



HOTĂRÂREA NR. 175

din 23 noiembrie 2017

privind aprobarea inițierii demersurilor în vederea recuperării unor prejudicii

Consiliul Județean Mureș,

Văzând Expunerea de motive nr. 25043/17.11.2017 a Direcției Economice, Direcției Juridice și Administrație Publică și Serviciului Resurse Umane, precum și avizul comisiilor de specialitate,

Ținând cont de Decizia Camerei de Conturi Mureș nr.725/28.03.2013 și Rapoartele privind modul de aducere la îndeplinire a acesteia din 26.02.2015 și 11.10.2017, precum și Decizia nr.725/2013/2 din 10.11.2017 de prelungire a termenului pentru realizarea măsurilor dispuse prin Decizia nr.725/2013,

Având în vedere prevederile Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.155/2014,

În considerarea prevederilor art.16 din OUG nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, ale art.15 din Regulamentul de organizare și funcționare al Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania” Tîrgu Mureș, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 25/2012 privind implementarea guvernantei corporative la Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș”, ale contractelor de mandat încheiate cu administratorii regiei, precum și cele ale art.1350 Cod civil,

În temeiul prevederilor art.16 alin.(5) din OUG nr.109/2011, coroborate cu cele ale art. 91 alin. (2) lit. „d”, precum și cele ale art. 97 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

hotărăște:

Art.1. Se aprobă inițierea, prin Președintele Consiliului Județean Mureș, a demersurilor legale în vederea recuperării prejudiciului adus Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș”, prin angajarea răspunderii administratorilor acesteia, pentru neimplementarea măsurilor dispuse de Curtea de Conturi a României - Camera de Conturi Mureș prin Decizia nr. 725/28.03.2013, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului - Județul Mureș, Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș”, precum și Direcției Juridice și Administrație Publică, Direcției Economice și Serviciului Resurse Umane, din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Mureș și care răspund de aducerea ei la îndeplinire.

PREȘEDINTE
Péter Ferenc

Contrasemnează
SECRETAR
Paul Cosma





Nr. 25043/17.11.2017

Dosar VI D/1

EXPUNERE DE MOTIVE

privind aprobarea inițierii demersurilor în vederea recuperării unor prejudicii

După implementarea guvernantei corporative la Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș” prin HCJM nr. 25/2012, Curtea de Conturi a României a îndeplinit două misiuni de audit la aceasta, materializate prin Decizia nr.725/28.03.2013, privitor la perioada 2010-2012, și prin Decizia nr.7 din 27.03.2015, privitor la perioada 2012-2014.

Aferent fiecărei decizii organul de control a analizat și verificat modul de implementare a celor dispuse, constatările fiind consemnate în rapoarte de follow-up întocmite în funcție de fiecare decizie în parte, reținându-se de fiecare dată că măsurile nu au fost integral implementate din perspectiva rezultatului urmărit.

Astfel:

Prin adresele nr.2091/2016 și nr. 1871/2017 Camera de Conturi Mureș a înaintat Consiliului Județean Mureș, Rapoartele de follow-up nr.1927/5728 din 27.10.2016 și nr. 1691/6903 din 16.10.2017, încheiate în urma verificării modului de ducere la îndeplinire de către Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș” a măsurilor dispuse prin Decizia nr.7 din 27.03.2015.

Termenul de implementare a măsurilor dispuse prin Decizia nr.7/2015 a fost prelungit de două ori, prin Decizia nr.7/2015/1/15.11.2016 - până la 31.01.2017, iar prin Decizia nr.7/2015/2 din 10.11.2017 - până la 31.01.2018, cea din urmă comunicată Consiliului Județean Mureș cu adresa nr.1871/2017 a Camerei de Conturi Mureș.

De asemenea, prin adresa nr. 1874/2017 organul de control a înaintat Consiliului Județean Mureș Raportul de follow-up nr.1667/6853 din 11.10.2017 încheiat în urma verificării modului de ducere la îndeplinire a măsurilor dispuse prin Decizia





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ

DIRECȚIA ECONOMICĂ

nr.725/28.03.2013 împreună cu Decizia nr.725/2013/2 din 10.11.2017 de prelungire a termenului pentru realizarea măsurilor dispuse prin Decizia nr.725/2013.

Prin adresele de înaintare, organul de control a solicitat autorității publice județene urmărirea modului de ducere la îndeplinire a măsurilor dispuse prin cele două decizii și informarea Camerei de Conturi Mureș despre demersurile întreprinse în acest scop și rezultatele obținute, perspectiva de interes pentru această, cât și pentru autoritatea tutelară de altfel, fiind aceea de rezultat și nu doar de diligențe întreprinse în acest scop.

Potrivit dispozițiilor art.4 alin.(1) din OUG nr.109/2011 privind governanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea publică tutelară nu poate interveni în activitatea de administrare și conducere a regiei, iar în conformitate cu prevederile alin.(2) din același text de lege *„competența luării deciziilor de administrare și a deciziilor de conducere a întreprinderii publice și răspunderea, în condițiile legii, pentru efectele acestora revine consiliului de administrație[...]”*.

În raport de cele dispuse de Camera de Conturi Mureș, prin adresa nr.2091/2016, și având în vedere prevederile mai sus indicate, responsabilizată fiind de către organul de control, autoritatea publică a solicitat Regiei comunicarea punctuală a modului de aducere la îndeplinire a fiecărei măsuri. De asemenea, i s-a pus în vedere să indice în concret ce demersuri va întreprinde în cazul măsurilor care încă nu au fost aduse la îndeplinire, precum și termenul în care se preconizează că vor fi realizate acestea.

Astfel, autoritatea publică tutelară a luat cunoștință despre neimplementarea măsurilor dispuse prin Decizia nr.725/2013, anterior comunicării de către Camera de Conturi Mureș a Raportului de follow-up nr.1667/6853 din 11.10.2017 și a Deciziei nr.725/2013/2 din 10.11.2017 prin adresa nr.1874/2017, înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr. 24471 din 13.11.2017, cu ocazia raportărilor periodice întocmite și comunicate de către Regie.

Menționăm că, potrivit prevederilor art.16 alin.(1) O.U.G. nr.109/2011, *„administratorii sunt răspunzători de îndeplinirea tuturor obligațiilor prevăzute de lege și de actul de înființare”*.

În sensul celor de mai sus, relevante sunt dispozițiile art. 25 alin.(1) și (2) din Regulamentul de Organizare și Funcționare al Regiei, aprobat prin HCJ Mureș nr.25/2012, care prevăd că:

„(1) Administratorii sunt răspunzători de îndeplinirea tuturor obligațiilor prevăzute în propriul regulament de organizare și funcționare și de prezentul Regulament de organizare și funcționare și de lege.

(2) Administratorii răspund pentru prejudiciile cauzate Aeroportului prin actele îndeplinite de angajații Aeroportului, când dauna nu s-ar fi produs dacă ei ar fi exercitat supravegherea impusă de îndatoririle funcției lor”.





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ

DIRECȚIA ECONOMICĂ

De asemenea, potrivit prevederilor contractelor de mandat - art. 17, „(1) Răspunderea mandatarului este angajată, în cazul nerespectării prevederilor legale, ale Regulamentului de organizare și funcționare, ale prezentului contract, ale hotărârilor Consiliului de administrație și a celor adoptate de autoritatea publică tutelară.

(2) Mandatarul răspunde civil pentru daunele produse regiei autonome prin orice act al său contrar intereselor acesteia, prin acte de gestiune imprudentă, prin utilizarea abuzivă sau neglijentă a fondurilor regiei autonome și/ sau penal, după caz.”

Totodată, administratorul executiv - președintele consiliului de administrație, poartă întreaga răspundere pentru modul în care îndeplinește actele de administrare a regiei - art. 1, alin. (2) din Contractul de mandat încheiat.

În ceea ce privește prejudiciile relevate prin Decizia nr. 7/2015, aferente perioadei 2012-2014, menționăm că din Raportul de follow-up nr. 1667/6853 din 11.10.2017, precum și din raportările periodice întocmite și comunicate de către Regie, rezultă că măsurile dispuse au fost implementate parțial, respectiv că, conducerea Regiei s-a sesizat asupra

importanței și a consecințelor constatărilor organului de control, îndeplinind acte materiale și juridice pentru implementarea măsurilor dispuse.

Din această perspectivă, există la acest moment, premisele ducerii la îndeplinire a acelor măsuri, iar riscul pierderii dreptului la acțiune este diminuat.

În schimb, referitor la perioada de timp scursă de la data efectuării controlului finalizat prin emiterea Deciziei nr.725/2013 - 4 ani și 8 luni, respectiv de la finalul intervalului de timp supus controlului cu această ocazie - 5 ani și 11 luni, coroborată cu momentul plății, respectiv neîncasării sumelor a căror recuperare s-a dispus prin această decizie, deși termenul de implementare a măsurilor dispuse a fost prelungit până la data de 31.01.2018, se poate prezuma în mod obiectiv că prejudiciile constatate de organul de control nu ar mai putea fi recuperate de către Regie de la entitățile cărora le-au fost achitate sume calificate ca fiind nelegale/ nerecuperate sume datorate, asupra acestor aspecte planând prezumția (relativă) a prescrierii dreptului la acțiune.

În același timp există și pericolul intervenirii prescripției extinctive față de foștii administratori ai regiei, responsabili de neimplementarea la timp a măsurilor corective stabilite de organul de control, de la data ultimelor acte de administrare ale acestora - august 2016, când le-a încetat mandatul acordat.

Având în vedere dispozițiile la care am făcut mai sus referire, față de neîndeplinirea obligațiilor care le reveneau potrivit legii, regulamentului de organizare și funcționare și contractului de mandat încredințat de autoritatea tutelară, precum și pentru preîntâmpinarea prescripției dreptului material la acțiune, se impune promovarea unei acțiuni în justiție în contradictoriu cu foștii administratori ai Regiei, care se fac răspunzători de neîndeplinirea la timp a obligațiilor legale și contractuale de natură a





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ

DIRECȚIA ECONOMICĂ

asigura recuperarea la bugetul Regiei a prejudiciilor constatate prin Decizia nr.725/2013, conform anexei atașate proiectului de act administrativ.

Cât privește stadiul de implementare a măsurilor dispuse prin Decizia nr.7/2015, a cărui termen de realizare a fost prelungit până la data de 31.01.2018, urmează ca autoritatea tutelară să monitorizeze în permanență rezultatele obținute de Regie în demersurile ei, urmând ca în raport de acestea, să facă propuneri de măsuri concrete Consiliului, de îndată ce se va impune.

Prin prisma argumentelor mai sus arătate și în considerarea prevederilor art.16 alin.(5) din OUG nr.109/2011, potrivit cărora „*acțiunea în răspundere împotriva administratorilor este introdusă de autoritatea publică tutelară, prin conducătorul acesteia*”, supunem dezbaterii și aprobării proiectul de hotărâre alăturat.

PREȘEDINTE

Péter Ferenc

DIRECTOR EXECUTIV

Mărginean Alin

DIRECTOR EXECUTIV

Nemeș Genica



Întocmit: Kakasi Andras, Monica Dohotariu

Verificat: Farkas Adriana - Șef serviciu

Popa Elena - Șef serviciu