor trebui sa aiba o minima experienta similara anterioara

De aceea, va fi necesara demonstrarea experientei similare prin prezentarea unor contracte (trecute si care s- au incheiat din alte motive decat culpa operatorului) ori in desfasurare (avand in sa la momentul depunerii ofertelor o vechime de cel putin un an) in cadrul carora Operatorul economic ofertant (Lider sde Asociere sau Asociat sau Subcontractor denumit) sa fi desfasurat activitati specifice, dupa cum urmeaza :

- a) pentru activitatea de sortare a deseurilor reciclabile, o activitate conforma codului R12 sau R3 din anexa nr. 3 la legea 211/2011. Avand in vedere faptul ca activitatea de sortare din SSCT va avea ca obiect procesarea unei cantitati cuprinse intre 25000 si 30000 t/an la intrare, se propune AC sa solicite prezentarea unui contract similar in care sa se fi procesat minimum 13000 t/an deseuri reciclabile la intrare, avand ca rezultat recuperarea a cel putin 10000t/an de materiale reciclabile transferate unor reciclatori sau unor scheme de preluare a responsabilitatii privind deseurile de ambalaje, sau unui procesator final (ca materiale reciclate din deseuri) ori unei combinatii ale acestor destinatii.
- b) pentru activitatea de compostare, una dintre activitatile corespunzatoare codului R3 din Anexa nr. 3 la legea 211/2011. Avand in vedere faptul ca activitatea de compostare va avea ca obiect o cantitate de circa 8000-10000 t/an de biodeserui colectate separat, prezentarea un ui contract anterior in care sa se fi procesat 4500 t/an este considerata o conditie rezonabila pentru ofertanti si una suficienta pentru AC in vederea semnarii unui contract.

- c) pentru activitatea de transfer, avand in vedere simplitatea operarii si complexitatea redusa a acestei activitati, se recomanda sa nu fie prezentat vreun contract pentru aceasta activitate
- d) pentru activitatea de vanzare reciclabile, avand in vedere importanta acesteia in determinarea eficientei utilizarii taxelor colectate de la utilizatorii casnici si non,casnici, este necesara prezentarea, ca experienta similara, a cel putin un contract – separat ori in combinatie cu una dintre activitatile de colectare (asa cum sunt ele prezentate in tabelul de mai sus) , ori care se inscrie in activitatile R12 sau R13, pentru o cantitate de cel mult jumatate din cantitatea care urmeaza a fi vanduta . Se considera ca demonstrarea prin contracte/comenzi cumulate de vanzare deseuri recuperate / reciclate in cantitate de 12000 t/an este o conditie rezonabila pentru a fi indeplinita de un numar suficient de participanti la procedura si suficienta pentru AC pentru asigurarea unei bune porniri a activitatilor.

Numarul scazut de competitori posibili (asa cum rezulta din cercetarile efectuate de AC privind operarea de Statii combinate de Sortare reciclabile, Compostare biodegradabile si Transfer de deseuri) limiteaza posibilitatile de alegere a procedurii de atribuire , in conformitate cu Art. 50 al Legii 100/2016. In mod special, dialogul competitiv este neaplicabil. Dialogul competitiv devine neaplicabil si din cauza faptului ca se refera la trei activitati diferite reunite, pentru care AC ar avea nevoie de o echipa de asistenta tehnica (cheltuieli suplimentare mari de organizare si desfasurare a procedurii, avantajele fiind estompate puternic de necesitatea resurselor extrem de calitificate si numeroase)

De asemenea, intrucat nu se poate prevedea o participare numeroasa, organizarea in mai multe etape a procedurii nu este considerata aplicabila in acest moment.

Drept urmare, avand in vedere concurenta relativ redusa si numarul redus de operatori autorizati, cu experienta in exploatarea activitatilor reunite in SSTC, incluzand vanzarea rezultatelor exploatarei, procedura aleasa de AC este cea de Licitatie Deschisa, intr- o singura etapa.

d) Constrangeri determinate de complexitatea activitatii.

Din punct de vedere tehnic, activitatea are un grad foarte inalt de complexitate. Mai mult, ea face parte din activitatilor cu impact asupra mediului din Anexa 1 a Legii 278/2013, care presupune transferarea la viitorul operator a AIM pentru amplasamentul Craiesti-sat Valurieni, jud. Mures si gestionarea activitatii pe baza acesteia. Activitatea presupune urmatoarele aspecte , precum si interconexiunea dintre ele

- (i) O cunoastere exhaustiva a legislatiei referitoare la deseuri (deseurile reziduale

avand o compozitie complexa si exploatarea activitatii pe baza unei Autorizatii Integrate de mediu

(ii) O cunoastere competenta a caracteristicilor deseurilor reciclabile, biodeseurilor si deseurilor rezaiduale (inclusiv a celor periculoase care trebuiesc extrase), a specificatiilor privind filtrarea si separarea acestora, dar si a specificatiile pe care deseul prelucrat trebuie sa le intruneasca pentru eficienta statiei.

(iii) O cunoastere aprofundata a pietei materialelor reciclabile si a compostului, in conditiile in care aceasta piata este extrem de volatila, a conditiilor de vanzare si plata, a artei negociierilor comerciale .

Aceasta cunoastere si experienta e necesara cu atat mai mult cu cat varianta 1 a Programului national de Gestiune a deseurilor (nedefinitiva) din 27 aprilie 2017 prevede alocarea de fonduri nerambursabile pentru perioada 2014-2020 pentru judetul Mures, in scopul dezvoltarii capacitatii de colectare separata si transport separat, recuperarii de materiale in vederea reciclarii si a tratarii biodeseurilor, pentru a corespunde rezultate din tintele nationale stabilite

(iv) O stapanire profesionala si competenta a unui ansamblu de tehnologii (separare mecanica, tratare biologica aeroba, tratare levigat, gestionare ape uzate in cantitati mari, gestionare emisii in atmosfera, zgomot, vectori pentru infectii, etc, incluzand punerea in functiune, reparatiile, intretinerea echipamentelor intrunite in proces..

(v) Stapanirea caracteristicilor echipamentelor de procesare, laborator si tratare, asociate in tipologie si numar mare unei SSCT, atat in ceea ce priveste folosirea, cat si intretinerea si reparatia lor;

(vi) Cunoasterea si aplicarea cerintelor privind monitorizarea de proces si de mediu, a standardelor si normelor aplicabile;

(vii) Cunoasterea si aplicarea de masuri si planuri de reducere si/sau eliminare a efectelor evenimentelor de mediu , inclusiv in cazul unor situatii speciale;

(viii) O experienta dezvoltata in legatura cu recrutarea si formarea continua a fortei de munca;

(ix) Proceduri operationale si de asigurare a calitatii verificate si stabile

(x) o foarte buna cunoastere a aspectelor de securitate a muncii si de paza impotriva incendiilor

(xi) experienta dezvoltata in achizitia si prelucrarea de date, inclusiv direct de la obiectele implicate in proces, in analiza si raportarea coerenta a acestora.

Intrucat este imposibil ca in cadrul procedurii sa fie prezentate planuri si programe aplicabile ca atare in mod direct, AC va introduce in Caietul de Sarcini si in Contract obligatia ofertantului castigator de a elabora toate planurile si programele considerate necesare pentru acoperirea gradului de complexitate cerut de activitatile intrunite in SSCT, in baza Planului Preliminar de Executie a Activitatii prezentat in oferta), aceste Planuri si Programe urmand a fi

aprobate si supravegheate in aplicarea si actualizarea lor periodica de catre AC, pe tot parcursul Contractului.

- e) **Constrangeri care rezulta din modificarile insemnate ale costului fortei de munca, a variatiei Indicelui Preturilor de Consum Total si a celui pentru Bunurile Nealimentare si a modificarilor in piata energetica si a combustibililor in perioada 2009 (semnarea Aplicatiei de Finantare), 2013 (atribuirea Contractului de proiectare si executie) pana in prezent**

In perioada scursa de la aprobarea Studiului de fezabilitate si a obtinerii finantarii proiectului POS Mediu 2007-2013 pentru SIMDS Mures, au avut loc modificari si evolutii cu mult peste cele estimate in documentele mentionate in ceea ce priveste costul fortei de munca, dar si in ceea ce priveste Indicii Preturilor de Consum.

Tarifele (costurile de operare si intretinere) recalulate (pe baza cantitatilor publicate corespunzator evolutiei in perioada 2010-2014 , a celor publicate de ANP Mures pentru anul 2015 si 2016, a previziunilor din PNGD 2014-2020 (varianta proiect publicata) , ca si pe baza evolutiilor din perioada 2010 pana in prezent, si a celor prognozate (INS, PNGD, APM), sunt urmatoarele :

Pentru activitatea de sortare (tariful nu contine componenta corespunzatoare vreunui profit, acesta urmand a fi obtinut dupa vanzarea materialelor reciclabile procesate)

| TARIFE OFERTANT, SF, CORECTATE, AJUSTATE | An 1 | An 2 | An 3 | An 4 | An 5 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Cantități de deșeuri intrate si procesate (fara sticla) [t/an] | 14301 | 26070 | 27276 | 27328 | 27371 |
| Cantități de deșeuri sintrate (cu sticla) [neprocesata] [t/an] | 16488 | 30056 | 31477 | 31535 | 31583 |
| Procent de contaminanti admisibil la intrare [%] | 25% | 20% | 18% | 16% | 15% |
| Procent de deseu ultim maxim admisibil (din cantitati fara sticla) | 20% | 15% | 13% | 11% | 10% |
| Costuri unitare de operare si intretinere maxime [Euro/t] | 21.58 | 22.93 | 23.69 | 25.11 | 28.12 |

Pentru activitatea de compostare (tariful contine o componenta de profit, avand in vedere ca activitatea consuma resurse financiare ale AC, provenind din taxele speciale de salubritate, iar vanzariloe de compost nu acopera costurile decat intr- o proportie redusa)

| Anul | An 1 | An 2 | An 3 | An 4 | An 5 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Cantitati estimate la intrare [t/an] | 5120 | 9337 | 9198 | 9222 | 9244 |
| Procent deseu ultim admisibil | 10% | 7% | 5% | 4% | 3% |
| Costuri unitare estimate [E/t] | 25.89 | 27.07 | 28.57 | 29.92 | 31.29 |

Pentru activitatea de transfer si transport (tariful include componenta de profit, intrucat activitatea nu genereaza rezultate vandabile, fiind strict consumatoare de resurse ale AC)

| Anul | Anul 1 | Anul 2 | Anul 3 | Anul 4 | Anul 5 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| Cantitati transferate anual [t/an] | 23641. | 42985 | 42708 | 42797 | 42874 |
| total O&I activitate transfer (inclusiv profit) [E/t] | 4.44 | 4.65 | 4.91 | 5.11 | 5.36 |
| Total transport Cristesti-Sinpaul [E/t] | 3.27 | 3.42 | 3.57 | 3.73 | 3.89 |

f) Constrangeri privind personalul care va fi utilizat

Concedentul va fi obligat sa preia minimum personalul pentru care Concedentul s- a angajat prin Contractul de finantare a SSCT (numarul de angajati reprezinta un indicator de performanta sociala a proiectului – numar minim de locuri de munca generate).

- a. Numarul de angajati in amplasament va fi de 67, dintre care 8 persoane cheie.
- b. Angajarea personalului nou este necesara in conformitate cu obligatia AC de realizare a indicatorului privind locurile noi de munca asumat prin Cererea de Finantare aprobata. Vor fi 67 de nou angajati cu norma intreaga in amplasmanetul SSCT Cristesti, din care unul trebuie sa aiba o calificare specifica (in conformitate cu prevederile legii 211/2011 a Deseurilor, de la Art. 22, alin (3) si alin(4)) pentru urmarirea si asigurarea indeplinirii prevederilor Legii Deseurilor de care Operator. Obligativitatea a aparut dupa aprobarea cererii de finantare a AC si, de aceea, persoana nu a fost nominalizata corespunzator in lista personalul prevazut in SF. In conditiile contractului, responsabilul de mediu va inlocui Administratorul (functie prezenta in SF)

Peronalul angajat cu functii de conducere este prezentat mai jos, incluzand cerintele minime care trebuiesc indeplinite si certificarile solicitate (prin Caiet de sarcini):

| Poz | Functie | Cerinte | Certificari | Num ar |
|-----|--|---|--|--------|
| 1 | Manager General Operatiuni si Administrator- Sef Statie Sortare-Compostare-Transfer | Absolvent de facultate cu licenta , cu cel putin 3 ani experienta in managementul deseurilor, din care minimum un an ca Sef Statie tratare/eliminare deseuri sau colectare separata si transport separat Deseuri sau intr- o pozitie echivalenta <u>sau</u> Absolvent de liceu cu bacalaureat, cu miniumum 5 ani in docmeniu managementului deseurilor, din care | Certificare de absolvire curs in domeniul Managementul deseurilor (incluzand Deseurile periculoase) | 1 |

| | | | | |
|---|---|--|---|---|
| | | cel puțin un an ca Sef Statie Sortare Deseuri Reciclabile sau intr- o pozitie echivalenta | | |
| 5 | Sef Operatiuni SSCT Cristesti-Valureni (Sef de Echipa) – | Absolvent de facultate tehnica, cu cel puțin 3 ani experienta in managementul deseurilor, din care minimum un an in activitati de Sef Echipa tratare/eliminare deseuri sau colectare separata si transport separat Deseuri sau intr- o pozitie echivalenta sau Absolvent de liceu cu bacalaureat, cu miniumum 5ani in domeniul managementului deseurilor, din care cel puțin un an ca Sef Echipa tratare/eliminare deseuri sau colectare separata si transport separat Deseuri sau intr- o pozitie echivalenta | Va detine Certificarede absolvire curs in domeniul Managementului deseurilor Va urma un curs de perfectionare privind Managementul deseurilor, incluzand deseurile periculoase), cu finalizarea in primele 12 luni de la angajare | 2 |
| 1 | Asistent manager | Va fi cel puțin absolvent de liceu, cu bacalaureat. Va avea cunostinte legate de utilizarea mijloacelor de calcul si de baze de date certificate | Va detine o certificare de absolvire curs de administrare a bazelor de date | 1 |
| 1 | Manager de mediu – Responsabil de mediu | Va fi absolvent de facultate, cu licenta cu o experienta de cel puțin 2 ani in domeniul managementului deseurilor, dintre care cel puțin un an ca responsabil de mediu | Absolvent al unui curs de Manager al Sistemelor de management de Mediu,– sau Monitor mediu inconjurator, –sau Responsabil de mediu | |

Justificarea vechimii in domeniul managementului deseurilor si in pozitii de conducere solicitate pentru personalul de conducere rezida in urmatoarele :

- Complexitatea activitatii, incluzand cunoasterea legislatiei, recunoasterea imediata a deseurilor si clasificarea lor, cerintele de raportare, complexe si obligatorii, experienta in conducerea echipei sau a unitatii, elaborarea planurilor si programelor specifice, inclusiv a planului de calitate, a celui de management al mediului, etc)
- Riscul de mediu ridicat (pentru care este eliberata o Autorizare Integrata de mediu)
- Luarea de decizii competente si rapide in conditii speciale, de forta majora, etc.

Cerinta referitoare la certificarea in domeniul administrarii bazelor de date pentru Asistentul manager rezida in faptul ca va trebui sa administreze si intretina intreaga baza de date din amplasament, care sa furnizeze datele de raportare, inclusiv pentru Raportul Anual de mediu.

IV. Tipul de contract propus. Durata si Valoarea Contractului

Informatiile si justificarile prezentate in acest capitol au la baza calculele extensive si concluziile formulate in urma efectuarii lor, din Studiul de Fundamentare elaborat si aprobat, potrivit legislatiei in vigoare.

1. Obiective. Tinte. Indicatori

Prin Contractul care va fi atribuit urmeaza sa se exploateze in conditiile proiectate activitati de Sortare, Compostare si transfer Deseuri Municipale colectate separat si transportate separat, pentru localitatile din Zona 2 a SIMDS din Judetul Mures, respectiv pentru un numar de localitati din Zona 1 a Judetul Mures, in mod corespunzator prevederilor din Regulamentul de salubritate a localitatilor Judetului Mures, adoptat de CJ Mures cu Hotararea Nr. 59/21.06.2016, astfel incat sa se realizeze indicatorii de performanta si de calitate doriti de AC.

A. Indicatorii de performanta stabiliti prin Proiectul POS realizat sunt :

- a. Procesarea unei cantitati nominale de 28000 t/an de deseuri de materiale reciclabile colectate separat si transportate separat la SSCT reziduale colectate separat si transportate separate la statie, din Zona 2 a Judetului Mures si localitatile din Zona 1, conform repartizarii prevazute in Regulamentul de Salubritate. Cantitatile pot fi depasite, cu aproximativ 30%. In acest caz, Operatorul va folosi Statia de Sortare si in al treilea schimb, iar tarifele vor fi modificate in conditiile legii (tinand seama ca ele vor rezulta mai mici, cel mult egale, datorita utilizarii intensive a capacitatii)
- b. Asigurarea unor tinte de recuperare materiale reciclabile din deseurile din ambalaje de 60% pentru hartie si carton, 50% pentru metal, 50% pentru sticla si 50 % pentru plastic (cantitate marita fata de PJGD prin aplicarea prevederilor legii 211/2011), din deseurile generate in Aria de Activitate (Zona 2 a Judetului Mures si localitatile repartizate la SSCT din Zona 1 , conform cu Regulamentul de salubritate a localitatilor din Judetul Mures)
- c. Procesarea unei cantitati nominale de 10000 t/an de biodeseuri colectate separat din Municipiul Tg Mures (biodeseuri de la 80% din gospodariile la case din Municipiul Mures, deseuri din pietre, parcuri si gradini colectate separat si transportate separat din localitatile Zonei 2, si a 1200 deseuri alimentare colectate separat de la utilizatori non-

casnici specifici (unitati comerciale, unitati de alimentatie publica, hoteluri, restaurante, operatori catering, etc).

- d. Exploatarea statiei la niveluri ale tarifelor pentru fiecare activitate (calculate in Studiul de fezabilitate, optimizate de Proiectantul si Constructorul SSCT si actualizate prin Studiul de Fundamentare in conformitate cu prevederile legale) avand ca tinta asigurarea suportabilitatii de catre Utilizatori (casnici si non-casnici).

Indicatorii de calitate sunt multipli, ei fiind precizati in legatura cu legislatia aplicabila, standardele si normele aplicabile, bunele practici, fiind determinate in mod specific si structurate in functie de influenta lor.

B. Indicatorii de calitate privesc :

- a. Exploatarea activitatilor pe baza unui plan de management (management operational, management de calitate- care include inregistrarea, raportarea, arhivarea, comunicarea si asigurarea trasabilitatii), management de mediu, management al actiunilor in caz de urgenta, etc). care sa fie conform cerintelor de calitate determinate de legislatia la care trebuie sa se raporteze aceasta activitate, a standardelor si normelor aplicabile (prezentate in caietul de sarcini.
- b. Asigurarea unei activitati de management a activelor concesionate (incluzand intratinerea, asigurarea cu piese de schimb conforme, reparatiile accidentale si curente si remedierea), care sa permita , pe langa utilizarea continua si eficienta a infrastructurii concesionate si returnarea activelor catre AC la un nivel de intrebuintare corespunzator duratei de utilizare din durata de viata programata a acestor active.
- c. Exploatarea activitatii prin relatia permanenta utilizatorii si toate persoanele interesate, in paralel cu consultarea in legatura cu toate deciziile importante si care au impact asupra lăceștoră, astfel incat sa existe o participare activa a lor in desfasurarea acestor activitati, avand ca rezultat un impact pozitiv asupra calitatii vietii si mediului in Judet si un numar cat mai scazut de reclamatii sau penalitati din partea tuturor persoanelor si grupurilor interesate.

C. Indicatori de evolutie si dezvoltare

Acestia sunt Indicatori privind tintele stabilite prin reglementarile legale, programe si planuri aparute ulterior proiectarii si executiei infrastructurii care se da in exploatare.

- a. Obligatia care decurge din prevederile de la Art. 17, alin (2) al legii 211/2011, respectiv :

“Producătorii de deșeuri și autoritățile administrației publice locale sunt obligați să atingă, până la 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor cel puțin pentru deșeurile

de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării, de minimum 50% din masa totală”

- b. Obligatiile minime care decurg din prevederile Legea 249/2015 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje (o sursă principală de materiale recuperate reciclabile), detaliată prin OUG nr 31/2016 de modificare a OUG 169/2013 privind taxa de Mediu, respectiv :

Obiectivele minime de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie și de valorificare prin reciclare, globale și pe tip de materiale de ambalare, începând cu anul 2013 – Anexa 6 a OUG 196/2013

| Anul | Obiectiv de valorificare prin reciclare/tip de material ¹⁾ (%) | | | | | | Obiectiv global de valorificare prin reciclare ²⁾ (%) | Obiectiv global de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie ³⁾ (%) | |
|-----------------------|---|---------|---------------------|--------|-------|--------------------|--|---|------|
| | Hârtie carton | Plastic | | Sticlă | Metal | | | | Lemn |
| | | Total | Din care pentru PET | | Total | Din care pentru Al | | | |
| începând cu 1.09.2013 | 60 | 22,5 | 55 | 60 | 50 | 21 | 15 | 55 | 60 |

NOTA: Obligatiile se referă nu doar la recuperare în vederea reciclării sau reciclarea de biodeseuri, dar și pentru supravegherea și dirijarea deșeurilor ultime rezultate în SSCT spre operații de tratare în vederea valorificării energetice a acestora.

NOTA: Se are în vedere faptul că obligația pentru plastic se modifică, pe baza noilor ținte cuprinse în legea 211/2011, la minimum 50%.

- c. Respectarea gradualității prevăzute prin prevederile viitorului PNGD, după aprobarea lui
- d. Dezvoltarea continuă a reciclării biodeseurilor prin compostare (inclusiv a capacității SSCT), pe măsura creșterii cantităților de biodeseuri colectate separat realizate în cadrul SIMDS pentru aplicarea prevederilor art. 14 al Legii 211/2011 cu modificările și completările ulterioare;
- e. Dezvoltarea SSCT pentru a putea prelua diferențele survenite ca urmare a modificării țintelor de reciclare a deșeurilor din plastic la până 50% (incluzând ambalajele).

D. Indicatorii de impact

Acestia sunt indicatori care sunt urmariti in legatura cu impactul asupra politicilor de mediu, de sanatate, de calitate a vietii, de asigurare a locurilor de munca si a altor politici specific Judetului Mures. Impactul este determinat in Planul General de dezvoltare a Judetului Mures.

2. Matricea Riscurilor si alegerea tipului de Contract

In functie de valorile si prescriptiile privind indicatorii considerati au fost analizate riscurile existente, a caror manifestare, poate influenta negativ realizarea indicatorilor.

In plus, se evalueaza nu doar calitativ, ci si cantitativ principalele riscuri identificate, se realizeaza o alocare a acestora intre AC si Operatorul care va exploata activitatile (ca delegat al Autoritatii Contractante) , se analizeaza efectele posibile si caile de atenuare/anulare a efectelor manifestarii lor, cu referire la actiunile necesare , conform alocarii, din parea Autoritatii Contractante si a Delegatului .

Riscurile de exploatare sunt cele care determina natura contractului.

Aceste riscuri au fost analizate separat in cadrul Studiului de Fundamentare elaborat, determinandu-se care sunt riscurile principale si facandu-se o cuantificare cantitativa a acestora, (din punct de vedere al pierderilor pe care Concesionarul le inregistreaza in cazul manifestarii riscului (sau partii de risc) care ii este alocat.

Din Studiul de Fundamentare aprobat in data de , pregatit in conformitate cu prevederile Legii 100/2016 rezulta, in urma analizei comparative a modului de delegare a gestiunii prin achizitie publica (Contract de delegare a activitatii de Operare si Intretinerea a SSCT sau Contract de delegare a activitatii de Administrare, Operare si Intretinere a Statiei SSCT), sau prin Concesiune (Contract de delegare prin Concesiune) de mai sus, rezulta ca sunt intrunite conditiile pentru ca delegarea activitatilor din SSCT concomitent cu darea in exploatare a SSCT sa se faca prin concesiune.

Costul Comparativ de referinta a fost calculat si prezentat, pentru activitatea de management, Operare si Intretinere, ca posibila forma de delegare a activitatii (excluzandu-se profitul din calculele costurilor de exploatare din SC, care au fost actualizate pe baza cresterilor salariale, cantitatilor actualizate si evolutiei Indicilor preturilor de Consum (IPC General, IPC pentru servicii si IPC pentru marfuri nealimentare), precum si a evolutiei specifice a preturilor energiei si combustibililor.

S- a considerat ca un contract de Operare si Intretinere nu este indicat, datorita faptului ca nu exista o structura (Operator Economic) in montajul institutional si nici nu exista un serviciu

operational stabil la nivelul Autoritatii Contractante care sa poata indeplini sarcinile care decurg din administrarea activitatii, din managementul complex al unei Statii de Tratare Mecanica si Biologica.

In legatura cu alegerea intre un contract de Management, Operare si intretinere prin achizitie publica si un Contract de Concesiune, a fost elaborate o Matrice exhaustiva a Riscurilor, analizata si prezentata in in Studiul de Fundamentare.

Din **Matricea Riscurilor**(Anexa 1) au fost selectate acesle riscuri care pot avea cel mai mare impact. In Studiul de Fundamentare se realizeaza cuantificarea riscurilor principale

a. **Riscul de Cerere** (pentru activitatile SSCT),

In conditiile in care, in prezent, in judetul Mures nu se colecteaza separat si transporta separat deseurile reciclabile si biodeseurile, se poate presupune faptul ca exista o cerere iminenta pentru intrarea in operare a SSCT. Cu atat mai mult cu cat statiile de transfer si de sortare e4xecute prin programul PHARE si Ordonanta 7 nu au fost folosite decat temporar si pentru solicitari spontane ale colectorilor.

Utilizarea pentru activitati de sortare a acestor statii prezinta urmatoarele dezavantaje majore :

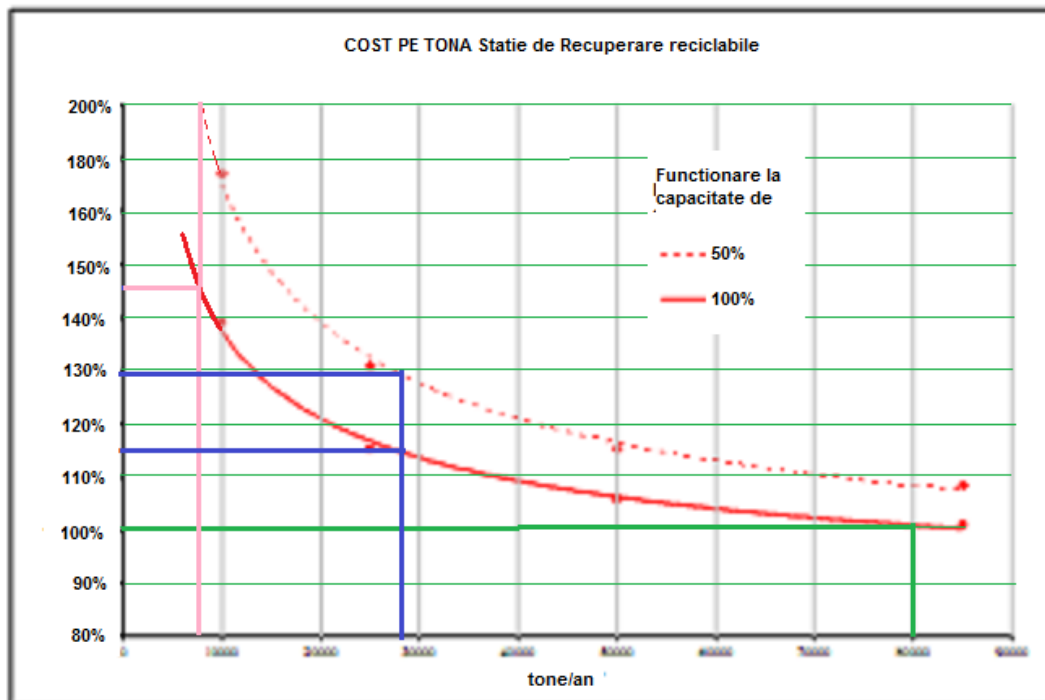
- a) Din cauza neutilizarii si unei intretineri ineficace, ele prezinta un nivel de uzura ridicat. Uzura lor morala este de asemenea extrem de mare, avand in vedere progresele inregistrate in domeniul proiectarii, executiei si operarii acestor statii.
- b) Costurile de operare in vederea sortarii sunt mari, (din Analiza Cost Beneficiu a SF rezulta ca aceste costuri sunt cu circa 30-40% mai mari decat in cazul SSTC Cristesti. (explicatia consta in capacitatea scazuta de procesare si in faptul ca ele sunt deservite manual) ceea ce le face ineficiente

Cresterea costului cu forta de munca pe ramura (de peste 2 ori) face costurile inca mai mari decat cele considerate in SF.

Variatia costurilor cu capacitatea este o trasatura generala, oriunde in lume, cresterile procentuale ale costurilor cu scaderea capacitatii fiind practic aceleasi.

Aceasta relatie se exemplifica mai jos prin urmatoarea figura care o reprezinta :

In acest grafic au fost raportate procentual costurile medii inregistrate in diferite tari, la o scara de 100% si s- a considerat costul de 100% pentru o capacitate mare, eficienta , de 85000 t/an (de unde, practic, costul nu mai scade)



Dupa MRF Costing Guide – Bob Graham, ENTEC Consulting Ltd on behalf of WRAP, 2006

Graficul permite extragerea a doua concluzii esentiale pentru cazul prezent in Judetul Mures al unor statii realizate prin PHARE si O7 avand capacitate maxima de 8000 t/an, respectiv:

- a) Costurile de operare si intretinere ale unei statii PHARE sunt cu 30% mai mari decat cele ale statiei construite prin POS Mediu.
- b) Costurile de operare ale statiei POS Mediu sunt cu circa 15% mai mari in cazul utilizarii la o capacitate de 50% din cea proiectata.
- c) Costurile de operare ale unei statii PHARE sunt cu circa 55% mai mari in cazul utilizarii la o capacitate de 50%

Este de la sine inteles faptul ca, in momentul intrarii in functiune a statiei Cristesti, cererea pentru celelalte statii va scadea, daca nu se va anula. Tinand seama si de cresterile de cost datorita vechimii lor, cererea pentru aceste statii va fi mai mica. Practic, cererea pietei se va concentra asupra Statiei Cristesti.

Aceste concluzii sunt extrem de importante pentru functionarea intregului SIMDS.

Solutia propusa de Consultant este de a se lua urmatoarele 5 masuri :

- a) Concentrarea activitatilor de recuperare a materialelor reciclabile (a cererii) catre SSCT Cristesti si
- b) Conversia Statiilor de Sortare si Transfer locale in Statii de Transfer (un flux pentru deseuri reziduale, care vor fi transportate pentru tratare inainte de depozitare la STMB Sinpaul si un flux pentru transferul deseurilor reciclabile (pe un flux sau doua – recomandarea Consultantului este pe un singur flux, ceea ce optimizeaza si colectarea acestor deseuri in centre nici urbane si rurale, cu efect in scaderea taxelor de salubritate)
- c) Efectuarea, pe benzile de sortare din statiile mici existente, doar a unei sortari de baza, constand in indepartarea locala a deseurilor periculoase in primul rand si a oricarui deseu care poate creste calitatea recuperarii la SSCT Cristesti
- d) Utilizarea la capacitatea maxima a SSCT concesionate si dezvoltarea (inclusiv prin automatizare ulterioara) a acestora, in cazul in care cererea sau eficienta economica o cer in cazul unor cantitati care pot deveni mai mari decat cele nominale pe parcursul duratei de viata a SSCT. Aceasta masura este finantabila prin sumele prevazute pentru judetul Mures in PNGD 2014-2020 (varianta proiect)

In Studiul de Fundamentare, acest risc a fost profund cercetat, din analiza decurgand solutii pe care un Concesionar cu experienta le poate rezolva. De aceea riscul asupra cererii este atribuit Concesionarului.

Cererea pentru Statia de Compostare este vizibila, in contextul obligatiilor care revin din atingerea obiectivelor nationale.

Cu privire la cererea pentru activitatea de transfer in cadrul SSCT Cristesti, in Studiul de Fundamentare a fost analizat detaliat acest aspect.

Se constata ca statia de transfer are o cerere mult scazuta fata de datele de proiectare si fata de cantitatile de deseuri scazute publicate in PNGD 2004-2019 (dare si in Rapoartele pe ultimii trei ani ale APM Mures).

Nu pot fi dirijate cantitati de deseuri din alte zone, intrucat statia este prea apropiata fata de destinatia finala a deseurilor (DDN/TMB Sinpaul). Operatorii de colectare separata si transport separat pentru deseurile reziduale vor putea prefera (datorita costurilor mai scazute, economiilor de timp si reducerii birocratiei) sa transporte deseurile colectate direct la STMB/DDN, fara a mai utiliza transferul si transportul SSTC

- b. **Riscul de input**(cantitate si “calitate” a deseului la intrarea in SSCT). A fost determinat, in cadrul Studiului de fezabilitate, impactul major pe care o scadere a capacitatii de

procesare din pricina aprovizionarii insuficiente (Varianta 1 a Planului national de Gestiune a Deseurilor, dar si Raportul asupra Mediului al APM Mures si masuratorile din judetul Mures indica o scadere importanta fata de previziunile din 2009 ale Studiului de Fezabilitate a cantitatilor de deseuri generate – pana la 30-35%).

Un contract de Concesiune prin care Concesionarul devine raspunzator de asigurarea inputului este singurul in masura, sa rezolve manifestarea riscurilor calculate in Studiul de Fundamentare. In Studiul de Fundamentare a fost calculata, in cadrul calculelor de senzitivitate, impactul scaderii inputului asupra costurilor de operare, pentru toate cele trei activitati (Sortare, Compostare si Transfer)

In Studiul de Fundamentare, riscul de input a fost cuantificat si in legatura cu “calitatea” (compozitia si alcatuirea) deseurilor colectate separat si transportate separat. A rezultat ca, in conditiile cresterii contaminarii (pentru deseurile aduse la Sortare si la Compostare, se inregistreaza pierderi deloc negliabile.

Prin nmasurile prezentate in legaura cu riscul de cerere se rezolva in mare masura si problemele legate de contaminarea deseurilor (prin utilizarea benzilor de sortare din dotare pentru decontaminarea deseului reciclabil colectat separat, inainte de transferul lui la SSCT .

- c. **Riscul de finantare a inceperii activitatii.** Este realist si corect sa se recunoasca greutatile majore ale AC pentru a asigura fondurile de lucru necesare demararii activitatilor de tip industrial si lipsa de experienta in legatura cu acest aspect. De aceea, in Studiul de Fundamentare a fost cuantificat acest risc, pe baza Costului Comparativ de Referinta si a analizei VfM (Value for Money), economico-financiara. Rezultatele obtinute in Studiul de Fundamentare indica faptul ca alocarea acesturi risc Concesionarului este o masura benefica, parteneriala.

In Studiu se cuantifica scaderea de profit pe o durata de referinta de 5 ani a Contractului, in conditiile in care, conform discutiilor cu reprezentantii AC, asigurarea primelor plati necesita un interval de timp de siguranta de 12 luni de zile.

Prin valorile obtinute pentru Valoare Neta Actualizata si a Ratei Intenre a Profitului in aceasta situatie (a fonantarii pentru primele 12 luni a activitatilor SSCT de catre Concesionar) se poate trage concluzia ca o Durata a Contractului de 5 ani este o solutie echilibrata.

O durata mai mare este greu de justificat in conditiile in care exploatarea SSCT se face pentru prima data, iar numarul de necunoscute este mare, ceea ce genereaza un risc suplimentar mare al AC in cazul delegarii catre un Concesionar care nu este in masura sa

indeplineasca in mod satisfactor obligatiile contractuale, procedura de reziliere (dependenta de consultarea publicului) necesitand timp indelungat, in care principalul obiectiv (indeplinirea obiectivelor nationale) ar avea de suferit, la fel ca si nivelul taxelor de salubritate, marite din cauza aplicarii prevederilor legate de neindeplinirea obiectivelor nationale.

O durata mai mica scade atractivitatea (Rata interna a profitului scade). In plus, se tine seama ca performantele proiectate ale statiei nu pot fi atinse dintr-o data, fiind necesar un an (incluzand perioada de mobilizare) pentru a se atinge (in ultimul trimestru) capacitatea nominala Practic, Contractul va avea o durata de 4 ani in conditii de performanta, dintre care ultimul an va cuprinde si activitatile de remediere in vederea returnarii catre AC a infrastructurii concesionate, dar si activitatile de pregatire a tranzitiei catre viitorul operator. Raman , in concluzie, trei ani de functionare la capacitate in conditii normale, ceea ce poate fi considerat echilibrat si rezonabil. Calculele arata ca o Prima Plata facuta la 9 luni de la data intrarii in vigoare a Contractului si o durata de 6 ani a Contractului reprezinta un bun echilibru. Se asigura astfel un termen suficient Autoritatii Contractante pentru a infiinta, populariza si aplica sistemul de taxe speciale de care, in conformitate cu Studiul de Fezabilitate, AC este direct responsabila. Termenul este considerat suficient si pentru incasarile necesare pentru efectuarea primei Plati. Concesionarul are posibilitatea recuperarii sumelor investite pentru finantarea, in primele 9 luni (dintre care primele 3 luni reprezinta perioada de Mobilizare) si obtinerii unui profit rezonabil pe parcursul Contractului (6 ani).

3. Valoarea Contractului. Durata Contractului

In Studiul de Fundamentare sunt prezentati si alti factori de risc, a caror rezolvare insa tine de activitatea propriu-zisa a Concesionarului.

Pe baza calculelor din Studiul de Fundamentare a fost stabilita si Valoarea Contractului pentru o **durata de 5 ani**

3.1. Durata Contractului

Durata Contractului (5 ani) a fost stabilita avand ca punct de plecare prevederile OUG 58/2016, care, la art. 32, aliniatul (3) stabileste ca : “Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitata. Pentru contractele de delegare a gestiunii a caror durata estimataeste mai mare de 5 ani, aceasta se stabileste, dupa caz, in conformitate cu prevederile Legii [nr. 98/2016](#), ale

Legii [nr.99/2016](#) și ale Legii [nr. 100/2016](#) si nu va depasi durata maxima necesara recuperarii investitiilor prevazute in sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare."

Pentru stabilirea Duratei au fost aplicate prevederile cuprinse in Art. 16 din Legea 100/2016, alin (1) si alin(2).

In cadrul Studiului de Fundamentare elaborat, a fost luata in calcul necesitatea ca Delegatul sa isi poata finanta activitatile pe o perioada de mobilizare avand durata de 84 de zile, necesara preluarii infrastructurii, elaborarii si aprobarii Planurilor si programelor cerute prin Caietul de Sarcini, angajarii si formarii personalului propriu, obtinerii/actualizarii tuturor avizelor si autorizatiilor necesare, asigurarea utilitatilor necesare (de la Operatorul DDN), infiintarii si operationalizarii Sistemului Informatic conform cerintelor din Caietul de sarcini.

S- a mai avut in vedere faptul ca, dupa inceperea exploatarei propriu zise (dupa Perioada de Mobilizare) este necesar un interval de timp (rezultat din analiza experientelor anterioare ale AC si analiza performantelor altor sisteme similare, analiza fiind intarita de faptul ca Delegatarul va realiza si testele de performanta pentru un sistem nou, pus pentru prima data in functiune) pentru a putea fi atinsi indicatorii de performanta finali. Prin Caietul de Sarcini s- a stabilit ca prevazandu- se ca in primul trimestru (de exploatare propriu-zisa, dupa Perioada de mobilizare), indicatorii de performanta vor fi indepliniti in proportie de 50%, in al doilea timestru in proportie de 70%, iar abia din trimestrul al treilea.

Un alt factor avut in vedere este justificat de faptul ca tratarea biologica a biodeseurilor (compostarea) are un ciclul lung (de cel putin 12 saptamani), care trebuie parcurs, dupa perioada de mobilizare, inainte de a se putea constata si determina calitatea MOAC produs.

Nu in ultimul rand, a fost luata in considerare faptul ca AC nu va avea asigurate resursele necesare efectuarii platilor decat dupa 12 luni de la data semnarii Contractului (asa cum si a aratat la punctul b. al capitolului anterior [Matricea Riscurilor si tipul de Contract]. Influenta finantarii de catre Concesionar a activitatilor pentru primul an a fost calculata in Studiul de Fundamentare.

Mai mult, in cazul Sturiiului de Fundamentare s- au calculat parametrii de rentabilitate (VAN si RIR) pentru situatia in care Concesionarul va asigura finantarea in primul an a costurilor legate de remedierea defectiunilor SSCT in vederea predarii-primirii (costuri estimate de **145.000 Euro**). A costurilor de imp-lementare a unui sistem de dirijare si control al circulatiei pe drumul de acces (valoare estimata **circa 5000 Euro**) si a costurilor legate de completarea Sistemului SCADA concesionat (incluzand un sistem de monitorizare a consumurilor de energie in vederea facturarii) si conectarea Sistemului Informatic existent la Sistemul informatic al AC (inclusiv cheltuielile pentru serverul central, pachetul de programe unitar, monitorizarii online si instruirii personalului AC). Costurile pentru completarea si unificarea Sistemului Informatic sunt estimate,

in baza preturilor curente pe piata a componentelor si a serviciilor, la o valoare maxima de **25.000 Euro**. Valorile estimate urmeaza a fi validate prin ofertele participantilor la procedura (care au obligatia de a prezenta cel putin trei oferte pentru dovedirea valorilor propuse).

Plata dotarilor prezentate si a remedierii SSCT nu se va face prin tarif , ci separat , pe parcursul a doi ani de la semnarea contractului, in doua transe egale de cate 50%.

S- a avut in vedere si faptul ca, pana la incasarea efectiva a primei facturi, trebuie parcursa si procedura de aprobare a platii, incluzand revizuirea solicitarii de catre AC.

. Rezultatele calculelor, corespunzator calculului finantarii primelor 12 luni (cu decontarea integrala a acestora de catre AC in trimestrul I al celui de- al doilea an contractual) si ale calculelor privind finantarea celor 12 luni la care se adauga finantarea (pentru o perioada de un an, costurile asociate urmand a fi platite tot in trimestrul I al anului II de la data semnarii contractului independent de costurile aferente finantarii exploatarei) Variantei 2 din Studiul de Fundamentare sunt prezentate in tabelul de mai jos :

Calcul rentabilitate pentru conditia de plata dupa 12 luni de la data semnarii Contractului.

Potrivit calculelor, Delegatarul va **investi 900.000 Euro** (la cursul zilei) pentru desfasurarea activitatilor pe primele 12 luni, la care se adauga intervalul necesar pentru aprobarea primei situatii de plata, pe care Delegatarul o prezinta dupa 12 luni, in conditiile mentionate in Caietul de sarcini.

In scopul determinarii unei durate optime, rezonabile a Contractului, s- au efectuat calcule financiare de rentabilitate pentru o durata a contractului de 5 ani.

Rezultatul se prezinta in tabellele de mai jos.

In primul tabel, s-a efectuat calculul pentru exploatarea propriu-zisa. Nu s- au luata in considerare cheltuielile pe perioada de mobilizare, care apartin in totalitate Concesionarului si nu sunt incluse in tarife.

In al doilea, au fost luate in considerare si cheltuielile descrise mai sus, pentru remedierea SSCT, pentru realizarea sistemului informatic si pentru implementarea sistemului de dirijare si monitorizare a circulatiei pe drumul de acces. Au fost introduse si cheltuielile estimate aferente perioadei de mobilizare (care vor fi suportate exclusiv de Concesionar, cum s- a precizat).

Calcul rentabilitate pentru conditia de plata dupa 12 luni de la data semnarii Contractului (exclusiv cheltuieli de exploatare)

Fluxul de numerar

| Anul | | | | | | |
|------|---|---|---|---|---|---|
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |

Asigurarea unei recuperari a finantarii exploatarei in primele 12 luni de catre Delegatarul Concesionar, cu parametri de renatabilitate (VAN si RIR) echilibrati

Asigurarea recuperarii remedierilor SSTC in vederea predarii/primirii si a implementarii sistemului informatic unitar (completare SCADA, conectarea Sistemului Informatic de la SSTC cu Sistemul Informatic al AC) si implementarea un ui sistem de monitorizare si dirijare a traficului pe drumul de acces la Unitate.

Consultantul a propus AC, iar aceasta a hotarat ca durata ca Durata Contractului sa fie de 5 ani de la data semnarii Contractului de delegare prin Concesiune.

3.2. Valoarea Contractului

Valoarea contractului s-a stabilit pe baza rezultatelor calculelor din Studiul de Fundamentare, ca fiind de 10.696.328,44 Euro, fara TVA, echivalent **xxxxxxxxxxxxxxxxxx** Lei (1Euro=**xxxxxxxxxx** Lei, curs BNR din 27.07.2017), pentru durata de 5 ani. Valoarea nu contine cheltuielile din perioada de mobilizare, care vor fi suportate de catre concesionar.

In conditiile in care, pe parcursul primului an de exploatare, Operatorul va propune (in conditiile privind modificarile conforme legislatiei si cerintelor din Caietul de sarcini, se va discuta **optiunea de prelungire a Contractului**, in cazul in care Concesionarul decide sa investeasca pentru imbunatatirea solutiei executate a drumului de acces. Nu se poate determina in acest moment o valoare si o durata a acestei optiuni.

In acest moment nu este posibil sa se determine Solutia de Dezvoltare si nici sa se efectueze un calcul al valorilor investitii, insa datele de piata arata ca investitia se poate ridica la ca 18 mil Euro (in cazul in care va fi o dezvoltare bazata pe tehnologia de Digestie Anaeroba a deseurilor reziduale colectate si transportate separate, cu recuperarea energiei din biogazul rezultat sub forma de energie electrica si caldura, care se vor folosi atat in process, cat si pentru furnizarea in retele a energiei generate). Determinarea optiunii de dezvoltare este inca incerta. Date suficiente vor fi obtinute pe baza masuratorilor de "calitate" a inputului pe care Concesionarul este obligat, conform Studiului de fundamentare, sa le efectueze, atat pentru justificarea folosirii tehnologiei in parametric, cat si pentru determinarea optiunii de dezvoltare.

Pentru calculul valorii Contractului au fost folosite :

Cantitatile procesate (capacitate nominala a carei asigurare este in sarcina Concesionarului) in cele trei statii , in conformitate cu tabelele de mai jos.

Pentru activitatea de sortare, pentru un pret de vanzare a deseurilor reciclabile mediu (raportat la toate deseurile reciclabile, dar calculat separat in Studiul de Fundamentare si justificat prin studiul de piata prezentat in Studiul de fundamentare) de 60 Euro/t.

| TARIFE OFERTANT, SF, CORECTATE, AJUSTATE | An 1 | An 2 | An 3 | An 4 | An 5 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Cantități de deșeuri intrate si procesate (fara sticla) [t/an] | 14301 | 26070 | 27276 | 27328 | 27371 |
| Cantități de deșeuri sintrate (cu sticla) [neprocesata] [t/an] | 16488 | 30056 | 31477 | 31535 | 31583 |
| Procent de contaminanti admisibil la intrare [%] | 25% | 20% | 18% | 16% | 15% |
| Procent de deșeu ultim maxim admisibil (din cantitati fara sticla) | 20% | 15% | 13% | 11% | 10% |
| Costuri unitare de operare si intretinere maxime [Euro/t] | 21.58 | 22.93 | 23.69 | 25.11 | 28.12 |

Corespunzator acestro date, rezulta o valoare a activitatii de sortare pentru cinci ani asa cum e prezentata mai jos :

| Anul | Anul 1 | Anul 2 | Anul 3 | Anul 4 | Anul 5 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------------|
| Valoare a activitati sortare (Euro) | 817687.27 | 1581028.2 | 1687497.4 | 1722035.6 | 1740555.26 |
| Valoare activitate sortare pe 5 ani [Euro] | | | | | 7504850.24 |

Pentru activitatea de compostare, in conditiile unui pret de vanzare a compostului de 19 Euro/t (fara TVA), rezultat conform studiilor de piata din Studiul de Fundamentare:

| Anul | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Cantitati estimate la intrare [t/an] | 5120 | 9337 | 9198 | 9222 | 9244 |
| Procent deșeu ultim admisibil | 10% | 7% | 5% | 4% | 3% |
| Costuri unitare estimate [E/t] | 25.89 | 27.07 | 28.57 | 29.92 | 31.29 |

Corespunzator acestor date se obtine valoarea pentru activitatea de compostare:

| Anul | Anul 1 | Anul 2 | Anul 3 | Anul 4 | Anul 5 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------------|
| Valoare minima activitati sortare | 163447.01 | 323634.4112 | 332607.32 | 345895.25 | 359429.774 |
| Valoare activitate sortare pe 5 ani [Euro/5 ani] | | | | | 1525013.77 |

Pentru activitatea de transfer (utilizare la 2/3 din capacitate, cum s- a aratat. Cantitatile prezentate la transfer includ si deseurile ultime de la activitatile de sortare si de compostare)

| Anul | Anul 1 | Anul 2 | Anul 3 | Anul 4 | Anul 5 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Cantitati transferate anual [t/an] | 23641. | 42985 | 42708 | 42797 | 42874 |
| total O&Î activitate transfer (inclusiv profit) [E/t] | 4.44 | 4.65 | 4.91 | 5.11 | 5.36 |
| Total transport Cristesti-Sinpaul [E/t] | 3.27 | 3.42 | 3.57 | 3.73 | 3.89 |

In conformitate cu aceste tarife, rezulta un tarif pentru activitatile de transfer si de transport de :

Transfer si transport

| Anul | Anul 1 | Anul 2 | Anul 3 | Anul 4 | Anul 5 |
|-------------------------------------|-----------|-------------|-----------|-----------|-------------------|
| Valoare minima activitati sortare | 182308.16 | 347458.5436 | 362254.82 | 378046.22 | 396396.689 |
| Valoare activitate sortare pe 5 ani | | | | | 1666464.43 |

Valoarea totala a activitatilor din SSCT rezulta de : **10696328.44 Euro, fara TVA**

Tarifele prezentate in table au la baza calculele facute in Studiul de Fundamentare. Ele au la baza tarifele antecalulate si fundamentate in SF. Acestea au fost actualizate in conformitate cu prevederile legale, avand la baza :

Cresterea nivelului costului cu forta de munca pe ramura managementului deseurilor, preluate din Statisticile INS si din prognozele cuprinse in Programul de Guvernare;

Reducerea personalului la sortare, conforma cu oferta Proiectantului si Constructorului SSCT;

Variatia Indicelui Preturilor de consum (general, pe servicii si pe bunuri nealimentare)

Variatia preturilor la combustibili si energie.

Modul de calcul al valorii Contractului este prezentat in tabelul urmator, cu urmatoarele observatii.

S- a facut diferentierea intre primul an de operare si anii urmatori.

Primul an de operare este prezentat pe trimestre.

Primul trimestru este utilizat pentru Mobilizarea Concesionarului, pe baza sarcinilor si graficului de activitati prezentate in caietul de sarcini si in **Anexa 5 a Caietului de sarcini** [Specificatii de calitate privind cerintele din caietul de sarcini]

In primul trimestru se atinge iun nivel de performanta de 50% din capacitatea statiei

In trimestrul al doilea se va procesa o cantitate mai mica (70% din cea planificata, din considerente de acomodare cu tehnologia si mdeseurile aduse si pentru reglarea performantelor

In trimestrul III se considera ca se poate atinge nivelul de performanta cerut .

Din Studiul de Fundamentare se preiau datele privind exploatarea SSCT pe cei cinci ani, prezentat mai jos:

Balanta de venituri si cheltuieli pe 5 ani

Coeficient performanta an1: 55%

Contract8907/15.05.2017 :Servicii de asistenta tehnica acordata UIP SMIDS Mures in vederea atribuirii contractelor de delegare pentru operarea TMB Sinpaul, Statiei de sortare-transfer-compostare Cristesti si a activitatii de colectare si transport separat al deseurilor in judetul Mures, stabilirea modalitatii de integrare a statiilor de sortare/transfer PHARE/OG7 din 2006 si instituirea taxei special de salubritate.

| Anul | An 1 | An 2 | An 3 | An 4 | An 5 |
|------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| SPECIFICATIE | Total | Total | Total | Total | Total |
| Cantitati anuale | 0 | | | | |
| Reciclabile fara sticla | 14301 | 26070 | 27276 | 27328 | 27371 |
| Reciclabile cu sticla | 16488 | 30056 | 31477 | 31535 | 31583 |
| Biodeseuri | 5120 | 9337 | 9198 | 9222 | 9244 |
| Reziduale | 23642 | 43096 | 42708 | 42797 | 42874 |
| Cantitati vandute | | | | | |
| Materiale recuperate prin sortare | 13628 | 26146 | 27931 | 28529 | 28846 |
| H/C | 6143 | 11903 | 12753 | 13075 | 13248 |
| P | 4152 | 8043 | 8599 | 8815 | 8929 |
| M | 1145 | 2213 | 2378 | 2432 | 2457 |
| S | 2188 | 3987 | 4201 | 4208 | 4213 |
| Compost vandabil | 2304 | 4201 | 4139 | 4150 | 4160 |
| Deseuri ultime | 3372 | 4844 | 4466 | 3928 | 3662 |
| SRM | 2860 | 3910 | 3546 | 3006 | 2737 |
| SC | 512 | 934 | 920 | 922 | 924 |
| Reducere masa la compostare | 2304 | 4201 | 4139 | 4150 | 4160 |

CHELTUIELI

| Cheltuieli Management, Operare si Intretinere | | | | | |
|---|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Cheltuieli Fixe | 286918.20 | 556378.09 | 588485.07 | 624163.01 | 662752.10 |
| Personal | 155281.59 | 306559.06 | 328617.80 | 353036.29 | 379640.05 |
| Intratinere | 70176.22 | 131915.45 | 136391.71 | 141205.96 | 146285.69 |
| Alte cheltuieli | 61460.39 | 117903.58 | 123475.55 | 129920.76 | 136826.36 |
| Management | 26624.84 | 51159.28 | 53602.38 | 56484.33 | 59570.60 |
| Profit | 26713.66 | 51328.89 | 53780.14 | 56669.51 | 59765.25 |
| Alte taxe | 8204.64 | 15565.13 | 16245.40 | 16918.68 | 17641.74 |
| Cheltuieli variabile | 281377.43 | 537485.68 | 576850.22 | 606124.93 | 635856.09 |
| Combustibil si energie | 127866.05 | 238004.75 | 246317.85 | 253015.00 | 259824.85 |
| Personal | 98579.50 | 194734.54 | 215292.72 | 232240.80 | 249432.89 |
| Intretinere | 23338.18 | 43885.59 | 48594.93 | 50395.37 | 52238.12 |
| Alte cheltuieli | 31593.70 | 60860.80 | 66644.73 | 70473.75 | 74360.23 |
| Management | 13469.70 | 26006.61 | 28529.00 | 30228.72 | 31954.31 |
| Profit | 13469.70 | 26006.61 | 28529.00 | 30228.72 | 31954.31 |
| Alte taxe | 4654.29 | 8847.59 | 9586.73 | 10016.31 | 10451.60 |
| Cheltuieli O&I cu profit | 568295.63 | 1093863.78 | 1165335.29 | 1230287.94 | 1298608.20 |
| Cheltuieli O&I fara profit | 528112.26 | 1016528.28 | 1083026.15 | 1143389.71 | 1206888.63 |
| Cheltuieli cu depunerea la DDN (doar pentru deseurile ultime. Pentru deseurile transferate, cheltuielile se suporta de AC, direct) | | | | | |
| Tarif depozitare | 21918.62 | 31486.61 | 29026.52 | 25533.33 | 23799.77 |
| Taxa de mediu | 37467.72 | 129175.83 | 119083.14 | 104752.14 | 97640.10 |
| Cheltuieli cu eliminarea la DDN | 59386.34 | 160662.44 | 148109.66 | 130285.48 | 121439.87 |
| Cheltuieli cu transportul la DDN/STMB | | | | | |
| Cheltuieli fixe | 38094.00 | 72007.43 | 75310.67 | 79153.58 | 83459.57 |
| Personal | 19318.57 | 37342.54 | 39756.44 | 42462.56 | 45413.52 |
| Intretinere | 2232.86 | 4045.72 | 4080.63 | 4142.84 | 4229.20 |
| Alte cheltuieli fixe | 16542.58 | 30619.17 | 31473.60 | 32548.18 | 33816.86 |
| Management | 7192.42 | 13312.68 | 13684.17 | 14151.38 | 14702.98 |
| Profit | 7192.42 | 13312.68 | 13684.17 | 14151.38 | 14702.98 |

Contract8907/15.05.2017 :Servicii de asistenta tehnica acordata UIP SMIDS Mures in vederea atribuirii contractelor de delegare pentru operarea TMB Sinpaul, Statiei de sortare-transfer-compostare Cristesti si a activitatii de colectare si transport separat al deseurilor in judetul Mures, stabilirea modalitatii de integrare a statiilor de sortare/transfer PHARE/OG7 din 2006 si instituirea taxei special de salubritate.

| | | | | | |
|----------------------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Taxe, asigurari | 2157.73 | 3993.80 | 4105.25 | 4245.42 | 4410.89 |
| Cheltuieli variabile | 50372.81 | 91738.57 | 93004.65 | 94908.45 | 97387.10 |
| Combustibil, ulei, etc | 21394.96 | 38765.56 | 39100.12 | 39696.23 | 40523.66 |
| Anvelope | 28977.86 | 52973.01 | 53904.53 | 55212.21 | 56863.44 |
| Cheltuieli O&I cu profit | 88466.82 | 163746.00 | 168315.33 | 174062.03 | 180846.67 |
| Cheltuieli O&I fara profit | 81274.39 | 150433.31 | 154631.15 | 159910.65 | 166143.69 |

TOTAL CHELTUIELI

| | | | | | |
|---|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Total cheltuieli | 682848.35 | 1358596.98 | 1419198.58 | 1470451.77 | 1534146.62 |
| Toti cheltuieli pe durata Contractului | | | | | 6465242.29 |

VENITURI

| | | | | | |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| Venituri din vanzari | 861462.37 | 1648584.77 | 1754513.33 | 1790594.14 | 1809821.68 |
| Venituri din plati ale AC | 301980.06 | 591265.56 | 616223.29 | 645095.23 | 676788.02 |
| Total venituri | 1163442.43 | 2239850.32 | 2370736.62 | 2435689.37 | 2486609.69 |
| Total Venituri pe Durata Contractului | | | | | 10696328.44 |

| | | | | | |
|---------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| BENEFICIU ANUAL BRUT | 480594.08 | 868982.50 | 939915.10 | 954949.87 | 942691.05 |
| - pe toata Durata Contractului | | | | | 4187132.61 |

| | | | | | |
|---------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| PLATI CATRE AC | 229353.27 | 420669.82 | 456109.31 | 462907.24 | 456471.93 |
| - pe toata durata Contractului | | | | | 2025511.57 |

| | | | | | |
|---------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| BENEFICIU ANUAL NET | 229353.27 | 420669.82 | 456109.31 | 462907.24 | 456471.93 |
| - pe toata Durata Contractului | | | | | 2161621.04 |

| | | | | |
|---------------------------------------|--|--------------------|----------------|---------------|
| Valoarea totala a contractului | | 10696328.44 | €/5 ani | |
| BENEFICIU | | | | |
| CONCESIONAR | | 2025911.01 | €/5 ani | 18.94% |
| BENEFICIU AC | | 2025511.57 | €/5 ani | 18.94% |

VALOARE GBE 10% **din valoare contract** **10696328.44** **€**

4. Mecanismul de plata

Din Studiul de fundamentare rezulta si mecanismul de plata aplicabil pe toata durata Concesiunii.

La baza mecanismului de plata folosit stau urmatoarele consideratii :

Intrucat activitatile de marketing si vanzare sunt in seama Concesionarului, acesta poate sustine exploatarea statiei de sortare fara a fi platit anterior de catre AC pentru acoperirea costurilor de

exploatare, ci doar pentru cheltuielile legate de depozitarea deseului ultim (tarif de depozitare plus taxa de mediu pentru anul curent). Platile AC (corespunzatoare depunerii de deseuri ultim la DDN) sunt limitate superior la contravaloarea depozitarii cantitatilor maxim admisibile pentru deseul ultim prevazute pentru fiecare an. Orice plata suplimentara (datorita nerealizarii unei receptii corespunzatoare si/sau a unei precizii a sortarii de 5%) va fi suportata de concesionar, din beneficiul sau.

Cu ocazia fiecarei situatii de plata, concesionarul va calcula si va plati AC obligatia contractuala de plata , care este de 50% din diferenta care rezulta in urma scaderii din veniturile din vanzare a contravalorii cheltuielilor de exploatare si intretinere si a costurilor cu depunerea deseului ultim la rampa. Valorile sunt prezentate in tabelul de mai sus.

Desi se obtin venituri si din comercializarea compostului, ca rezultat al tratarii mecanice si biologice a biodeseurilor), acestea nu sunt suficiente pentru ca Delegatul sa poata sustine din exploatare cheltuielile de operare, management si intretinere.

De aceea, mecanismul de plata prevede plata catre Concesionar, de catre AC, a costurilor de management, intretinere si operare, precum si a costurilor de depozitare la rampa a deseului ultim, pentru o valoare limitata superior de contravaloarea depunerii la rampa a deseului ultim maxim admisibil. Din aceste sume se scade 50% din contravaloarea vanzarilor de compost procesat in statie, rezultand suma de plata pentru Concesionar.

Se obtine astfel un rezultat superior in ceea ce priveste finantarea activitatilor din taxele speciale, intrucat AC nu trebuie sa mai plateasca anticipat costurile de operare, asteptand apoi recuperarea lor dupa ce Concesionarul a incasat contravaloarea materialelor vandute. In plus, AC inregistreaza un beneficiu de 50% din valoarea totala a produselor vandute.

Tinand seama de cointeresarea Concesionarului, AC obtine un rezultat mai bun decat in cazul in care ar fi incheiat un contract de operare si intretinere, asigurandu- si singura vanzarea la pretul (prevazut in Studiul de Fezabilitate de 40 Euro/t pentru reciclabile si 5 Euro/t pentru compost, prin vanzarea acestuia prin intermediul unui Operator de Preluare a Responsabilitatii pentru deseurile din ambalaje, conform legislatiei in vigoare.

Mecanismul de plata este elaborat pe baza exploitarii eficiente a SSCT, managementului impecabil al Statiei si in general si al vanzarilor la preturile estimate rezultate din studiul pietii studiu care este prezentat in Studiul de Fundamentare.

5. Redevanta minima datorata

Suma de plata catre AC nu poate sa coboare sub o anumita valoare.

Aceasta valoare isi are explicatia in previziunile dinn Studiul de fezabilitate si din obligativitatea respectarii asumarilor AC in cadrul Contractului de Finantare.

Previziunie amintite determina esential costurile de management si, implicit nivelul taxelor speciale care vor fi instituite, care sunt limitate superior de suportabilitatea calculata (pe baza veniturilor decilei cu nivel cel mai scazut cu privire la veniturile pe gospodarie si persoana).

Drept urmare, AC trebuie sa realizeze in cadrul contractului un venit minim rezultat din activitatea operatorului.

Acest nivel va fi reprezentat de o redeventa datorata de Operator.

Redeventa se va achita pe baza vanzarilor de materiale reciclabile si de compost, de care este responsabil Operatorul.

Nivelul veniturilor din vanzarea de materiale reciclabile recuperate avut in vedere in Studiul de Fezabilitate este cel din tabelul urmator 9pentru perioada 2018-2023 de cinci ani :

Se prezinta si cantitatile pentru care a fost determinat nivelul veniturilor.

| TOTAL SIMDS | | An1 | An2 | An3 | An4 | An5 |
|-----------------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-----------------|
| Cantitati (SF) | fara sticla | 53082.06 | 55655.97 | 55761.56 | 55850.42 | 55922.81 |
| | Sticla | 8290.35 | 8769.45 | 8783.43 | 8794.65 | 8803.14 |
| Costuri(SF) | totale | (1645899.03) | (1715502.33) | (1753193.48) | (1791747.14) | (1831187.14) |
| Venituri(SF) | totale | 1832057.31 | 1915484.99 | 1920015.65 | 1924016.39 | 1927495.34 |
| | din care sticla | 165807.04 | 175388.94 | 175668.63 | 175892.97 | 176062.75 |
| rezultat | | | | | | |
| exploatare(SF) | | 186158.28 | 199982.65 | 166822.17 | 132269.25 | 96308.20 |

Rezultatul din exploatare rerpezinta redeventa pe care AC o va pretinde, ca nivel minim. Valoarea oferita de participantii la procedura pentru redeventa medie va fi stabilita odata cu atribuirea contractului. Ea va fi superioara valorii de 156.308 Euro/an, valoarea fiind cea corespunzatoare ofertei castigatoare.

In cazul in care , din exploatarea anuala suma pcontractuala care revine AC va fi mai mica decat nivelul anual al redeventei, conform tabelului de mai sus, Concesionarul este obligat sa plateasca din resursele sale, diferenta.

Rezultatul de exploatare de mai sus a fost stabilit pentru valorile insumate ale veniturilor din exploatare pentru toate statiile de sortare, avand in vedere ca aceasta este valoarea luata in considerare la stabilirea valorii taxei speciale, in cadrul SF.

Asa cum s- a aratat, intreaga cantitate de deseuri reciclabile colectate separat (circa 32000 t/an) va fi procesata in SSCT Cristesti, din cauza scaderii inregistrate in cadrul PNGD si in raportarile APM a cantitatilor de deseuri reciclabile in jud. Mures si la nivel national.

6. Indicatori de performanta si penalitati

Pe baza concluziilor din Studiul de Fundamentare au fost identificati, prin analiza obiectivelor, cerintelor Autoritatii privind executia si supervizarea Contractului, ca si pentru deschiderea perspectivelor de dezvoltare urmatorii indicatori de performanta si indicatori de calitate a Exploatarii SSCT

| 2.4 Activitatea de Sortare, Compostare si Transfer a Deseurilor din SSCT Cristesti-Valureni | | | | |
|--|---|--|--|--|
| 2.4.a. Indicatori de performanta (tinte) | | | | |
| 2.4.a.1. | Procentul de deșeu ultim la sortare, raportat la cantitatea receptionata la intrare | Procent maxim admis de deșeu ultim de 20% in anul 1, 5% in anul 2, 13% in anul 3, 11 % in anul 4 si 10% in anul 5 la sortare, | | Operatorul va plati contravaloarea eliminarii prin depozitare a cantitatii de deșeu suplimentare fata de cea limita admisa |
| 2.4.a.2. | Procentul de deșeu ultim la compostare, raportat la cantitatea receptionata la intrare | Procent maxim admis de deșeu ultim de 20% in anul 1, a5% in anul 2, 13% in anul 3, 11 % in anul 4 si 10% in anul 5 la sortare, | | Operatorul va plati contravaloarea eliminarii prin depozitare a cantitatii de deșeu suplimentare fata de cea limita admisa |
| 2.4.a.3 | Procentul de compost vandut raportat la cantitatea de biodeseuri | Procent maxim admis de 50% | | Operatorul va plati echivalentul a 10 Euro/t pentru fiecare tona de compost vandut sub |

| | | | | |
|--|--|--|---------------------|--|
| | receptionata la compostare | | | procentul de 50% din cantitatea de biodeseu receptionata la intrare |
| 2..4.b. Indicatori de calitate a operarii | | | | |
| 2.4.b.1. | Omisiunea receptiei si cantaririi | Numarul maxim admisibil de omisiuni ale inregistrarilor de cantitati intrate sau iesite de la SSCT fara a aplica regulile privind declararea cantitatilor in caz de defectiune a instalatiilor de cantarire. | 0 | Penalitate de 100-3000 lei, functie de gravitate. |
| 2.4.b.2. | Calitatea documentelor de inregistrare intrarilor si iesirilor (formularele de receptie si de livrare), | Numarul maxim de documente care contin erori sau inadvertente cu privire la receptia si livrarea de materiale pe parcursul unui an , incluzand cantitati si conformarea compozitiei | max. 1 pe trimestru | Amenda de 2000 lei peste 4 pe an |
| 2.4.b.3. | Raportarea zilnica | Numarul maxim de intarzieri mai mari de 12 h in transmiterea rapoartelor zilnice | Max 2 pe luna | 500 lei/ pentru orice numar mai mare |
| 2.4.b.4. | Raportarea lunara, trimestriala si anuala | Numarul maxim de intarzieri, pe an, la transmiterea rapoartelor lunare, trimestriale si anuale , ca si a celorlalte rapoarte (in termenele si conditiile din Caietul de sarcini cu privire la raportari) | Max 1 pe an | 0,01% din valoarea Contractului raportata pe anul respectiv, pana la predare |
| 2.4.b.5. | Durata depozitarii intermediare pentru deseuri neconforme | Numarul de cazuri in care deseurile neconforme au fost depozitate temporar in amplasamentul SSCT pentru o durata mai mare de 24 de ore | Max 1 pe semestru | Penalitate 2000-6000 lei pentru orice eveniment |
| 2.4.b.6. | Timpul de asteptare la descarcare | Durata de timp medie, din momentul in care vehiculul a fost cantarit, pana cand deseurile au fost descarcate pentru procesare sau inspectie | <30 min | Operatorul va plati penalitati Operatorului retinut |
| 2.4.b.7. | Instiintarea asupra intreruperii si duratei ei | Numarul de intreruperi neanuntate de operator la AC/ADI in mai putin de o ora de | 0 | 0,01% /zi de intarziere, din valoarea Contractului raportata pe |

| | | | | |
|------------------|---|--|-------------------|--|
| | | la momentul in care intreruperea a fost certa | | anul respectiv, pana la predare |
| 2.4.b.8. | Raspunsul initial la reclamatii | Numarul de reclamatii pe an la care nu s- a raspuns preliminar in 24 de ore | Max 1% | Penalitate de 2000 procent in plus |
| 2.4.b.9. | Raspunsul final la reclamatii | Numarul de reclamatii pe an. La care nu s- a raspuns final in 15 zile | Max 2% | Penalitate de 3000 lei/procent in plus |
| 2.4.b.10. | Comunicarea in termen a rapoartelor prevazute de lege catre Autoritatile competente | Comunicarea la termen a rapoartelor prevazute de lege catre Autoritatile competente. Evenimente pe an | Max 2 pe an | Asumarea penalitatilor care decurg din prevederile legale |
| 2.4.b.12. | Respectarea programului de Intretinere a echipamentelor si lucrarilor, incluzand curateia acestora | Numarul maxim de intarzieri pe an de la indeplirea programului de intretinere si reparatii | max 2 pe semestru | Penalitate de 5000 lei/eveniment |
| | | Numarul maxim de esecuti constatate pentru completarea Fisei de Viata a vreunui Activ | Max 21 pe luna | Penalitate de 5000 lei/eveniment |
| 2.4.b.13 | Echipe nefolosite | Numarul maxim de notificari pe an cu privire la omisiunea conservarii echipamentelor nefolosite si/sau descompletarea lor | 0Max. 2 pe an | Penalitate de 3000 lei/eveniment |
| 2.4.b.14 | Comunicarea in avans (cu min 48 h inainte) a aducerii ori retragerii de echipamente (proprii) in amplasament | Omisiunea de a instiinta AC in mai putin de 24 de ore cu privire la defectarea vreunui echipament si a masurilor de repunere in functiune, conservarea lor, aducerea sau retragerea de echipamente mobile proprii de pe amplasament. Numar de evenimente pe an | Maxim 2 pe an | 0,01% pe zi de intarziere, din valoarea contractului raportata la anul respectiv |
| 2.4.b.17 | Marcare, panouri de avertizare sau publicitate | Omisiunea de a mentine complete, vizibile si in buna stare toate marcajele, indicatoarele, panourile de avertizare si publicitate (inclusive Panourile de Identitate a proiectului), numar de evenimente constatate | Max 3 pe an | 1000 lei/eveniment |

| | | | | |
|-----------------|---|---|-------------------|--|
| | | pe an | | |
| 2.4.b.18 | Actiunea la evenimente speciale | Omisiunea de a instiinta AC in termenele prevazute de legislatia in vigoare, in Contract sau CS pentru evenimente speciale sau evenimente de forta majora | 0 | 2000-10000 lei in functie de eveniment |
| 2.4.b.19 | Paza si securitatea amplasamentului | Omisiunea de a asigura paza si securitatea in conformitate cu Planul de paza si securitate . Numar maxim de evenimente pe an | max 2 pe an | 7000 lei/eveniment |
| 2.4.b.20 | Prezenta persoanelor neautorizate in amplasament | Omisiunea autorizarii persoanelor care intra in amplasament si/sau prezenta de persoane intruse fara stirea Coincesionarului. Nr de cazuri pe an | max 1 pe semestru | 1000 lei/eveniment |
| 2.4.b.21 | Sanatatea si securitatea muncii | Omisiunea de a asigura Securitatea in conformitate cu Planul de paza si securitate intocmit in perioada de mobilizare. Numar maxim de evenimente pe an | Maxim 2 | Operatorul isi asuma plata tuturor sumelor prevazute in legislatie. La o constatare exccclusiva din partea AC, penalitate de 1000-3000 lei/eveniment, functie de gravitate |
| 2.4.b.22 | Paza impotriva incendiilor | Omisiunea de a asigura conditiile de protectie la foc in conformitate cu Planul de prevenire a incendiilor intocmit in perioada de mobilizare . Numar maxim de evenimente pe an | 0 | Operatorul isi asuma plata tuturor sumelor prevazute in legislatie. La o constatare exclusiva din partea AC, penalitate de 2000-5000 lei/eveniment, functie de gravitate |
| 2.4.b.23 | Protectia mediului | Omisiunea de a asigura conditiile de protectie a mediului in conformitate cu Planul mediuintocmit in perioada de mobilizare . Numar maxim de evenimente pe an | 0 | Operatorul isi asuma plata tuturor sumelor prevazute in legislatie. La o constatare exclusiva din partea AC, penalitate de 1000-3000 lei/eveniment, functie de |

| | | | | |
|-----------|--|--|--|--|
| | | | | gravitate |
| 2.4.a.24. | Verificarea calitatii deseului procesat si/sau esecul de a prezenta analizele de compozitie prevazute in Caietul de sarcini | Numarul maxim de reclamatii, pe an, facute de Operatorul DDN,, cu privire la calitatea deseului incredintat pentru eliminare finala (grad de descompunere, umiditate, granulatie, continut) | Maxim 1 pe trim estru | Penelitate de 1000-5000 lei, mai mare daca se repeta |
| 2.4.a.24. | Efectuarea necorespunzatoare a remedierilor constatate im vederea tranzitiei la operatorul urmator si pregatirea personalului | Nefectuarea completa a remedierilor si neinstructiunea/nepregatirea personalului operatorului subsecvent pentru operare (inclusiv calitate, mediu , sanatate, actiune in cazuri de situatii speciale | Imediat dupa ce se constata definitiv ca, dupa acordarea tuturor termenelor de remediere, operatorul nu isi indeplineste total sau partial obligatiile privind tranzitia | Plata contravalorii completarii activitatilor de tranzitie cu terti. |

Note:

- a. **AC are posibilitatea de a amana, cel mult o data pe an pentru fiecare dintre conditiile de mai sus, in afara conditiilor pentru care sunt mentionate 0 incalcari , decizia privind plata unei amenzi, dand un termen rezonabil de remediere si evaluand riscurile pe care neaplicarea imediata a amenzii le poate avea asupra mediului, vietii oamenilor, raportarii corecte a datelor si corectitudinii platilor solicitate.**
- b. **Operatorul; are dreptul de a contest aplicarea unei amenzi, contradictia urmand a fi rezolvata in primul rand amiabil iar daca nu este posibil, prin aplicarea mecanismului contractual privind solutionarea litigiilor.**

V. Caracteristicile principale ale Contractului de concesiune a SSCT propus.

Contract8907/15.05.2017 :Servicii de asistenta tehnica acordata UIP SMIDS Mures in vederea atribuirii contractelor de delegare pentru operarea TMB Sinpaul, Statiei de sortare-transfer-compostare Cristesti si a activitatii de colectare si transport separat al deseurilor in judetul Mures, stabilirea modalitatii de integrare a statiilor de sortare/transfer PHARE/OG7 din 2006 si instituirea taxei special de salubritate.

Natura juridică a contractului de concesiune este definită drept o ocupare temporară a domeniului public aferent SSCT, fiind deci o operațiune de înstrăinare, caracterizată prin faptul că este revocabilă, răscumpărabilă și nu este perpetuă.

Contractul de Concesiune este Contractul încheiat în formă scrisă prin care CJ Mures, în calitate de Autoritate Contractanta, face delegarea activității de Tratare Mecanica și Biologica printr-un contact de concesiune, fiind partea din Contract numită Concedent. CJ Mures transmite, pe o perioadă determinată (justificată în cadrul Studiului de Fundamentare) de 5 ani, unei persoane denumită concesionar (sau delegat), care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare a activității de tratare mecanică și biologică din cadrul Sistemului Integrat de Management al Deseurilor Mures.

Datorită distribuirii riscurilor de exploatare între Concedent și Concesionar, ca și faptului că fructul exploatarei poate fi comercializat, utilizând un mecanism existent al pieții, AC nu va avansa nicio sumă pentru acoperirea costurilor de operare, întreținere și management pentru Stația de sortare.

Se va aplica mecanismul de plată prezentat în capitolul corespunzător Mecanismului de plată, în urma aplicării căruia Operatorul va trebui să plătească, după aprobarea fiecărei situații de plată, contravaloarea a 50% din vânzările de materiale reciclabile, din care se scad costurile de operare, întreținere și management și cele de depunere la rampa a deseului ultim, (acesta din urma în valoare maximă determinată de procentul maxim de deșeu ultim admis, în cazul depășirii Operatorul fiind să plătească diferența sin propriul beneficiu).

AC va superviza, iar Operatorul va trebui să prezinte nu doar la raportările în vedere plății, ci la orice cerere a AC, situația planului de vânzări și încasări

Ca rezultat al Concesiunii, Operatorul are posibilitatea de a își mari rentabilitatea, în primul rând pe calea reducerii costurilor, dar și a obținerii unui pret cât mai ridicat la vânzare (determinat, în mod evident, de calitatea recepției și a procesării, de care răspunde 100%)

Concesiunea se efectuează, având în vedere cele expuse, prin încheierea unui contract prin care o AC decide transmiterea dreptului și obligațiilor de efectuare a activităților din cadrul SSCT, la care se adaugă obligația de management al marketinului și vânzării rezultatelor exploatarei (materiale reciclabile recuperate vandute și compost vandut) din cadrul Serviciului de Salubritate a localităților din Județul Mures, dar și dreptul exploatarei bunurilor publice realizate în cadrul Proiectului POS Mediu 2007-2013.

Contractul de concesiune este unul inflexibil, cele mai multe clauze nu fac obiectul negocierii, de

aceea el trebuie sa fie foarte bine definit pana la momentul demararii procedurii de atribuire. Jurisprudenta aseamana contractul de concesiune unui contract de adeziune datorita limitarilor impuse asupra posibilitatii negocierii clauzelor contractuale.

Concesionarul dispune, în principiu, de un monopol în exploatarea activitatilor SSCT in aria de activitate. Concedentul nu poate subconcesiona niciuna dintre activitati, dar le poate incredinta asociatilor ori unor subcontractori (numiti în contract si a caror inlocuire se supune procedurii si conditiilor contractuale) in baza unor contracte de operare si intretinere. Concesionarul are dreptul de primi plati de la Utilizatorii din Aria SIMDS, pentru activitatile de compostare si transfer, prin intermediul Concedentului, pe baza unui tarif care este controlat de către concedent. Concesionarul poate incheia contracte cu operatori din afara ariei de activitate (cu aprobarea preliminara a Concedentului si cu tarifele/costurile de achizitie deseuri reciclabile stabilite de Concedent)

Concedentul va tine seama ca, in general, un Operator nu face nimic mai mult decat ceea ce I se cere. De aceea, dreptul concedentului de a modifica Contractul este deosebit de important, iar riscul trebuie sa fie asumat de Concesionar.

Desi tendința actuală a concedenților este în sensul diminuării controlului tarifelor, în scopul de a spori sentimentul de responsabilitate a gestiunii in rândul concesionarilor, pentru durata acestui Contract, se propune un control important al tarifelor de catre concedent.

Obligațiile concesionarului se circumscriu asigurării funcționării activității concesionate, cu respectarea regulilor din contractul de concesiune și din caietul de sarcini. Concesionarul trebuie să asigure continuitatea serviciului, numai forța majoră putând exonera pe concesionar de aceasta obligatie.

Obligația de continuitate privește și pe salariații operatorului SSCT aceștia sunt supuși dreptului comun al muncii, cu excepția dreptului la grevă, când se supun aceluiași limitări ca și agenții publici, după regulile stabilite de legiuitor. Concesionarul va respecta egalitatea beneficiarilor în fața serviciului, chiar dacă acesta este prestat sub gestiune comercială in cazul de fata. Egalitatea are în vedere calitatea prestației pentru niveluri tarifare egale.

Concesionarul are obligația de a se adapta modificărilor de regim juridic impuse de către concedent. Concedentul poate face aceste modificări de regim juridic în scopul adaptării serviciilor publice la noile aspecte care privesc interesul general.

Chiar dacă Autoritatea Publica nu mai gestionează direct activitatea serviciului public concesionata, responsabilitatea acesteia față utilizatori și față de opinia publică nu se stinge. De aceea, ea exercită controale stricte, atât tehnice, cât și financiare, asupra gestiunii serviciilor

publice, iar concesionarul trebuie să se supună.

Concesionarul are obligația de a executa personal serviciul public, neavând dreptul să subconcesioneze, în tot sau în parte, serviciul public în cauză.

Exploatarea bunurilor sau serviciilor concesionate trebuie realizată în condiții de eficiență, pentru a le fi conservată și, eventual, sporită valoarea. Dacă prin exploatare concesionarul produce din culpa sa, prejudicii, el are obligația de a despăgubi administrația publică. Exploatarea bunurilor Concedentului (de retur sau de preluare) este supusă unui control și unei supravegheri intense din partea Concedentului, iar Concesionarul trebuie să accepte necondiționat controlul, inspecțiile și să treacă neîntârziat la efectuarea oricărui remedii, la cererea Concesionarului. Îndeplinirea unui Plan de Management al Activelor (incluzând Planul de remedii), elaborat de Concesionar în perioada de Mobilizare și aprobat de Concedent, actualizat anual, este o condiție fără de care nu se poate realiza repreluarea Bunurilor concesionate de către Concedent, în caz de neîndeplinire fiind necesară reținerea părții corespunzătoare, justificate de concedent, din garanția de bună Execuție.

Obligațiile privind personalul impun preluarea de către Concesionar a indicatorului de performanță socială (crearea de locuri de muncă noi) asumat de Concedent prin Contractul de Finanțare aprobat. Ca atare, nici calificările, nici structura și nici numărul de locuri de muncă nu poate fi modificat în jos de către Concesionar decât prin modificări, care se vor face doar pe baza unor proiecte care să justifice modificările, în condițiile prevăzute în Contract privind Optimizările. Și în acest caz, eventuala forță de muncă eliberată va trebui încadrată în alte activități, corespunzător experienței și calificării persoanelor respective, pe seama Concesionarului și a Concedentului, care își vor împărtăși această obligație în mod egal.

Mai mult, nivelul de salarizare trebuie să fie (ca nivel de salariu brut mediu lunar), cel puțin la nivelul pe ramură publicat de INS. Ținând seama de profitabilitatea activității (prin vânzări), Concesionarul și Concedentul vor decide, de comun acord, modificarea veniturilor salariaților, anual, pe seama creșterii eficienței activității (a productivității fizice și valorice, calculate corespunzător) și a evoluției pieței.

Prin caietul de sarcini concesionarul își asumă obligația de a efectua un volum de investiții, suplimentar față de cele date în exploatare de către AC, pe care le concesionează și pe care le pune în funcțiune, exploatându-le apoi. Lui îi revine ca obligație (ținând cont de sarcinile de extindere a capacității de procesare pe care AC le stabilește), elaborarea unui program de dezvoltare și rețehnologizare.

Investițiile pentru primul an se referă la completarea sistemului informatic, la completarea sistemului SCADA concesionat și un sistem de dirijare a circulației pe drumul de acces existent.

De asemenea, Concesionarul este raspunzator de efectuarea oricarei remedieri a activelor in faza de receptie de catre el de la Concedent (astfel incat sa fie satisfacut de performantele acestor active pentru realizarea sarcinilor asumate) din Lista pe care o primeste ca anexa la caietul de sarcini, [Anexa 2] in conditii cat mai avantajoase pentru concesionar, inclusiv prin achizitionarea competitiva (evaluarea a cel puti n trei oferte pentru materiale , parti , etc) si receptionarea lucrarilor de catre proiectantul si executantul Proiectului SSCT.

Concesionarul este constient de faptul ca i se va transfera Autorizatia Integrata de mediu detinuta de Concedent. In cazul in care Concesionarul este o asociere, Liderul Asocierii va fi titularul AIM si va raspunde de corespundenta tuturor conditiilor si factorilor din teren cu prescriptiile ei, fiind direct raspunzator de modificarea, pe cheltuiuala sa, pentru realizarea concordantei AIM cu conditiile din teren si cu prevederile legilor privind deseurile si mediulo, actualizate.

Aceleasi obligatii (de detinere si de pastrare a continutului in stricta concordanta cu situatia reala) revin Concesionarului si in legatura cu asigurarea Sistemului de Calitate, a celui de Mediu si a avizelor ISU, dar si a planului SSM propriu, in primul rand. Operaotul va tine seama de incadrare in noile prevederi ale standardelor ISO 9001 si ISO 14001, conformarea certificarilor la programul de aplicare prevazut de lege pentru trecerea la standardele corespunzatoare variantei 2015 (ISO 9001/2015 si ISO 14001/2015).

Atat Concedentul cat si Concesionarul sunt constienti de faptul ca orice decizie de modificare a Contractului si de rezilare trebuie sa fie luate cu consultarea publicului si vor introduce orice termen de revizie necesar pentru realizarea corespunzatoare a consultarii, in conformitate cu conditiile si termenele legale.

VI. Criterii de calificare si selectie propuse a fi utilizate

Aceste criterii se stabilesc in conformitate cu prevederile specifice (Art. 75-Art. 78) din Legea 100/2016 privind concesiunile.

Justificarea alegerii pentru valorile inscrite in acest capitol se face la sfarsitul fiecarui subcapitol.

Prevederi generale privind documentele care se prezinta pentru indeplinirea criteriilor de calificare si de selectie

- a. Toate documentele intocmite / emise de catre ofertant in scopul participarii la procedura vor fi prezentate in original si vor fi semnate cu semnatura olografa.
- b. Pentru celelalte documente solicitate in cadrul acestei sectiuni:

- (i) pentru persoanele fizice/ juridice romane se permite depunerea acestora in oricare din formele original/ copie legalizata/ copie lizibila cu mentiunea „conform cu originalul”, iar
 - (ii) pentru persoanele fizice/ juridice straine, documentele se prezinta in original/ copie legalizata/ copie lizibila cu mentiunea „conform cu originalul” si vor fi insotite de traducere autorizata in limba romana.
- c. Documentele relevante ce urmeaza a fi prezentate in sustinerea indeplinirii criteriilor de calificare/ selectie sunt solicitate si vor fi prezentate intr-o maniera echivalenta indiferent de faptul ca ofertantul/ candidatul este o persoana fizica/ juridica romana sau straina.
 - d. In cazul in care persoana care semneaza declaratiile/ formularele solicitate nu este reprezentantul legal al operatorului economic, se va atasa o imputernicire pentru aceasta pentru prezenta procedura de atribuire.
 - e. In cazul in care, in tara de origine a Operatorului economic ofertant nu se foloseste stampila, acest lucru va fi comunicat printr- o declaratie pe proprie raspundere in care sa se mentioneze ca nu se foloseste stampila, actele fiind valabile doar cu semnatura persoanei autorizate din partea emitentului.
- (iii) Pentru toate documentele de calificare si selectie care au correspondent in documentele prezentate de ofertanti cu privire la licente/ autorizari/ permise/ inregistrari, Autoritatea Contractanta poate cere, oricand considera necesar, documentele respective, prezentate de ofertant pentru obtinerea autorizatiei/ licentei/ permisului/ inregistrarii respective.

III.2.1) Situatia personala a operatorilor economici, inclusiv cerintele referitoare la inscrierea in registrul comertului sau al profesiei

Subcontractarea.

Subcontractarea se va face cu respectarea prevederilor privind Subcontractarea (Capitolul V, Sectiunea I, Art 94-99 din Legea nr 100/2016 .

AC va cere, prin Fisa de date, Ofertantilor sa prezinte partea/partile din Contract pe care urmeaza sa le subcontracteze si datele de identificare ale subcontractantilor propusi.

III.2.1.a) Situatia personala a candidatului sau ofertantului

Pentru indeplinirea acestui criteriu, Ofertantul si, dupa caz, tertul sustinator vor demonstra neincadrarea in prevederile art.79-81 si 44 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrari si

concesiunile de servicii. Criteriul se considera indeplinit daca documentele completate, asa cum sunt solicitate sunt complete, corecte si corespund cerintelor formulate

Documente care trebuiesc prezentate

1. Declaratia prin care ofertantul certifica faptul ca nu se incadreaza la prevederile art. 79 din Legea 100/2016 (Formularul 6)

Declaratia va fi intocmita si prezentata de

| | | | | | |
|--|---|------------------------|---|-----------------|---|
| Ofertant individual ori lider al unei asocieri | x | Asociat al OE ofertant | X | Tert sustinator | X |
| Subcontractant | X | | | | |

2. Declaratie privind neincadrarea in prevederile art.80 din Legea 100/2016 (Formularul 7)

Declaratia va fi intocmita si prezentata de

| | | | | | |
|--|---|------------------------|---|-----------------|---|
| Ofertant individual ori lider al unei asocieri | x | Asociat al OE candidat | X | Tert sustinator | X |
| Subcontractant | x | | | | |

3. Declaratia privind neincadrarea la prevederile art. 81 din Legea 100/2016 (Formularul 8)

| | | | | | |
|--|---|------------------------|---|-----------------|---|
| Ofertant individual ori lider al unei asocieri | x | Asociat al OE ofertant | X | Tert sustinator | X |
| Subcontractant | | | | | |

4. Documente suplimentare solicitate, in completare a declaratiei

a. Cazier judiciar al persoanei juridice

b. Cazier fiscal al persoanei juridice

c. Certificat de Atestare Fiscala (in cazul operatorilor inregistrati in Romania, pentru operatorii inregistrati in alta tara fiind aplicabile cerintele de la Nota de mai jos)valabil la data limita de depunere a ofertelor, care sa dovedeasca faptul ca operatorul economic nu se afla in situatia de incalcare a obligatiilor privind plata impozitelor, taxelor sau a contributiilor la bugetul general consolidat, incalcareafiind stabilita printr- o hotarare judecatoreasca sau o decizie administrativa avand caracter definitiv si obligatoriu in conformitate cu legea statului in care operatorul economic

este infiintat si, dupa caz, documente prin care se demonstreaza faptul ca operatorul economic poate beneficia de derogarile prevazute la art. 80 alin. (3), (4), (5), art. 81 alin. (2) din Legea nr. 100/2016.

- d. Declaratie pe proprie raspundere a ofertantului cu privire la sediile secundare si punctele de lucru pentru care exista obligatii de plata a impozitelor si taxelor la momentul datei limita de depunere a ofertelor.

Nota : In cazul in care in tara de origine sau in tara in care este stabilit Ofertantul, nu se emit astfel de documente sau acestea nu vizeaza toate situatiile prevazute la art. 79 – 81, la care fac referire documentele prezentate mai jos (1., 2, 3.,) atunci va fi acceptata o declaratie pe propria raspundere sau, daca in tara respectiva nu exista prevederi legale referitoare la declaratia pe propria raspundere, o declaratie autentica data in fata unui notar, a unei autoritati administrative sau judiciare, sau a unei asociatii profesionale care are competente in acest sens.

NOTA IMPORTANTA

Daca exista incertitudini referitoare la situatia personala a unui Ofertant, autoritatea contractanta poate solicita informatii direct de la autoritatile competente.

5. Declaratia privind neincadrarea la prev. art. 44 din Legea 100/2016 (Formularul 9).

Declaratia va fi intocmita si prezentata de

| | | | | | |
|--|---|-------------------------|---|-----------------|---|
| Ofertant individual ori lider al unei asocieri | x | Asociat al OE ofeertant | X | Tert sustinator | X |
| Su8bcontractant | x | | | | |

Nota: se solicita atat ofertantului asociat, subcontractantului cat si tertului sustinator.

Persoanele cu functie de decizie din cadrul autoritatii contractante, in ceea ce priveste organizarea, derularea si finalizarea procedurii de atribuire, sunt urmatoarele:

(Tabel cu persoanele avand functie de decizie in cadrul Autoritatii Contractante va fi prezentat Ofertantilor)

III.2.1.b) Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale

Cerinta 1.

Ofertantii trebuie sa dovedeasca faptul ca au in obiectul de activitate activitatile de tratare si eliminare a deseurilor nepericuloase sau colectare de deseuri. Se va prezenta ca dovada, un Certificat constatator emis de Oficiul Registrului Comertului in raza caruia este situat sediul ofertantului din care sa rezulte cel putin informatiile legate de structura actionariatului, reprezentantii legali, obiectul de activitate.

Informatiile prezentate trebuie sa fie reale si actuale la data limita de depunere a ofertelor.

Obiectul contractului (trebuie sa aiba corespondenta in descrierea obiectului de activitate al ofertantului in ceea ce priveste colectarea separata a deseurilor solide municipale, tratarea si eliminarea deseurilor nepericuloase

Operatorii economici nerezidenti (straini) vor prezenta documente care dovedesc o forma de inregistrare/atestare ori apartenenta din punct de vedere profesional, din care sa rezulte abilitarea persoanei juridice/fizice straine de a presta serviciile care fac obiectul prezentului contract, respectiv Exploatarea activitatilor din cadrul SSTC Cristesti, prin existenta in descrierea obiectului de activitate a activitatilor de tratare si eliminare a deseurilor nepericuloase sau de colectare deseuri, in conformitate cu tara de origine/tara in care operatorul economic este stabilit.

Documentele se vor prezenta insotite de traducerea autorizata a acestora in limba romana.

Autoritatea contractanta isi rezerva dreptul de a solicita ofertantului clasat pe primul loc, inainte de transmiterea comunicarii privind rezultatul procedurii de atribuire, sa prezinte pentru conformitate documentul in original.

III.1.2) **Capacitatea economica si financiara**

Informatii si formalitati necesare pentru evaluarea respectarii cerintelor mentionate

Cerinta nr. 1

Ofertantii vor trebui sa dovedeasca faptul ca au capacitatea financiara de a sustine executarea contractului, in caz de atribuire.

Pentru aceasta, ei sunt invitati sa depuna documente reale si corecte privind cifra anuala de afaceri medie anuala a calculate pentru ultimii 3 (trei) ani financiari incheiati,

Criteriu : Cifra anuala de afaceri globala a ofertantului pe anii 2014, 2015, 2016, trebuie sa fie mai mare sau egala cu suma: de 10.000.000 lei.

Pretentia la aceasta valoare este justificata de faptul ca durata Contractului nu este mare (5ani), iar Concesionarul va trebui sa isi suporte singur cheltuielile pentru perioada de Mobilizare (84 de zile) , la care se adauga cheltuielile de exploatare pe primele 6 luni de activitate care urmeaza perioadei de Mobilizare, care trebuie, de asemenea suportate din fonduri proprii sau credite.

In studiul de fundamentare a fost calculata valoarea fluxului de numerar in primii doi ani. S- a obtinut o valoare de ca 683.000 Euro/fara TVA, la sfarsitul primului an d(numai pentru operare si de ca 1063973 Euro daca se considera investitiile facute (dirijarea circulatiei, sistemul informatic si remedierea activelor

Aceasta situatie a fost calculata in Studiul de Fundamentare si este prezentata mai jos

Fluxul de numerar

| | Anul | | | | | | | |
|--------------------------------------|-------------|-------------|-------------------|-------------------|--------------|--------------|-------------|------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| Cheltuieli | 0.00 | (951574.17) | (1358596.98) | (1419198.58) | (1470451.77) | (1534146.62) | 0.00 | |
| Sistem conducere acces pe drum | (5000.00) | | | | | | | |
| Completare sistem informatic | (25000.00) | | | | | | | |
| Remediere SSCT pentru preluare | (145000.00) | | | | | | | |
| Cheltuieli in perioada de mobilizare | (93725.82) | | | | | | | |
| De plata la AC | | 0.00 | (229353.27) | (420669.82) | (456109.31) | (462907.24) | (456471.93) | |
| Venituri din vanzari | | 646096.78 | 1451804.17 | 1728031.19 | 1781573.94 | 1805014.79 | 452455.42 | |
| Plati restante de la AC pentru an 1 | | 0.00 | 682848.35 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | |
| Venituri de la AC pentru exploatare | | 0.00 | 745429.23 | 609983.86 | 637877.24 | 668864.82 | 169197.00 | |
| Restituire costuri investitii | | 87500.00 | 87500.00 | | | | | |
| Venituri | (857848.35) | (217977.39) | 1379631.51 | 498146.64 | 492890.10 | 476825.76 | 165180.50 | |
| Flux numerar | (857848.35) | (206125.19) | 1233679.51 | 421226.88 | 394120.11 | 360543.63 | 118107.24 | |
| | 0.00 | (857848.35) | (1063973.54) | 169705.97 | 590932.85 | 985052.96 | 1345596.59 | 1463703.83 |
| | | | IRR | 31.08% | | | | |
| | | | NPV | 1448781.20 | | | | |
| | | | Verificare | 590932.85 | | | | |

Dupa recomandari literaturii de specialitate, avand in vedere faptul ca Operatorul desfasoara si alte activitati, o valoare asiguratorie pentru fluxul de numerar anual este de peste 2,5 ori valoarea negativa prezentata, valoarea coeficientului recomandat nedepasind insa 1.5 ori.

Din criteriile de reducere a constrangerilor pentru viitorii ofertanti, se adopta acest coeficient , de 1,5.

Rezulta ca demonstrarea capacitatii financiare, in conditiile date, trebuie demonstrata prin prezentarea unor date care sa acopere o valoare minima de $1,5 * 1.063.973 \text{ Euro} = 7341420 \text{ Euro}$

Se adopta valoare limita minima pentru sustinerea capacitatii financiare de 7.341.420 Euro, pentru cifra medie anuala de afaceri pe ultimii 3 ani.

Valorile vor fi exprimate in LEI, folosind pentru conversie ratele medii anuale de schimb LEU/EURO comunicate de Banca Centrala Europeana (www.ecb.int) pentru anii respectivi.

Pentru situatiile financiare exprimate in alte monede decat EURO se va folosi pentru conversie rata medie anuala de schimb comunicata de catre Banca Central Europeana, (www.ecb.int).

Cazul tertilor sustinatori

Capacitatea economica si financiara a ofertantului poate fi sustinuta, pentru indeplinirea contractului si de o alta persoana, indiferent de natura relatiilor juridice existente intre ofertant si persoana respectiva, in conformitate cu prevederile art. 76 - 78 din Legea nr. 100/2016.

Pentru sustinerea nivelului minim al indicatorului cifra de afaceri, Pentru sustinerea nivelului minim al indicatorului cifra de afaceri, angajamentul ferm prezentat trebuie sa garanteze autoritatii contractante indeplinirea obligatiilor asumate prin acesta, in mod neconditionat si irevocabil, in functie de necesitatile care apar pe parcursul indeplinirii contractului de concesiune. . . Angajamentul Ferm al tertului/ tertilor sustinator(i) se va prezenta in original. Documentele emise in alta limba decat romana trebuie sa fie insotite de traducere autorizata in limba romana.

Angajamentul ferm al tertului/ tertilor sustinator(i) se va prezenta in original

Modalitatea de indeplinire

1. Se va completa - Formularul 10,
2. Se vor prezenta orice documente care sa dovedeasca indeplinirea cerintei de calificare ca, de exemplu Bilanturile contabile pentru ultimii 3 ani financiari incheiati, 2014, 2015, 2016, in cazul in care publicarea acestor bilanturi este prevazuta de legislatia tarii in care este stabilit ofertantul, vizate si inregistrate la organele competente.
3. Angajamentul privind sustinerea financiara (Formular 11) si Anexa la Formularul 11 - Declaratie privind sustinerea financiara in original, In cazul in care capacitatea economica si financiara a ofertantului este sustinuta, pentru indeplinirea contractului si de o alta persoana

Documentele de la punctul 1.si 2, precum si documentele emise de Banci, vor fi completate atat de catre ofertant, cat si de catre tertul sustinator.

Documentele solicitate vor fi prezentate in original sau copie legalizata sau copie lizibila cu mentiunea "conform cu originalul" cu semnatura si stampila, cu exceptia documentelor intocmite/emise de catre ofertant cu scopul participarii la procedura si a documentelor emise de banci sau alte institutii financiare, care se vor prezenta in original.

In cazul in care in tara de origine sau in tara in care este stabilit operatorul economic, in conformitate cu legislatia tarii, nu se utilizeaza stampila, se va accepta o declaratie pe propria raspundere din partea operatorului economic in acest sens. Ofertantii nerezidenti vor prezenta traduceri autorizate in limba romana ale documentelor solicitate mai sus.

Daca, din motive obiective, justificate corespunzator, operatorul economic nu are posibilitatea de a prezenta documentele solicitate, acesta are dreptul de a-si demonstra situatia economica si financiara si prin prezentarea altor documente care sa reflecte o imagine fidela a situatiei economice si financiare.

III.1.3) **Capacitatea tehnica**

Informatii si formalitati necesare pentru evaluarea respectarii cerintelor mentionate

Cerinta nr.1 -Experienta similara

a. Experienta similara in operarea unor instalatii similare

Ofertantul va prezenta o lista a principalelor servicii/activitati relevante de tratare/eliminare a deseurilor sau de colectare a deseurilor prestate in ultimii trei ani (raportarea facandu-se la data limita de depunere a ofertelor). Se vor indica beneficiarii (publici sau privati) ai exploatarii activitatilor de salubritate, precum si cantitatile anuale procesate si valoarea medie anuala a contractelor.

AC v a considera ca ofertantul are experienta similara necesara si suficienta in cazul in care acesta dovedeste ca a desfasurat urmatoarele activitati, cumulate

- (i) pentru activitatea de sortare a deseurilor reciclabile, o activitate conforma codului R12 sau R3 din anexa nr. 3 la legea 211/2011. avand ca obiect procesarea unei cantitati de minimum 13000 t/an deseuri reciclabile la intrare, avand ca rezultat recuperarea a cel putin 10000t/an de materiale reciclabile transferate unor reciclatori sau unor scheme de preluare a responsabilitatii privind deseurile de ambalaje, sau unui procesator final (ca materiale reciclate din deseuri) ori unei combinatii ale acestor destinatii.
- (ii) pentru activitatea de compostare, una dintre activitatile corespunzatoare codului R3 din Anexa nr. 3 la legea 211/2011. prin prezentarea unui contract in care sa se fi procesat 4500 t/an.
- (iii) pentru activitatea de vanzare reciclabile, cel putin un contract – separat ori in combinatie cu una dintre activitatile de colectare (asa cum sunt ele prezentate in tabelul de mai sus) , ori care se inscrie in activitatile R12 sau R13, pentru o cantitate de cel putin 7000 t/an

Cerinta formulata are la baza rezultatele Studiului de fundamentare si consideratiile facute la capitolul [3.2.c\)](#) al acestei Strategii.

Cumularea experientei similare se poate face prin experienta tertilor sustinatori, subcontractantilor si asociatiilor, a caror experienta va fi considerata impreuna.

Pentru a nu produce confuzii, se va solicita Ofertantilor ca, pentru contractele care vor fi prezentate pentru dovedirea experientei similare (activitati de sortare, activitati de compostare, activitati de comercializare materiale reciclabile recuperate) sa prezinte documente care sa contina cel putin urmatoarele date privind activitatea infatisata pentru justificarea experientei similare :

(a) tipurile și cantitatile de deseuri care pot fi si au fost tratate;

(b) pentru fiecare tip de operațiune, cerintele tehnice si de orice alta natura aplicabile amplasamentului in cauza;

(c) masurile de siguranta si de prevenire care trebuie si au fost luate;

(d) metoda care a trebuit sa fie si a fost aplicata pentru fiecare tip de operatiune;

(e) monitorizarea si controlul operatiunilor, dupa caz;

Ofertantii vor prezenta si recomandari, din partea clientilor/beneficiarilor, din care sa rezulte ca activitatile s- au desfasurat in bune conditii, iar clientul/beneficiarul recomanda Ofertantul sa desfasoare in continuare activitati similare.

In cazul unei asocieri, liderul asocierii va prezenta **un tabel centralizator** cuprinzand experienta tuturor membrilor asocierii.

b. In plus, participantii la procedura trebuie sa demonstreze faptul ca au experienta similara in domeniul comercializarii de materiale reciclabile si compost.

Pentru dovedirea experientei similare privind vanzare de deseuri reciclabile si de compost, Ofertantii vor prezenta o lista a contractelor/comenzilor de vanzare/alte documente de vanzare, pe piata interna sau la export, pentru materiale reciclabile recuperate/materiale reciclate si compost, prin care sa demonstreze ca au realizat vanzari medii anuale (media facandu- se pentru ultimii 3 ani) de cel putin 7000 t/an de deseuri reciclabile colectate separat/ materiale reciclate din deseuri colectate separat. Se vor indica tipurile de deseuri vandute, cantitatile, valorile (fara TVA) si clientii (incluzand datele de identificare)

Pentru dovedirea vanzarilor prezentate, se vor atasa copii dupa documente, semnate de clienti, in copie, contrasemnata de ofertant cu mentionea „conform cu Originalul”. In cazul documentelor emise in alta limba decat limba romana, se vor adauga traduceri autorizate in

limba romana. Experienta in vanzari se demonstreaza prin isumarea contractelor/comenzilor conform cerintei realizate de liderul asocierii, asociati, subcontractanti denumiti si tert sustinator.

Suplimentar, se vor adauga recomandari ale clientilor privind buna executie a contractelor/livrarilor..

Operatorul economic ofertant, participantul in nume propriu, liderul asocierii si asociatii trebuie sa prezinte certificate/documente emise sau contrasemnate de o autoritate sau de catre clientul /beneficiarul privat sau public.

Pentru situatiile in care serviciile prezentate au fost realizate intr-o asociere, se vor lua in considerare doar servicii prestate de ofertant.

Pentru cazurile in care serviciile prestate au facut parte dintr- un contract mai complex (de exemplu, un contract de proiectare, executie si operare, respectiv executie si operare), se va considera doar partea de contract aferenta operarii.

Toate acestea prezentate in copie certificata "Conform cu originalul", purtand stampila si semnatura reprezentantului legal al operatorului economic care a realizat experienta similara solicitata.

Capacitatea tehnica si profesionala a ofertantului poate fi sustinuta, pentru indeplinirea contractului si de o alta persoana, indiferent de natura relatiilor juridice existente intre ofertant si persoana respectiva, in conformitate cu prevederile art. 76-78 din Legea nr. 100/2016.

In cazul in care ofertantul isi demonstreaza capacitatea tehnica si profesionala invocand si sustinerea acordata de catre o alta persoana, atunci ofertantul are obligatia de a dovedi sustinerea de care beneficiaza, prin prezentarea unui Angajament Ferm al persoanei respective, prin care aceasta confirma faptul ca va pune la dispozitia ofertantului resursele tehnice si profesionale invocate, ori de cate ori este nevoie pe perioada de derulare a contractului.

Persoana care asigura sustinerea tehnica nu trebuie sa se afle in situatiile care determina excluderea din procedura de atribuire, conform prevederilor art.79-81din Legea 100/2016.

Pentru sustinerea cerintei minime referitoare la experienta similara angajamentul ferm prezentat trebuie sa garanteze autoritatii contractante indeplinirea obligatiilor asumate prin acesta, neconditionat, ori de cate ori nevoile indeplinirii contractului o cer.

Angajamentul Ferm al tertului/tertilor sustinator(i) se va prezenta in original.

Documentele emise in alta limba decat romana trebuie sa fie insotite de traducere autorizata in limba romana.

Modalitatea de indeplinire

1. Se va completa Formularul 12 – Declaratie privind lista serviciilor efectuate , impreuna cu Anexele 1 si 2 la Formularul 12
2. Se va completa Formularul 13 [Fisa de informatii privind experienta similara] -, pentru contractele ce se doresc a fi prezentate drept experienta similara.
3. **Se va completa formularul 13A [Declaratie privind neincetarea activitatii din culpa Operatorului economic)] pentru cazul in care activitatea relevanta selectata pentru indeplinirea cerintei de experienta similara**
4. In cazul in care ofertantul isi demonstreaza capacitatea tehnica si profesionala invocand si sustinerea acordata de catre o alta persoana se va completa Formularul 14 [Angajamentul ferm privind Sustinerea Tehnica] si Anexa la Formularul 14
5. Se va completa Formularul 12A – Declaratie privind vanzarile de materiale reciclabile colectate separat / materiale reciclate, impreuna cu Anexele 1A si 2A la Formularul 12A.
6. Se va completa Formularul 13 [Fisa de informatii privind vanzarile] – pentru contractele care se doresc a fi prezentate drept experienta similara;
7. In cazul in care ofertantul isi demonstreaza capacitatea tehnica si profesionala invocand si sustinerea acordata de catre o alta persoana se va completa Formularul 14A [Angajamentul ferm privind Sustinerea Tehnica] si Anexa la Formularul 14A

Operatorul economic ofertant, participantul in nume propriu, liderul asocierii si asociatii trebuie sa prezinte documentele doveditoare/recomandarile si orice alte documente prezentate pentru sustinerea experientei similare ca fiind emise sau contrasemnate de o autoritate sau de catre client/ beneficiar. Toate acestea prezentate in copie certificata ”Conform cu originalul”, purtand stampila si semnatura reprezentantului legal al operatorului economic care a realizat experienta similara solicitata.

Pentru situatiile in care serviciile prezentate au fost realizate intr- o asociere, ori in calitate de subcontractant, se vor lua in considerare doar servicii prestate de ofertant.

Cerinta nr. 3 Informatii privind subcontractantii

Ofertantul are obligatia de a preciza in oferta partea/parțile din contract pe care urmează să le subcontracteze și datele de identificare ale subcontractanților propuși.

Anumite parti ale activitatii pot face obiectul unor contracte de subcontractare, respectandu- se prevederile legale privind subcontractarea si autorizarea de mediu.

În vederea determinării valorii creanței, ofertantul are obligația de a cuprinde în oferta sa denumirea subcontractanților și datele de contact ale acestora, partea/părțile din contract care urmează a fi îndeplinite de către aceștia, valoarea la care se ridică partea/părțile respective, precum și acordul subcontractanților cu privire la aceste aspecte.

Modalitatea de îndeplinire

1. Se vor completa Formularele 18 și 19.

Cerința nr.4 Informatii privind asociatii

Se va preciza cine este lider al asocierii cu identificarea din punct de vedere fizic si valoric a serviciilor ce vor fi executate de fiecare asociat.

Modalitatea de îndeplinire

2. Se va completa Formularul 5, de catre fiecare asociat.

III.2.3.b) Standarde de asigurare a calitatii si de protectie a mediului

Informatii sau alte niveluri minime necesare pentru evaluarea respectarii cerintelor mentionate

Cerința nr. 1

Dovada implementării Sistemului de Management al Calității conform SR EN ISO 9001

Ofertantul trebuie sa fie certificat, in domeniul contractului, de catre de organisme nationale sau internationale independente acreditate asupra Sistemului de Management al Calitatii SR EN ISO 9001sau echivalent sau sa detina implementat si in folosinta un sistem propriu de Management al Calitatii corespunzator aplicarii standardului SR EN ISO 9001

Modalitatea de îndeplinire:

Ofertantul va prezenta certificat/certificate valabil/valabile emise de organisme de certificare acreditate sau alte probe/dovezi.

care atesta respectarea standardelor de asigurare a calitatii respectiv, sau sistemul propriu existent si aplicat, sau orice alte probe sau dovezi, in masura in care sistemul propriu, probele/dovezile prezentate confirma existent si aplicarea unui sistem de management al calitatii respecta cerintele standardului SR EN ISO 9001/2008, 2015 sau echivalent

Daca un grup de operatori economici depune o oferta comuna, cerinta se demonstreaza individual de catre fiecare membru in parte, pentru partea de contract pe care o realizeaza.

Cerința nr. 2

Dovada implementării Sistemului de Management al Mediului conform SR EN ISO 14001

Ofertantul trebuie să fie certificat, în domeniul contractului, de către organisme naționale sau internaționale independente, acreditate Sistemului de Management de Mediu SR EN ISO 14001 sau echivalent sau să aibă implementat un sistem propriu de Management al Mediului corespunzător aplicării standardului SR EN ISO 14001

Modalitatea de îndeplinire:

Ofertantul va prezenta certificat/certificate valabil/valabile emise de organisme de certificare acreditate sau alte probe/dovezi. Dovezile prezentate vor atesta respectarea standardelor de mediu, sau sistemul propriu existent și aplicat, sau orice alte probe sau dovezi, în măsura în care sistemul propriu, probele/dovezile prezentate confirmă existent și aplicarea unui Sistem de Management de mediu care respectă cerințele standardului ISO 14001/2008, 2015 sau echivalent.

Dacă un grup de operatori economici depune o ofertă comună, cerința se demonstrează individual de către fiecare membru în parte, pentru partea de contract pe care o realizează.

Garantia de Participare

În vederea participării la procedura, orice ofertant va trebui să depună o garanție de participare, având valoarea de 1.5% din valoarea medie anuală a Contractului, respectiv suma de **32.088,98 Euro, în lei, la cursul din ziua depunerii garanției.**

Valoarea medie anuală a contractului = Valoarea contractului/Durata contractului = 10.696.328,44 [Euro]/5 [ani] = 2.139.265,68 [Euro/an]

Valoarea Garanției de participare : = 1,5 x 2.139.265,68 /100 = 32.088,98 [Euro]

Condițiile de depunere corespund celor care sunt folosite în general de AC pentru acest tip de contracte

.Valoarea acestei garanții este determinată pe baza timpului și costurilor înregistrate de AC în cazul în care ar trebui să anuleze procedura datorită eșecului Ofertantului declarat câștigător de a semna Contractul de delegare prin Concesiune, iar un al doilea ofertant care a depus o ofertă admisibilă nu ar exista.

Termenul de valabilitate trebuie să fie de min 120 de zile (durata estimată până la momentul atribuirii Contractului, de la data limită de depunere a Ofertelor)

VII. Modul de îndeplinire a contractului

1. Garanția de Buna Executie

Avand in vedere obligatiile financiare mari care ii revin AC in caz de neindeplinirea buneii executii, ca si gradul de risc datorat faptului ca pe piata nu exista experienta suficienta in ceea ce priveste operarea unui complex de sortare/compostare/transfer care isi realizeaza el insusi vanzarea rezultatelor exploatarii, in special pentru evitarea cheltuielilor mari care ar aparea in cazul rezilierii sau abandonarii, ca si a influentei majore asupra taxelor speciale (vanzarea de reciclabile si compost este cea care permite sustenabilitatea acestor taxe si nivelul lor de suportabilitate) se propune ca nivelul Garantiei de Buna Executie sa fie fixat la 10% din Valoarea Contractului, respectiv la o valoare de **1.069.632,84 Euro**, cu valoarea in lei la cursul zilei la care se prezinta garantia.

Conditiiile de prezentare sunt cele care se folosesc in mod obisnuit de catre AC (comparativ cu cele folosite la concesionarea DDN)

Termenul ei de valabilitate trebuie sa excedeada durata de 5 ani (60 de luni + 30 de zile) de la data semnarii Contractului

Termenul de prezentare a garantiei de Buna executie : max.28 de zile de la data semnarii Contractului.

Fixarea unui procent ridicat este justificata de valoarea ridicata a bunurilor date in exploatare si de valoarea ridicata a pierderilor pe care AC le- ar putea inregistra ca urmare a actiunilor de remediere a unei executii necorespunzatoare a activitatii de catre Operator, precum si de valoarea ridicata pierderilor care pot fi inregistrate in caz de reziliere a Contractului.

30% din valoarea garantiei de Buna Executie va fi returnata la incetarea cu succes, la termenul prevazut in Contract a executiei acestuia, iar 70% in termen de maximum 28 de zile in urma executiei Ultimei plati si returnarii cu success a bunurilor concesionate, in stare remediata la nivelul uzurii normale, precum si dupa executia primirii-predarii catre operatorul subsecvent, conform Planului de Tranzitie.

2. Finantarea Contractului pe perioada de incepere a activitatii

Conform rezultatelor din Studiul de fezabilitate, se propune ca prima plata sa fie facuta de Autoritatea Contractanta dupa 12 luni de la data intrarii in vigoare a contractului, pe baza unei situatii de plata insotita de un raport pentru activitatea din primul an, intocmit pe baza rapoartelor

lunare si trimestriale transmise de concesionar la termenele din caietul de sarcini, rapoarte aprobate de catre Autoritatea ontractanta.

Plata rezultata din prezentarea, in trimestrul I a situatiei de plata pentru primele 12 luni (incluzand perioada de mobilizare) va fi facuta in trimestrul I al anului 2, odata cu plata contravalorii activitatilor.

Obligatia de plata privind rambursarea costurilor investitiilor din primul an (sistem de dirijare a traficului pe drumul de acces, implementarea sistemului informatic unitar si integrat, remedierea activelor care sunt date in exploatare) se va realiza in doua transe egale anuale, prima fiind platita tot la solicitarea Operatorului, in prima luna a celui de- al doilea an.

Situatia de plata va contine atat sumele solicitate de Concesionar cat si contravaloarea tuturor penalitatilor/retinerilor sau sumelor aflate in discutie. Orice suma aflata in discutie, in baza unei reclamatii a vreuneia dintre parti va fi evidentiata separate in situatia de plata si va fi platita in conditiile determinate de parti pentru solutionarea disputelor.

Situatia de plata va fi prezentata pentru fiecare activitate in parte si pentru toate activitatile SSCT si va contine situatia veniturilor realizate din vanzari, ca si a platilor efectuate la incredintarea pentru eliminare a deseurilor ultime la DDN

Situatiile de plata vor fi intocmite pe baza cantitatilor procesare, a cantitatilor de deșeu ultim si a costurilor unitare pe tona de deșeu **prezentate mai sus**.

Intervalul de efectuare a platilor

Din aceleasi motive (greutatea de colectare a taxelor, aflata in raspunderea AC, platile se vor efectua trimestrial, desi raportarile se vor face in fiecare luna, raportul trimestrial fiind un raport prezentat pe baza ultimelor trei luni, inclusiv cea care incheie trimestrul. Prezentarea unui raport trimestrial nu indreptateste Concesionarul sa nu prezinte raportul pentru ultima luna a trimestrului.

3. Penalitati

- a. Nerealizarea Indicatorului de performanta privind cantitatea maxima de deseuri ultime de la activitatea de sortare (in conformitate cu limitele maxime pentru cantitatile de deșeu ultim pentru fiecare dintre cei 5 ani) este penalizata direct, prin obligatia Operatorului de a plati costurile aferente la incredintarea acestor deseuri la DDN, pentru orice cantitate suplimentara.

- b. Nerealizarea Indicatorului de performanta privind cantitatea maxima de deseuri ultime de la activitatea de sortare (in conformitate cu limitele maxime pentru cantitatile de deseuri ultim pentru fiecare dintre cei 5 ani) este penalizata direct, prin obligatia Operatorului de a plati costurile aferente la incredintarea acestor deseuri la DDN, pentru orice cantitate suplimentara
- c. Nerealizarea cantitatii minime de compost vandabil de 50% din cantitatea de biodeseuri la intrare

Penalitatea se fundamenteaza pe faptul ca realizarea unui procent de 50% compost vandabil (raportat la cantitatea receptionata) este un rezultat al unei receptii necorespunzatoare (receptia unui deseu contaminat peste limitele tehnice necesare) , al alcatuirii retetei (din amestecarea deseurilor alimentare cu cele din piete si cu deseurile verzi) si/sau al procesarii necorespunzatoare (inclusiv compost netfinalizat)

Pierderile inregistrate de AC in acest caz reprezinta 50% pe fiecare tona procesata, dar nevanduta ca si compost de buna calitate. Drept urmare, se considera rezonabil ca AC sa recupereze 50% din valoarea care i s- ar fi convenit, in cazul unei exploatare conforme a Operatorului. Se va percepe o penalitate de 50% din pretul estimat de vanzare pe tona, respectiv 10 Euro/t de compost procesat sub limita de 50% din cantitatea de biodeseu totala receptionata la intrare.

d. Penalitati aferente celorlalti indicatori, precum si incalcarii obligatiilor contractuale si a cerintelor din CS.

Neindeplinirea celorlalti indicatori este se penalizeaza in conformitate cu tabelul privind indicatorii de performanta. Pentru orice alte incalcari, care decurg din abligatiile contractual sau cerintele din caietul de sarcini, se va aplica, in cazul incalcarii repetate a obligatiei/cerintei) mecanismul de penalizare general (0,01% din valoarea Contractului, pe zi de intarziere a remedierii, pana la constatarea faptului ca neindeplinirea a fost remediate.

Suma tuturor penalitatilor inregistrate in decursul unei perioade de raportare se va deduce din plata la care Concesionarul ar avea dreptul in conformitate cu activitatea sa.

Pentru valorile care se afla in litigiu, la fel ca si pentru platile care se afla in litigiu, se va folosi o linie speciala in cadrul cererii de plata, intitulata (Plati in Litigiu). Platile in litigiu se vor efectua sau plati, la sfarsitul perioadei in care a fost rezolvat litigiul respectiv.

4. Rezilierea contractului.

Rezilierea Contractului nu va fi facuta inainte de evaluarea efectului rezilierii asupra furnizarii activitatii SSCT Cristesti-Valureni, intrucat rezilierea in acest caz poate fi urmata de consecinte care nu apar in cadrul contractelor private si ar putea compromite functionarea si costurile SIMDS.

Efectul rezilierii contractului de furnizare este de interes public, catre trebuie sa fie considerat cand se pune problema rezilierii si semnalizeaza de asemenea ca rezilierea este o masura disproporcionada in circumstante specific. In general, pentru rezolvarea problemei, AC va trebui sa considere sa nu rezilieze contractual daca sunt interese majore in cadrul interesului public. Interesul public se ia in considerare pe baza cuantificarii efectelor ce decurg dn principiile unui serviciu public. (precizate in Art 3 din Legea 101/2007 republicata a serviciilor de salubritate)

De aceea, monitorizarea mersului de executie a Contractului va avea in vedere permanent re-evaluarea riscului de reziliere, cu considerarea interesului public si al principiilor amintite mai sus.

De asemenea, o decizie de reziliere va fi facuta doar dupa epuizarea tuturor cailor amiabile de rezolvare a disputelor si intr- un orizont de timp care sa permita depasirea efectelor asupra interesului public.

Costurile de exploatare pe perioada de tranzitie in cazul rezilierii vor fi suportate din garantia de Buna Executie, tragerea sumelor necesare fiind prevazuta ca si clauza pentru executia Contractului.

VIII. Criterii de atribuire

Consultantul propune ca atribuirea Contractului sa aibe la baza patru criterii de atribuire, grupate dupa cum urmeaza :

Grupa I – Criterii privind nivelul tarifelor (costuri de management, operare si intretinere), pe activitati

- a. Criteriul “Tariful de operare si intretinere cel mai scazut pentru activitatea de sortare”** – avand o pondere de 53% in grupa (fata de un total de 25%), respectiv 13% in total
- b. Criteriul “Tariful de operare si intretinere cel mai scazut pentru activitatea de compostare”** – avand o pondere de 21% in grupa(fata de un total de 25%), respectiv o pondere de 5% in total
- c. Criteriul “Tariful de operare si intretinere cel mai scazut pentru activitatea de compostare”** – avand o pondere de 26% in grupa, respectiv 6% in total

Pentru aceasta grupa se va aloca o pondere de 25% din total, avand in vedere faptul ca

sumele care se cuvin Operatorului pentru acoperirea cheltuielilor, platite de AC reprezinta aproximativ 25% din cifra totala de afaceri (Valoarea Contractului).

Ponderile alocate nivelului tarifului pentru fiecare activitate este alocata, in totalul ponderii din aceasta grupa, procente proportionale cu costurile pentru fiecare activitate, raportate la totalul punctajului (100%)

Grupa II – Criterii privind redeventa (ca rezultat al activitatilor de vanzare)

d. Nivelul redeventei

Pentru acest criteriu se va aloca o pondere de 75% din total, avand in vedere ca ponderea veniturilor realizate in valoarea totala a contractului este de 75% .

a) Criteriul “Tariful de exploatare cel mai scazut pentru activitatea de sortare”

Ofertantul care va prezenta in oferta sa cel mai scazut nivel al tarifului dintre toti ofertantii va primi 13 puncte.

Clasamentul celorlalti ofertanti se va face in functie de raportarea tarifelor ofertate de ei la tariful cel mai mic oferit, astfel ca vor primi un numar mai mic de puncte (mai multe pentru tarifele apropiate ca valoare de tariful minim oferit si un numar mai mic pentru tarifele mai mari). Formula de calcul este urmatoarea, care asigura proportionalitatea tarifelor oferite :

Ofertantul i care a oferit cea mai mica valoare a tarifului, T_{Tmin} , va primi 13 puncte .

Punctajul celorlalti ofertanti se va stabili cu urmatoarea formula (j diferit de i) :

$$P_{sj} = 13 * T_{smin} / T_{sj}$$

unde :

T_{Smin} este oferta cu nivel (mai mare decat cel minim oferit) a ofertantului i la sortare

Fiecarui ofertant j (j diferit de i) se va aloca un punctaj pe baza formulei de mai sus, pe baza tarifului T_{sj} oferit

Indicele s semnifica faptul ca punctajul a fost acordat in virtutea evaluarii folosind criteriul a)

b) Criteriul “Tariful de exploatare cel mai scazut pentru activitatea de compostare”

Ofertantul care va prezenta in oferta sa cel mai scazut nivel al tarifului dintre toti ofertantii va primi 6 puncte.

Clasamentul celorlalti ofertanti se va face in functie de raportarea tarifelor ofertate de ei la tariful cel mai mic oferit, astfel ca vor primi un numar mai mic de puncte (mai multe pentru tarifele apropiate ca valoare de tariful minim oferit si un numar mai mic pentru tarifele mai mari). Formula de calcul este urmatoarea, care asigura proportionalitatea tarifelor oferite :

Ofertantul i care a oferit cea mai mica valoare a tarifului, **T_{Tmin}**, va primi 6 puncte .

Punctajul celorlalti ofertanti se va stabili cu urmatoarea formula (j diferit de i) :

$$P_{Cj} = 6 * T_{Cmin} / T_{Cj}$$

unde :

T_{Cmin} este oferta cu nivel (mai mare decat cel minim oferit) a ofertantului i la compostare

Fiecarui ofertant j (j diferit de i) se va aloca un punctaj pe baza formulei de mai sus, pe baza tarifului **T_{Cj}** oferit

Indicele C semnifica faptul ca punctajul a fost acordat in virtutea evaluarii folosind criteriul b)

c) Criteriul “Tariful de exploatare cel mai scazut pentru activitatea de transfer si transport”

Ofertantul care va prezenta in oferta sa cel mai scazut nivel al tarifului dintre toti ofertantii va primi 6 puncte.

Clasamentul celorlalti ofertanti se va face in functie de raportarea tarifelor ofertate de ei la tariful cel mai mic oferit, astfel ca vor primi un numar mai mic de puncte (mai multe pentru tarifele apropiate ca valoare de tariful minim oferit si un numar mai mic pentru tarifele mai mari). Formula de calcul este urmatoarea, care asigura proportionalitatea tarifelor oferite :

Ofertantul i care a oferit cea mai mica valoare a tarifului, **T_{Tmin}**, va primi 6 puncte .

Punctajul celorlalti ofertanti se va stabili cu urmatoarea formula (j diferit de i) :

$$P_{Tj} = 6 * T_{Tmin} / T_{Tj}$$

unde :

T_{Tmin} este oferta cu nivel (mai mare decat cel minim oferit) a ofertantului j la compostare

Fiecarui ofertant j (j diferit de i) se va aloca un punctaj pe baza formulei de mai sus, pe baza tarifului T_{Tj} oferit

Indicele T semnifica faptul ca punctajul a fost acordat in virtutea evaluarii folosind criteriul c)

d) Criteriul “redeventa minima ”

Ofertantul care va prezenta in oferta sa cel mai ridicat nivel al redeventei minime in favoarea AC dintre toti ofertantii va primi 75 de puncte.

Clasamentul celorlalti ofertanti se va face in functie de raportarea tarifelor ofertate de ei la tariful cel mai mic oferit, astfel ca vor primi un numar mai mic de puncte (mai multe pentru tarifele apropiate ca valoare de tariful minim oferit si un numar mai mic pentru tarifele mai mari). Formula de calcul este urmatoarea, care asigura proportionalitatea tarifelor oferite :

Ofertantul i care a oferit cea mai ridicata valoare a redeventei, T_{Rmax} , va primi 75 de puncte .

Punctajul celorlalti ofertanti se va stabili cu urmatoarea formula (j diferit de i) :

$$P_{Rj} = 75 * T_{Rj} / T_{Rmax}$$

unde :

T_{Rmax} este oferta cu nivel ul cel mai ridicat pentru redeventa minima in favoarea AC.

Fiecarui ofertant j (j diferit de i) se va aloca un punctaj pe baza formulei de mai sus, pe baza tarifului T_{Rj} oferit

Indicele R semnifica faptul ca punctajul a fost acordat in virtutea evaluarii folosind criteriul d)

Pentru calculul final al punctajului se insumeaza valorile P_{Sj} , P_{Cj} , P_{Tj} si P_{Rj} , obtinandu- se punctajul pentru fiecare ofertant, respectiv P_j

Clasamentul se obtine in ordine, primul clasat fiind cel care a obtinut punctajul P_j cel mai ridicat.

Prin Strategia de Contractare de mai sus, Autoritatea Contractanta isi propune sa atribuiască concesiunea activitatii SSCT, de vanzare a materialelor reciclabile recuperate prin sortare si a

compostului reciclat din biodeseuri si exploatarea intregii infrastructuri construite la Cristesti-Valureni, jud. Mures

Vlad Mircea
VFM Service srl

Cluj, la 04.10.2017